JÄRVENPÄÄ

Aika 23.11.2026, klo 14:00

Paikka Järvenpää-talo, Juhani Aho -sali

Käsiteltävät asiat

§ 298 **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen**

§ 299 **Ilmoitusasiat**

§ 300 **Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano**

§ 301 **Asemakaavan muutos, Kulmakatu 1**

§ 302 **Mestaritoiminta Oy:n väliaikainen palvelusopimus 1.1.2027 alkaen**

§ 303 **Vuosien 2026 ja 2027 talousarvioiden muuttaminen**

§ 304 **Vuoden 2027 talousarvion täytäntöönpano-ohje**

§ 305 **Konsernipalvelujen toimintasääntö 1.1.2027 alkaen**

§ 306 **Selvitystyö / Valtuustossa pidetty puheenvuoro**

§ 307 **Kokouskutsu 4.12.2026 / Numera Palvelut Oy Neuvottelukunta**

§ 308 **Ero luottamustehtävästä / Valariutta Tomi**

§ 309 **Kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset**

Osallistujat

Jarno Hautamäki, puheenjohtaja
Heidi Perkiö, 1. varapuheenjohtaja
Satu Tuominen, 2. varapuheenjohtaja
Sari Forsström, sihteeri
Henri Kontkin
Esko Lappalainen
Tiia Lintula
Lassi Markkanen
Pauliina Naala
Reetta Nick
Tomi Passi
Jorma Piisinen
Willem van Schevikhoven
Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja
Petri Graeffe, valtuuston puheenjohtaja
Heli Komulainen, viestintäjohtaja
Pirjo Komulainen, valtuuston 1. varapuheenjohtaja
Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja
Jenni Marttinen, valtuuston 2. varapuheenjohtaja
Henri Nordenswan, Henkilöstöjohtaja
Seppo Oksa, tietohallintojohtaja
Kirsi Rinne, talousjohtaja
Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

JÄRVENPÄÄ

§ 298

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen. Pöytäkirjan tarkastamisesta päättäminen.

Pöytäkirja pidetään nähtävänä Järvenpään kaupungin tietoverkossa 24.11.2026 alkaen.

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

JÄRVENPÄÄ

§ 299
Ilmoitusasiat

Kaupunginhallituksen ja kaupunkikehityslautakunnan yhteinen iltakoulu klo 14-16.45

Klo 14-14.40

Elinvoimaohjelma

Asumisen erityisasiantuntija Mari Karsio, yritys- ja elinkeinopäällikkö Heikki Häyhä ja osallisuuden erityisasiantuntija Pilvi Kallio-Meriläinen

Klo 14.40-15.20

Kaavoituksen ohjelmointi vuodelle 2027

Kaavoitusjohtaja Hannele Selin

Kokoustauko

Klo 15.30-16.15

Pohjois-Wärtsilän osayleiskaavan luonnos

Yleiskaavasuunnittelija Mika Heikkilä

16.15-16.45

Tuusulanjärven ja jokilaakson visiotyö

Kaupunkikuva-arkkitehti Maria Suutari-Jääskö ja matkailupäällikkö Heidi Torvinen

Tiedoksi

1. Keskustelu kaupunginjohtajan tavoitteista 2027
2. Lausuntopyyntö Helen Ydinvoima Oy:n ydinvoimalaitoksen ympäristövaikutusten arviointiohjelmasta (Oheismateriaali)
3. RAFO Rahoitus- ja johtamisfoorumi 2027 RAFO Rahoitus- ja johtamisfoorumi 2027
4. Edustajan nimeäminen - Itsenäisyyspäivän seppelpartio 6.12. Järvenpään kirkolta, lipunnosto klo 9.30, seppelpartion lähetys jumalanpalveluksen alussa klo 10
5. Edustajan nimeäminen - 8.12 Suomalaisten musiikin päivä / Sibeliuksen syntymäpäivän kunniakäynti Ainolassa klo 8.00 seppeleenlasku
6. Uudenmaan maakuntahallituksen esityslista 23.11.2026: https://uml10fi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=7C5B82B3X402AX4DCBXBBBAX83788D3AD93D
7. Lausuntopyyntö luonnoksesta arviomuistioksi väkivallan ehkäisyn rakenteita koskevan lainsäädännön tarpeesta hyvinvointialueilla ja kunnissa: https://uusi.lausuntopalvelu.fi/proposals/4137600a-7383-4a6c-8719-6743417675bf
8. Kaupunginjohtajan ajankohtaiset (ei oheismateriaalia)

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Merkitään ilmoitusasiat tiedoksi.

JÄRVENPÄÄ

§ 300
Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano

Järvenpään kaupunginvaltuuston kokouksessa 16.11.2026 käsiteltiin asiat § 57-72. Pöytäkirja on nähtävillä 24.11.2026 alkaen Järvenpään kaupungin julkisessa tietoverkossa.

Kuntalain 39 §:n 1 momentin mukaan kunnanhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Täytäntöönpanoon kuuluu olennaisena osana päätösten laillisuuden valvonta. Valvonta antaa mahdollisuuden korjata laillisuusvirheet, jotka muutoin voivat johtaa valituksiin. Käytännössä hallitus päättää asiasta valtuuston kokouksen jälkeisessä kokouksessaan.

Valvonnan kohteena ovat kaikki valtuuston päätökset ja valvonta kohdistuu mahdollisiin menettelyvirheisiin, toimivallan ylityksiin ja muihin laillisuusvirheisiin. Sen sijaan hallitus ei voi kieltäytyä täytäntöönpanemasta päätöstä sillä perusteella, että se on epätarkoituksenmukainen. Jos hallitus katsoo, että päätös on lainvastainen, sillä on velvollisuus olla panematta päätöstä täytäntöön ja saatettava asia viipymättä valtuuston käsiteltäväksi.

Kuntalain 96 §:n mukaan kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta, jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus toteaa, että

1. kaupunginvaltuuston 16.11.2026 pidetyssä kokouksessa tehdyt päätökset eivät ole syntyneet virheellisessä järjestyksessä,
2. valtuusto ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätökset ole muuten lainvastaisia ja
3. päättää panna päätökset täytäntöön.

JÄRVENPÄÄ

Kaupunkikehityslautakunta, § 59,25.08.2026
Kaupunkikehityslautakunta, § 93,17.11.2026
Kaupunginhallitus, § 301, 23.11.2026

§ 301
Asemakaavan muutos, Kulmakatu 1

JARDno-2026-167

Kaupunkikehityslautakunta, 25.08.2026, § 59

Valmistelijat / lisätiedot:

Valtteri Osara, valtteri.osara@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Kaavaselostus ja liitteet, Kulmakatu1, ehdotus päätös, 12.8.2026
2 Kaavakartta, Kulmakatu1, ehdotus päätös, 12.8.2026

Perustelut

Asemakaavan muutoksen tavoitteena on muuttaa puretun päiväkodin tontti ja viereinen autosäilytyspaikkojen korttelialue asuinpientalojen korttelialueeksi, jolla sallitaan rivitalojen, kytkettyjen pientalojen ja erillisten pientalojen rakentaminen asumistarkoituksiin. Samalla tarkistetaan kiinteistöjen melua ja hulevesien käsittelyä koskevia kaavamääräyksiä. Kulmakadun Pitkäpuiston päähän muodostetaan pieni yleiselle jalankululle ja polkupyöräilylle tarkoitettu alue. Asemakaavamuutoksen suunnittelualue on pinta-alaltaan 4 663 m2. Asemakaavamuutos toteuttaa yleiskaavan tavoitteita.

Asemakaavaprosessin vaiheet ja vuorovaikutus

Asemakaavan laatimiseen on ryhdytty Järvenpään kaupungin aloitteesta. Asemakaavatyö sisältyy vuoden 2026 kaavoitussuunnitelmaan.

Asemakaavan vireilletulosta on ilmoitettu kuulutuksella 25.3.2026 Järvenpään kaupungin verkkosivuilla, Keski-Uusimaa-lehdessä sekä lähettämällä kirje kaava-alueen ja kaava-alueeseen rajoittuvien kiinteistöjen omistajille ja haltijoille.

Asemakaavaluonnos on ollut nähtävänä 1.4.2026 – 5.5.2026 välisen ajan Järvenpää-infossa ja Järvenpään kaupungin verkkosivuilla. Nähtävilläolosta on ilmoitettu kuulutuksella 25.3.2026 ja kirjeellä suunnittelualueen maanomistajille ja naapurikiinteistöjen omistajille. Nähtävilläoloaikana osallisilla oli mahdollisuus jättää mielipide kaavaluonnoksesta. Lausuntopyynnöt asianosaisille lähetettiin osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti. Asemakaavaluonnoksesta on saatu nähtävilläoloaikana aikana yhteensä 3 lausuntoa.

Lyhennelmät mielipiteistä ja lausunnoista sekä kaavoituksen vastineet esitetään asemakaavaselostuksen liitteessä 4. Asemakaava-aineistoa on tarkistettu ja täydennetty saadun kaavapalautteen ja tarkentuneiden selvitystietojen pohjalta.

Asemakaavan kuvaus

Asemakaavan muutoksen tavoitteena on muuttaa puretun päiväkodin korttelialue Y-1 (tontti 508/10) ja autosäilytyspaikkojen korttelialue AP-2 (tontti 512/16) asuinpientalojen korttelialueeksi AP-32, ja tarkistaa kiinteistöjen 186-5-508-10 ja 186-5-512-16 melua ja hulevesien käsittelyä koskevia kaavamääräyksiä. Asemakaavamuutos toteuttaa yleiskaavan tavoitteita.

Asemakaavan muutoksella tontin 512/16 autosäilytyspaikkojen korttelialue (AP-2) ja tontin 508/10 yleisten rakennusten korttelialue (Y-1) käyttötarkoitukset muutetaan asuinpientalorakentamiseen (AP-32). Tonteilla sallitaan rivitalojen, kytkettyjen pientalojen ja erillisten pientalojen rakentaminen asumistarkoituksiin. Korttelialueen 512 rakennusoikeuden määräksi tulee 340 k-m2 ja suurin sallittu kerrosluku II. Korttelialueen 508 rakennusoikeuden määräksi tulee 1000 k-m2 ja suurin sallittu kerrosluku II.

Asuintonttien väliin, Kulmakadun jatkeeksi muodostuu pieni jalankululle ja polkupyöräilylle varattu katualue (pp). Suunnittelualueen eteläreunaan merkitään pieni alue yhdyskuntateknistä huoltoa palveleville rakennuksille (et).

Kaavaselostuksessa on esitetty asemakaavan tarkempi kuvaus ja asemakaavan toteuttamisen vaikutukset.

Asemakaava-alueelle tulee laatia erillinen tonttijako asemakaavan hyväksymisen jälkeen.

Toimivalta

Hallintosääntö (KV 31.3.2025 § 19) 22 § kohta 10, Kaupunkikehityslautakunta päättää yleis- ja asemakaavaehdotuksen nähtäville asettamisesta

MA

Ehdotus
Esittelijä: Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää

1. asettaa 5. eli Kinnarin kaupunginosan korttelissa 512 autosäilytyspaikkojen korttelialuetta (AP-2) ja korttelissa 508 yleisten rakennusten korttelialuetta (Y-1) ja puistoaluetta koskevan Kulmakatu 1 asemakaavaehdotuksen (asemakaavakartta päivätty 12.8.2026 ja asemakaavan selostus liitteineen päivätty 12.8.2026) julkisesti nähtäväksi AKL 65 § ja MRA 27 mukaisesti ja
2. pyytää asemakaavaehdotuksesta lausunnot seuraavilta tahoilta: Lupa- ja valvontavirasto, Uudenmaan elinvoimakeskus, Keski-Uudenmaan pelastuslaitos, Keski-Uudenmaan ympäristökeskus, Tuusulanjärven Lämpö Oy, Caruna Oy, Suomen luonnonsuojeluliitto Järvenpää ry ja Kinnarin asukasyhdistys.

Kokouskäsittely
Kaavasuunnittelija Valtteri Osara selosti asiaa.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunkikehityslautakunta, 17.11.2026, § 93

Valmistelijat / lisätiedot:

Valtteri Osara, valtteri.osara@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Kaavaselostus ja liitteet Kulmakatu1 hyväksymiskäsittelyyn
2 Liite / Kaavakartta Kulmakatu1 hyväksymiskäsittelyyn 4.11.2026

Perustelut
Asemakaavan muutosehdotus on ollut nähtävänä 23.9. – 22.10.2026 (30 vrk) välisen ajan Järvenpää-infossa ja Järvenpään kaupungin verkkosivuilla. Nähtävilläolosta on ilmoitettu kuulutuksella 16.9.2026 ja kirjeellä suunnittelualueen maanomistajille ja naapurikiinteistöjen omistajille. Asemakaavaehdoksesta on saatu 4 lausuntoa ja 1 muistutus.

Lyhennelmät palautteesta sekä kaavoituksen vastineet esitetään asemakaavaselostuksen liitteenä 4. Asemakaava-aineistoa on tarkistettu ja täydennetty palautteen pohjalta. Tarkistukset eivät ole niin merkittäviä, että ne edellyttäisivät asemakaavaehdotuksen uutta nähtävillepanoa.

Asemakaavan kuvaus
Ehdotusvaiheen jälkeen saatujen lausuntojen ja muistutuksen perusteella asuinpientalojen korttelialueen käyttötarkoitus AP-32 päivitettiin muotoon AP-34 ja siihen lisättiin määräykset piha- ja oleskelualueiden suojaamiseen rakennuksilla tai suojarakennelmilla. Melutarkennus ohjaa suojaamaan piha- ja oleskelualueet melulta erityisesti kaava-alueen eteläisimmässä osassa.

Kaavaselostuksessa on esitetty asemakaavan tarkempi kuvaus ja asemakaavan toteuttamisen vaikutukset.

Toimivalta

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 § 19) § 22 mukaan kaupunkikehityslautakunta antaa vastineet mahdollisiin kaavoja koskeviin muistutuksiin ja kaupunginvaltuusto päättää asemakaavan hyväksymisestä.

MA

Ehdotus
Esittelijä: Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää

1. hyväksyä Kaupunkisuunnittelu -yksikön laatimat vastineet (kaavaselostuksen liite 4) asemakaavan muutosehdotuksesta annettuihin lausuntoihin, ja
2. esittää kaupunginhallitukselle, että hallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä 5. eli Kinnarin kaupunginosan korttelin 512 autosäilytyspaikkojen korttelialuetta (AP-2) ja korttelissa 508 yleisten rakennusten korttelialuetta (Y-1) ja puistoaluetta

koskevan Kulmakatu 1 tarkistetun asemakaavan muutosehdotuksen. (kaavakartta päivätty 12.8.2026 ja tarkistettu 4.11.2026 sekä kaavaselostus liitteineen päivätty 4.11.2026).

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 23.11.2026, § 301

Valmistelijat / lisätiedot:

Valtteri Osara, valtteri.osara@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Kaavakartta Kulmakatu1 hyväksymiskäsittelyyn 4.11.2026
2 Liite / Kaavaselostus ja liitteet Kulmakatu1 hyväksymiskäsittelyyn

Kaupunkikehityslautakunta 17.11.2026 § 93

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä 5. eli Kinnarin kaupunginosan korttelin 512 autosäilytyspaikkojen korttelialuetta (AP-2) ja korttelissa 508 yleisten rakennusten korttelialuetta (Y-1) ja puistoaluetta koskevan Kulmakatu 1 tarkistetun asemakaavan muutosehdotuksen. (kaavakartta päivätty 12.8.2026 ja tarkistettu 4.11.2026 sekä kaavaselostus liitteineen päivätty 4.11.2026).

JÄRVENPÄÄ

Kaupunginhallitus, § 393,15.12.2025
Kaupunginhallitus, § 405,22.12.2025
Kaupunginhallitus, § 64,09.03.2026
Kaupunginhallitus, § 92,30.03.2026
Kaupunginhallitus, § 110,13.04.2026
Kaupunginhallitus, § 152,25.05.2026
Kaupunginhallitus, § 166,01.06.2026
Kaupunginhallitus, § 177,15.06.2026
Kaupunginhallitus, § 197,24.08.2026
Kaupunginhallitus, § 302, 23.11.2026

§ 302
Mestaritoiminta Oy:n väliaikainen palvelusopimus 1.1.2027 alkaen

JARDno-2025-2170

Kaupunginhallitus, 15.12.2025, § 393

Valmistelijat / lisätiedot:

Tuomas Koskiniemi, toimitilajohtaja, tuomas.koskiniemi@jarvenpaa.fi
Kirsi Rinne, talousjohtaja, kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

Järvenpään kaupungin tilahallinnan palvelujen järjestäminen on nykytilanteessa pääosin ulkoistettu kaupungin tytäryhtiölle Mestaritoiminta Oy:lle. Mestaritoiminta tuottaa kaupungille rakennuttamis-, kiinteistöjohtamis- ja ylläpitopalveluita, minkä lisäksi kaupungin tilaomistuksessa sopimusta ohjaa ja kokonaisuudesta vastaa kaksi henkilöä. Lisäksi tilahallinnan talousasioita (mm. tilojen sisäinen vuokraus) hoitaa talouspalveluiden talousasiantuntija.

Mestaritoiminta on tuottanut palveluja kaupungille vuodesta 2015 alkaen allianssisopimuksen pohjalta. Vuonna 2024 sopimus muutettiin palvelusopimukseksi, millä tavoiteltiin selkeytystä ja parannusta osapuolten vastuisiin, päätöksentekoon, kustannustehokkuuteen sekä toiminnan läpinäkyvyyteen.

Uuden palvelusopimuksen myötä kaupungin ja Mestaritoiminnan välisen yhteistyön ja kustannustehokkuuden arvioidaan parantuvan, mutta asioiden jatkokehittämiksi on edelleen tarpeen tarkastella koko kaupungin tilahallinnan organisoitumisen muuttamista myös laajemmassa mittakaavassa. Tämä voisi tarkoittaa esim. palvelusopimusmallista luopumista ja yhtiön koko toiminnan, tai sen joidenkin osien, ottamista kaupungin omaksi toiminnaksi. Uudistettu palvelusopimus on määräaikainen ja sen voimassaoloaika päättyy 31.12.2026, joten ratkaisut jatkosta tulee tehdä mahdollisimman pian.

Vaihtoehtojen selkeyttämiseksi Järvenpään kaupunki on tilannut FCG Oy:ltä selvityksen, jonka tarkoituksena on ollut arvioida kaupungin tilahallinnan organisoitumisen vaihtoehtoja. Selvityksessä on esitetty toiminnan nykytila ja arvioitu tilahallinnan kustannuksia ja niihin vaikuttavia tekijöitä. Varsinaisten vaihtoehtoisten tilahallinnan organisoimistapojen osalta on tuotu esiin kunkin vaihtoehdon ominaisuuksia, etuja ja haittoja ja selvitetty, mikä organisoitumismuoto olisi toiminnan ohjaamisen kannalta optimaalisin.

Selvityksessä on tarkastelu seuraavia vaihtoehtoja:

1. Nykymuotoinen toiminnan jatkaminen
2. Toiminnan otto kaupungille kokonaan
3. Toiminnan otto kaupungille osittain ja osittain jääminen yhtiöön

Lisäksi rakenteellisten ja toiminnallisten muutosten sekä kiinteistö- ja osakeomistusjärjestelyjen osalta on selvitetty, millaiset toimintavaihtoehdot olisivat yhtiö- ja vero-oikeuden näkökulmista mahdollisia ja toteutettavissa. Lisäksi on avattu sopimushallinnan tilannetta ja sopimusten siirtymistä sekä palvelujen turvaamista tulevaisuudessa.

Johtopäätökset

Selvitys tuo esiin monia tekijöitä, jotka nykytilanteessa haastavat tavoiteltua tilahallinnan selkeää vastuunjakoa, päätöksentekoa, toiminnan ohjausta ja kustannustehokkuutta. Nykyisen toiminnan vertaaminen markkinatoimijoihin ei ole suoraviivaista, mikä johtuu mm. tavanomaisesta poikkeavista vastuista ja tehtävänjaoista, mutta myöskään pelkkä toimintojen siirto organisaatiosta toiseen ei ilman onnistunutta muutoksen johtamista ja tekemisen selkeytystä johda tavoitteen mukaiseen lopputilanteeseen. Selvitys tuo esiin myös eri toteutusjärjestelyjen moniulotteisuuden. Mestaritoiminta Oy:n kaksi omistajaa, joille palveluja tuotetaan sekä yhtiön 100% omistamat kiinteistöosakeyhtiöt sekä erilliset kiinteistöt monimutkaistavat järjestelyjen läpivientiä. Muutosten toimeenpano tulee valittavasta toteutustavasta riippumatta (nykymallia lukuun ottamatta) vaatimaan vielä lisäselvityksiä, jos halutaan optimoida järjestelyjen taloudellisia vaikutuksia.

Raportti suosittelee kotiuttamaan osan toiminnoista kaupungin omaksi toiminnaksi ja jättämään osan toiminnoista edelleen Mestaritoiminnan hoidettavaksi. Strategisesti merkittävimmät kokonaisuudet eli kiinteistöjohtaminen ja rakennuttaminen suositellaan siirrettäväksi liiketoimintakaupalla kaupunkiorganisaatioon, josta käsin palveluja voitaisiin tuottaa jatkossa mahdollisesti myös Järvenpään Mestariasunnoille. Ylläpidon palvelut suositellaan jätettävän yhtiöön.

Käytännön tason vaikutukset vaihtelevat palvelukokonaisuuksittain ja palveluittain, joten järjestelyä tulee tarkastella vielä tarkemmalla tasolla ennen lopullisen ratkaisu tekemistä vaikutusten ja toteuttamiskelpoisuuden arvioimiseksi. Ennen lopullista päätöksentekoa on syytä selvittää vielä tarkemmin, miten ja missä laajuudessa vaihtoehtoja on tarkoituksenmukaisinta edistää.

Selvitys on esitetty pykälän liitteenä salassa pidettävänä (Julkisuuslaki (621/1999) § 24 1 mom kohta 17)

KR

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä selvityksen tiedoksi ja antaa toimiohjeen edistää selvitystä vaihtoehdon 3 mukaisesti

2. antaa omistajaohjeena Mestaritoiminta Oy:lle välttää muita kuin operatiiviseen toimintaan liittyviä rekrytointeja kunnes tulevasta tilahallinnan organisoitumisesta on päätetty.

Päätös
Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti siirtää asian jatkokokoukseen, joka pidetään 22.12.2025 klo 15.

Kaupunginhallitus, 22.12.2025, § 405

Valmistelijat / lisätiedot:

Topi Luostarinen, Hallintopalvelupäällikkö, topi.luostarinen@jarvenpaa.fi

Kaupunginhallitus 15.12.2025 § 393

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä selvityksen tiedoksi ja antaa toimiohjeen edistää selvitystä vaihtoehdon 3 mukaisesti
2. antaa omistajaohjeena Mestaritoiminta Oy:lle välttää muita kuin operatiiviseen toimintaan liittyviä rekrytointeja kunnes tulevasta tilahallinnan organisoitumisesta on päätetty.

Käsittely

Kaupunginjohtaja Iiris Laukkanen selosti asiaa.

Jorma Piisinen teki seuraavan muutosehdotuksen:

“Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä selvityksen tiedoksi ja antaa toimiohjeen edistää selvitystä vaihtoehdon 3 mukaisesti
2. selvittää vaihtoehdon 3 rinnalla yhtiön myymistä kokonaan ulkopuoliselle toimijalle. Selvityksen tulee olla valmis 31.3.2026 mennessä.
3. antaa omistajaohjeena Mestaritoiminta Oy:lle välttää muita kuin operatiiviseen toimintaan liittyviä rekrytointeja, kunnes tulevasta tilahallinnan organisoitumisesta on päätetty.

Piisisen ehdotus raukesi kannattamattomana.

Satu Tuominen teki Pauliina Naalan kannattamana seuraavan muutosehdotuksen:

“Kaupunginhallitus

1. merkitsee asian tiedoksi ja antaa omistajaohjeen välttää toistaiseksi muuhun kuin operatiiviseen toimintaan liittyviä toimintoja, esim. rekrytointeja.
2. Jatketaan asian selvittämistä juuri perustetun projektiryhmän toimesta ja poistetaan tässä vaiheessa vaihtoehdoista (päätösesityksen kohta 2.)
3. Mestaritoiminta tuodaan toistaiseksi Kaupunginhallituksen listoille säännöllisesti. ?

Keskustelun kuluessa Tuominen veti muutosehdotuksensa pois.

Esittelijä täydensi päätösehdotusta lisäämällä kohdan 3:

Asia tuodaan säännöllisesti kaupunginhallituksen käsittelyyn.

Päätös
Hyväksyttiin esittelijän täydennetyn päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus päätti:

1. merkitä selvityksen tiedoksi ja antaa toimiohjeen edistää selvitystä vaihtoehdon 3 mukaisesti
2. antaa omistajaohjeena Mestaritoiminta Oy:lle välttää muita kuin operatiiviseen toimintaan liittyviä rekrytointeja, kunnes tulevasta tilahallinnan organisoitumisesta on päätetty.
3. Että asia tuodaan säännöllisesti kaupunginhallituksen käsittelyyn.

Eriävä mielipide
Jorma Piisinen jätti eriävän mielipiteen seuraavin perustein:

Ei ole kaupungin etujen mukaista maksaa ylihintaa kiinteistöjen ylläpidosta. Etenkin, kun siellä on ilmennyt laiminlyöntejä ja kustannusten manipulaatiota.

Järkevää ei ole maksaa alibudjetoidusta kunnossapidostakaan, joka on myös laiminlyöty ilmeisesti sen vuoksi, että rahaa on voitu nostaa ylläpitokuluina huomattavasti enemmän yhtiölle.

Tämä ei ole kaupungin, eikä veronmaksajan etujen mukaista toimintaa. Tällainen kunnossapito ei pidä kiinteistöjämme toimintakuntoisina, eikä säilytä niiden arvoa. Kaupungille olisi saatava sellainen henkilö, joka ymmärtäisi tämän ja joka valvoisi kaupungin ja veronmaksajan etua.

Ongelma on myös se, että näistä asioista ei voi keskustella kaupunginhallituksen pöydässä avoimesti, eikä aikaisemmin Mestaritoiminnan hallituksenkaan kesken, ilman valtavaa tunnekuohua, joka johtaa aina huonoon ratkaisuun.

Kaikki pitää salata mahdollisimman pitkään ja asiat tuodaan päätöksen tekoon aina viime tingassa, vaikka MT:n asioiden päättämisestä olen muistuttanut jo elokuusta lähtien. Nyt tässä on käynyt juuri niin, kuin ennustin. Tuotiin viimeiseen mahdolliseen päätöksentekopäivään asiat päätettäväksi. Tähän on saatava muutos.

Otetaan Mestaritoiminnan uudelta toimitusjohtajalta ja hallitukselta / ulkopuoliselta asiantuntijalta arvio siitä, kuinka kauan aikaa tarvitaan yhtiön myyntikuntoon laittamiseen ja selvitetään samalla mahdollisuutta Mestaritoiminnan myymisestä kokonaan ulkopuoliselle toimijalle. Lisäksi tarvitsemme toiminnan mitoituksen siitä, kuinka paljon ja minkä alan henkilöitä tarvitaan huolehtimaan kaupungin kiinteistökannasta kaupungin edun mukaisesti.

Tehdään sen perusteella päätös, kun asiasta on riittävästi tietoa.

Laitetaan nyt heti aluksi Mestaritoiminnan ylilaskutus kuriin ja tehdään tämän § osalta päätös, kun asioista on riittävästi tietoa ja käytyä keskustelua.

Kaupunginhallitus, 09.03.2026, § 64

Valmistelijat / lisätiedot:

Topi Luostarinen, Hallintopalvelupäällikkö, topi.luostarinen@jarvenpaa.fi

Projektiryhmä on kartoittanut Mestaritoiminta Oy:n keskeiset prosessit sekä niihin liittyviä euromääriä, työpanoksia ja työn kohdentumista. Selvityksen tulosten perusteella voidaan todeta, että osa tarkastelluista prosesseista on siirrettävissä viipymättä kaupungille, kun taas toisten prosessien osalta tarkoituksenmukaisin ratkaisu on niiden säilyttäminen Mestaritoiminta Oy:ssä. Lisäksi on prosesseja, joiden kohdalla ei muodostunut itse toiminnan kannalta selkeää suositusta siitä, kummassa organisaatiossa niiden toimeenpano olisi tehokkaampaa. Hallinnollisia tehtäviä sekä sopimusjärjestelyjä koskevat linjaukset seuraavat lopullisesti tehtäviä prosessikohtaisia ratkaisuja.

Konkreettisia säästöjä syntyy sekä Mestaritoiminta Oy:ssä, että kaupunkiorganisaatiossa, kun esimerkiksi organisaatioiden välinen laskutus sekä erillisten toimeksiantosopimusten laatiminen sekä muu vastaavan tyyppinen hallintotyö jää pois. Samalla toimintaprosessien väliset rakenteelliset esteet vähenevät ja yhteistyön syventäminen mahdollistuu. Tämä edellyttää kuitenkin aktiivista muutosjohtamista sekä organisoitumisen huolellista suunnittelua, jotta toimintamallien yhtenäistäminen ja prosessien siirtyminen toteutuvat hallitusti.

Ennen mahdollisten muutosten toteuttamista on kuitenkin tarpeen varmistaa, ettei ratkaisuille ole ulkoisia esteitä. Erityisesti on syytä arvioida mahdolliset lainsäädännölliset tai verotukselliset näkökohdat, jotka voivat vaikuttaa prosessien siirron toteuttamistapaan tai aikatauluun. Näiden reunaehtojen huolellinen selvittäminen tukee päätöksentekoa ja varmistaa, että muutos voidaan edistää tarkoituksenmukaisella ja riskit huomioivalla tavalla.

Projektipäällikkö selostaa asiaa kokouksessa.

SF

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi selvitystyön etenemisen edellä kuvatun mukaisesti.

Kokouskäsittely
Tomi Passi ilmoitti olevansa esteellinen asiassa (intressijäävi, hallintolain 28.1 § kohta 3) ja poistui ennen kokouskäsittelyn alkua kokouksesta eikä osallistunut asiasta käytävään keskusteluun eikä päätöksentekoon.

Hallintopalvelupäällikkö Topi Luostarinen selosti asiaa.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 30.03.2026, § 92

Valmistelijat / lisätiedot:

Topi Luostarinen, Hallintopalvelupäällikkö, topi.luostarinen@jarvenpaa.fi

Oheismateriaali
1 Oheismateriaali / Liikkeen luovutus

Asian tausta

Kaupunginhallitus on 22.12.2025 § 405 antanut toimiohjeen edistää selvitystä FCG:n raportin vaihtoehdon 3 mukaisesti.

Mestaritoiminta Oy:n hallitus on antanut 7.2.2026 kannanottonsa kaupunginhallituksen 22.12.2025 (§ 405) käsittelemään FCG:n raporttiin. Lisäksi Järvenpään Mestariasunnot Oy:n hallitus on antanut 11.2.2026 kannanottonsa Mestaritoiminta Oy:n pyytämään lausuntoon. Esitetyt kannanotot ovat liitteenä.

Projektiryhmän suositus etenemistavaksi

Projektiryhmän tekemien selvitysten perusteella projektiryhmä pitää perusteltuna, että Mestaritoiminta Oy:stä siirretään liikkeen luovutuksella kiinteistöjohtaminen sekä rakennuttaminen kaupunkiorganisaatioon. Siirron jälkeen Mestaritoiminta Oy:n pääasialliseksi toimialaksi jäisi siivous, huolto sekä korjausrakentaminen. Liikkeen luovutukseen liittyvää perustietoutta on koottu oheismateriaaliin.

Siirrolla on toiminnan kehittämisen ja prosessien selkeyttämisen näkökulmasta merkittäviä etuja. Kun edellä mainittu kokonaisuus sijoittuu kaupungin omaan organisaatioon, sitä voidaan ohjata suoremmin kaupungin palvelutuotannon ja talouden kokonaisohjauksen tarpeista käsin. Muutoksella tavoitellaan päätöksenteon tehokkuutta, johtamisvastuiden selkeytymistä ja resurssien kohdentumisen parantumista. Tilaaja–tuottajarakenteeseen liittyvän rajapinnan kaventuminen vähentää toiminnan kehittämistä ja käytännön toimeenpanoa hidastavia tekijöitä. Vaikka siirrolla on myös taloudellisia vaikutuksia, kokonaisuuden kannalta

merkittävimmät hyödyt liittyvät edellä kuvattuihin toiminnallisiin ja organisatorisiin muutoksiin, joilla arvioidaan olevan pidempivaikutteista merkitystä kaupungin palvelutuotannon ohjaukseen.

Nyt tehtävän päätöksen myötä käynnistetään liikkeen luovutuksen edellyttämä yksityiskohtainen valmistelu. Valmistelussa tarkennetaan siirron toteuttamistapa, siihen liittyvät taloudelliset ja organisatoriset vaikutukset sekä muut käytännön järjestelyt. Liikkeen luovutusta koskeva sopimus tuodaan kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi erikseen.

Liikkeen luovutuksen valmistelua varten laaditaan tarkennettu selvitys henkilöstövaikutuksista yhtiössä sekä hankitaan riippumaton ulkopuolinen lausunto siirrettävän liiketoiminnan arvonmäärityksestä. Lisäksi kartoitetaan siirtoon liittyvät sopimus-, omaisuus- ja tietojärjestelyt sekä muut hallinnolliset ja taloudelliset vaikutukset. Valmistelun tulokset tuodaan kaupunginhallituksen käsiteltäviksi liiketoimintasiirrosta päättämisen yhteydessä.

Mestaritoiminta Oy:ltä liikkeen luovutuksen jälkeen hankittavien palveluiden osalta valmistellaan erillinen palvelusopimus, jossa määritellään yhtiöltä hankittavat palvelut, palvelutaso ja taloudelliset periaatteet. Valmistelussa huomioidaan yhtiön sidosyksikköaseman säilyminen niin yhtiön omien toimien kannalta kuin mahdollisen sidosyksikköjen asemaan liittyvän lainsäädännön uudistumisen näkökulmasta. Palvelusopimus tuodaan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi erillisenä asiana sen jälkeen, kun liikkeen luovutusta koskeva päätös on tehty.

Toimivalta:
Hallintosääntö § 12 (KV 31.3.2025 § 19)

SF

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä tiedoksi Mestaritoiminta Oy:n hallituksen sekä Järvenpään Mestariasunnot Oy:n hallituksen 7.2.2026 ja 11.2.2026 antamat kannanotot.
2. että kiinteistöjohtaminen ja rakennuttaminen siirretään liikkeen luovutuksella kaupunkiorganisaatioon esittelytekstissä kuvatun kokonaisratkaisun mukaisesti.
3. käynnistää liikkeen luovutuksen yksityiskohtaisen valmistelun esittelytekstissä kuvatulla tavalla.
4. antaa omistajaohjeena Mestaritoiminta Oy:lle ja Järvenpään Mestariasunnot Oy:lle, että yhtiöt ryhtyvät omalta osaltaan valmistelemaan ja edistämään liikkeen luovutuksen toteuttamista ja siihen liittyviä järjestelyjä kaupunginhallituksen tekemän linjauksen mukaisesti.
5. että Mestaritoiminta Oy:ltä liikkeen luovutuksen jälkeen hankittavia palveluita koskeva hankinta tehdään jatkuvuuden varmistamiseksi suorahankintana 1.1.2027 lukien vuoden ajaksi

6. tätä koskeva hankintapäätös ja palvelusopimus valmistellaan ja tuodaan kaupunginhallituksen päätettäväksi erillisenä asiana.

Kokouskäsittely
Tämä asia käsiteltiin kokouksen viimeisenä asiana, 100 §:n jälkeen.
Hallintopalvelupäällikkö Topi Luostarinen selosti asiaa.

Reetta Nick esitti Henri Kontkinin kannattamana asian palauttamista valmisteluun.
Myös Jorma Piisinen esitti asian palauttamista valmisteluun. **korjattu 2.4. JH/SF*

Puheenjohtaja tiedusteli, voiko kaupunginhallitus hyväksyä palauttamisesityksen yksimielisesti. Kaupunginhallitus hyväksyi tämän.

Päätös
Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian valmisteluun.

Esteellisyys
Ennen asian käsittelyä Tomi Passi poistui kokoustilasta esteellisenä (hallintolain 28.1 § 3-kohdan mukainen intressijäävi), eikä osallistunut asiasta käytävään keskusteluun, eikä päätöksentekoon.

Kaupunginhallitus, 13.04.2026, § 110

Valmistelijat / lisätiedot:

Topi Luostarinen, Hallintopalvelupäällikkö, topi.luostarinen@jarvenpaa.fi

Oheismateriaali
1 Oheismateriaali / Liikkeen luovutus

Kaupunginhallitus palautti asian valmisteluun 30.3.2026 pidetyssä kokouksessaan.

Palautuksen jälkeen valmistelua on jatkettu siten, että asiasta on laadittu päivitetty yhteenvetoasiakirja, ja kokonaisuutta on käsitelty projekti- ja ohjausryhmän yhteisessä kokouksessa 8.4.2026. Asian valmistelua ja johtopäätöksiä koskeva sisältö on esitetty oheisessa yhteenvetoasiakirjassa.

Lisäksi liitteenä on liikkeen luovutusta koskeva asiantuntijalausunto, jota on hyödynnetty valmistelussa.

SF

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä tiedoksi Mestaritoiminta Oy:n hallituksen sekä Järvenpään Mestariasunnot Oy:n hallituksen 7.2.2026 ja 11.2.2026 antamat kannanotot.

2. että kiinteistöjohtaminen ja rakennuttaminen siirretään liikkeen luovutuksella kaupunkiorganisaatioon yhteenvetoasiakirjassa kuvatun kokonaisratkaisun mukaisesti.
3. käynnistää liikkeen luovutuksen yksityiskohtaisen valmistelun yhteenvetoasiakirjassa kuvatulla tavalla.
4. antaa omistajaohjeena Mestaritoiminta Oy:lle ja Järvenpään Mestariasunnot Oy:lle, että yhtiöt ryhtyvät omalta osaltaan valmistelemaan ja edistämään liikkeen luovutuksen toteuttamista ja siihen liittyviä järjestelyjä kaupunginhallituksen tekemän linjauksen mukaisesti.
5. että Mestaritoiminta Oy:ltä liikkeen luovutuksen jälkeen hankittavia palveluita koskeva hankinta tehdään jatkuvuuden varmistamiseksi suorahankintana 1.1.2027 lukien vuoden ajaksi
6. tätä koskeva hankintapäätös ja palvelusopimus valmistellaan ja tuodaan kaupunginhallituksen päätettäväksi erillisenä asiana.

Käsittely

Ennen asian käsittelyä Tomi Passi poistui kokoustilasta esteellisenä (hallintolain 28.1 § 3-kohdan mukainen intressijäävi), eikä osallistunut asiasta käytävään keskusteluun, eikä päätöksentekoon.

Esittelijän muutosehdotus:
Esittelijä teki seuraavan muutetun ehdotuksen: Täydennän päätöskohtaa 3: Käynnistää liikkeen luovutuksen yksityiskohtaisen valmistelun yhteenvetoasiakirjassa kuvatulla tavalla. Liikkeenluovutusta koskeva sopimus tuodaan päätöksentekoon erikseen.

Palautusehdotus:

Jorma Piisinen Lassi Markkasen kannattamana esitti asian palauttamista valmisteluun.

Puheenjohtaja totesi, että koska käsittelyn kuluessa oli tehty kannatettu palautusehdotus, asiasta oli äänestettävä. Äänestystavaksi valittiin sähköinen äänestys.

Äänestyksen jälkeen ääniin 9 JAA-ääntä, 2 EI-ääntä, päätettiin jatkaa asian käsittelyä.

Muutosehdotus:

Jorma Piisinen teki seuraavan muutosehdotuksen:
Kaupunginhallitus päättää:
1. merkitä tiedoksi Mestaritoiminta Oy:n hallituksen sekä Järvenpään Mestariasunnot Oy:n hallituksen 7.2.2026 ja 11.2.2026 antamat kannanotot.
2. liiketoimintasiirtoa ei suoriteta eikä suorahankintaa toteuta
3. kaikki Järvenpään kaupungin Mestaritoiminta Oy:ltä tällä hetkellä sen kanssa tehdyn sopimuksen mukaiset hankittavat palvelut kilpailutetaan välittömästi markkinoilla hankintalain mukaisesti siten, että uusi tai uudet sopimukset voivat alkaa

mahdollisimman nopeasti.
4. tätä koskeva hankintapäätös ja palvelusopimus valmistellaan kiireellisenä ja tuodaan kaupunginhallituksen päätettäväksi erillisenä asiana.

Ehdotus raukesi kannattamattomana.

Äänestykset
JAA: jatketaan käsittelyä
EI: Palautetaan valmisteluun

Kyllä
Reetta Nick
Tiia Lintula
Willem van Schevikhoven
Satu Tuominen
Pauliina Naala
Heidi Perkiö
Jarno Hautamäki
Henri Kontkin
Esko Lappalainen
Ei
Jorma Piisinen
Lassi Markkanen

Päätös
Hyväksyttiin esittelijän täydennetyn ehdotuksen mukaisesti seuraavasti

Kaupunginhallitus päätti

1. merkitä tiedoksi Mestaritoiminta Oy:n hallituksen sekä Järvenpään Mestariasunnot Oy:n hallituksen 7.2.2026 ja 11.2.2026 antamat kannanotot.
2. että kiinteistöjohtaminen ja rakennuttaminen siirretään liikkeen luovutuksella kaupunkiorganisaatioon yhteenvetoasiakirjassa kuvatun kokonaisratkaisun mukaisesti.
3. käynnistää liikkeen luovutuksen yksityiskohtaisen valmistelun yhteenvetoasiakirjassa kuvatulla tavalla. Liikkeenluovutusta koskeva sopimus tuodaan päätöksentekoon erikseen.
4. antaa omistajaohjeena Mestaritoiminta Oy:lle ja Järvenpään Mestariasunnot Oy:lle, että yhtiöt ryhtyvät omalta osaltaan valmistelemaan ja edistämään liikkeen luovutuksen toteuttamista ja siihen liittyviä järjestelyjä kaupunginhallituksen tekemän linjauksen mukaisesti.
5. että Mestaritoiminta Oy:ltä liikkeen luovutuksen jälkeen hankittavia palveluita koskeva hankinta tehdään jatkuvuuden varmistamiseksi suorahankintana 1.1.2027 lukien vuoden ajaksi
6. tätä koskeva hankintapäätös ja palvelusopimus valmistellaan ja tuodaan kaupunginhallituksen päätettäväksi erillisenä asiana.

Eriävä mielipide
Jorma Piisinen jätti eriävän mielipiteen päätökseen.

Esteellisyys

Tomi Passi

Kaupunginhallitus, 25.05.2026, § 152

Valmistelijat / lisätiedot:

Topi Luostarinen, Hallintopalvelupäällikkö, topi.luostarinen@jarvenpaa.fi

Kaupunginhallitus on käsitellyt tilahallinnan organisoitumiseen liittyvää asiaa kokouksissaan 15.12.2025 § 393, 22.12.2025 § 405, 9.3.2026 § 64 ja 30.3.2026 § 92. Kokouksessaan 13.4.2026 § 110 kaupunginhallitus linjasi, että kiinteistöjohtaminen ja rakennuttaminen siirretään liikkeen luovutuksella kaupunkiorganisaatioon pykälän liitteenä olleessa yhteenvetoasiakirjassa kuvatun kokonaisratkaisun mukaisesti.

Valmistelua on jatkettu kaupunginhallituksen linjauksen mukaisesti yhteistyössä kaupungin tila-, talous-, HR- ja lakipalveluiden kanssa. Sopimus muodostuu varsinaisesta liikkeen luovutusta koskevasta sopimuksesta ja henkilöstön siirron periaatteita, siirtyvää henkilöstöä, siirtyviä sopimuksia ja järjestelmiä sekä henkilötietojen käsittelyä koskevista liitteistä. Sopimuksen perusteella Järvenpään kaupungin palvelukseen siirtyy Mestaritoiminta Oy:ltä kymmenen henkilöä sekä liitteessä yksilöidyt sopimukset ja järjestelmät. Siirto tapahtuu 31.12.2026. * *teknisesti korjattu 1.1.2027 / HK 25.5.*

Mestaritoiminta Oy:ltä liikkeen luovutuksen jälkeen hankittavia palveluita koskeva suorahankinta ja näitä palveluita koskevaa palvelusopimusta on valmisteltu yhtäaikaisesti liikkeen luouvutusta koskevan asian valmistelun kanssa siten, että suorahankintaa koskeva asia tuodaan kaupunginhallitukselle päätettäväksi 1.6.2026 pidettävään kokoukseen.

Liikkeen luovutuksen toteutuminen edellyttää, että Mestaritoiminta Oy:n hallitus käsittelee ja hyväksyy liikkeen luovutusta koskevan sopimuksen osaltaan kaupunginhallituksen käsittelyn jälkeen.

Toimivalta

Hallintosäännön 12 §: Kaupunginhallitus vastaa konsernipalvelujen alaisen toiminnan järjestämisestä (17-kohta) ja kiinteistöjen, rakennusten ja tilojen omistajuuteen ja hallintaan liittyvistä tehtävistä (18-kohta)

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. että kiinteistöjohtaminen ja rakennuttaminen siirretään liikkeen luovutuksella Mestaritoiminta Oy:ltä Järvenpään kaupungille liitteenä olevan sopimuksen mukaisin ehdoin.

2. valtuuttaa valmistelijat tekemään sopimusdokumentteihin tarvittavat tekniset korjaukset tai täydennykset.

Käsittely

Jorma Piisinen teki seuraavan muutosehdotuksen:

“Kaupunginhallitus päättää

1. hylätä päätösehdotuksen kohdan 2.
2. palauttaa asian käsittely kohdan 1. osalta valmisteluun.
3. ohjeistaa viranhaltijoita selvittämään ja yksilöimään mitkä tehtävät siirtyvät kaupungille henkilöstötarpeineen sekä kuinka paljon kustannuksia tehtävien uudelleen järjestelyistä tulee kaupungin vastuulle ja kuinka paljon jää Mestaritoiminta Oy.lle, sisältäen ostopalveluina hankittavat erikoishuollot.
4. ohjeistaa viranhaltijoita selvittämään tarvetta YT-menettelylle mahdollisten työtehtävien uudelleen järjestelyn vuoksi.
5. ohjeistaa viranhaltijoita tuomaan asia päätöksentekoon ja sopimuksen ehdot hyväksyttäväksi vasta kun tiedossa on tarkka tehtävä- ja kustannuserittely siitä, mitkä tehtävät ja kustannukset jäävät Mestaritoiminta Oy.lle ja mitkä siirtyvät kaupungille, sekä vasta, kun mahdollinen tarve YT-menettelylle on selvitetty.”?

Muutosehdotus raukesi kannattamattomana.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Eriävä mielipide
Jorma Piisinen jätti eriävän mielipiteen.

Kaupunginhallitus, 01.06.2026, § 166

Valmistelijat / lisätiedot:

Topi Luostarinen, Hallintopalvelupäällikkö, topi.luostarinen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Palvelusopimus 1.1.2027 alkaen
2 Liite 1 Kiinteistöjen ylläpitopalveluiden palvelukuvaus
3 Liite 2 Huoltokirja (GM_palvelukuvaus)
4 Liite 3 Vastuunjakotaulukko
5 Liite 6 JYSE 2025 PALVELUT (Julkisten hankintojen yleiset sopimusehdot palveluhankinnoissa)
6 Liite 7 KP YSE 2007 (Kiinteistöpalvelualan yleiset sopimusehdot)

Tausta

Järvenpään kaupungin ja Mestaritoiminta Oy:n välinen nykyinen palvelusopimus (KH 3.6.2024 § 156) on voimassa määräaikaisena 31.12.2026 saakka.

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 13.4.2026 § 110, että kiinteistöjohtaminen ja rakennuttaminen siirretään liikkeen luovutuksella kaupunkiorganisaatioon ja että Mestaritoiminta Oy:ltä liikkeen luovutuksen jälkeen hankittavia palveluita koskeva hankinta toteutetaan jatkuvuuden varmistamiseksi.

Jatkovalmistelussa on arvioitu hankinnan toteuttamistapaa ottaen huomioon kaupungin ja Mestaritoiminta Oy:n välinen suhde sekä hankintalainsäädäntö. Asiassa saatujen oikeudellisten asiantuntijalausuntojen perusteella hankinta on mahdollista toteuttaa hankintalain mukaisena sidosyksikköhankintana edellyttäen, että Mestaritoiminta Oy täyttää sidosyksikköasemaa koskevat lain edellytykset. Arvion perusteella hankinta on tarkoituksenmukaista toteuttaa tällä perusteella.

Valmisteltu sopimus

Mestaritoiminta Oy:ltä liikkeen luovutuksen jälkeen hankittavien palveluiden osalta on valmisteltu erillinen palvelusopimus, jossa määritellään yhtiöltä hankittavat palvelut, palvelutaso ja taloudelliset periaatteet.

Aiemman sopimuksen mukaisesti myös uusi sopimus on laadittu tilaaja–palveluntuottaja-periaatteella, jossa kaupunki toimii tilaajana ja Mestaritoiminta palveluntuottajana. Uudistetulla sopimuksella kaupunki hankkii Mestaritoiminnalta ylläpidon palvelut, joihin sisältyy mm. huolto, ulkoalueiden hoito ja pienet korjaustyöt.

Palvelusopimus muodostuu pääsopimuksesta (liite) ja sen liitteistä (liitteet 1-6).

Liikkeen luovutuksesta seuraava toiminnallinen kokonaisuus edellyttää palvelujen keskeytyksetöntä jatkumista sekä riittävää ennakoitavuutta. Samalla sopimusjärjestelyllä on tarpeen varmistaa kaupungin mahdollisuus kehittää palveluja ja arvioida hankinnan järjestämistapaa myös jatkossa.

Edellä mainituista syistä sopimus esitetään tehtäväksi toistaiseksi voimassa olevana siten, että sopimus on irtisanottavissa 12 kuukauden irtisanomisajalla. Pitkä irtisanomisaika turvaa palvelujen jatkuvuuden ja mahdollistaa hallitun siirtymän mahdolliseen kilpailutettuun hankintaan.

Sopimuksen mukaisten palvelujen tuottaminen alkaa 1.1.2027.

Hankinnan toteuttaminen edellyttää, että Mestaritoiminta Oy täyttää hankintalain mukaiset sidosyksikköaseman edellytykset, mukaan lukien määräysvallan käyttämistä ja toiminnan kohdistumista koskevat vaatimukset.

Uuden sopimuksen kustannustaso

Hintaneuvottelut kaupungin ja Mestaritoiminta Oy:n välillä ovat parhaillaan käynnissä. Hinta ja hinnan määräytymisen perusteet tuodaan kaupunginhallitukselle päätettäväksi erikseen 15.6.2026 pidettävään kokoukseen.

Päätösesityksen ehdollisuus

Palvelusopimuksen voimaan tulo edellyttää, että Mestaritoiminta Oy käsittelee ja hyväksyy palvelusopimuksen osaltaan kaupunginhallituksen käsittelyn jälkeen.

Toimivalta: Hallintosääntö (KV 31.3.2025 § 19) 12 § ja luku 18

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää:

1. hyväksyä osaltaan Mestaritoiminta Oy:n kanssa tehtävän palvelusopimuksen sidosyksikköhankintana edellyttäen, että yhtiö täyttää hankintalain mukaiset sidosyksikköä koskevat edellytykset
2. että sopimus tehdään toistaiseksi voimassa olevana 1.1.2027 alkaen siten, että sopimus on irtisanottavissa 12 kuukauden irtisanomisajalla
3. että päätös on ehdollinen sille, että Mestaritoiminta Oy on esittänyt 11.6.2026 mennessä hinnan ja hinnanmääräytymisen perusteet, jotka voidaan hyväksyä kaupunginhallituksessa 15.6.2026, ja sille, että Mestaritoiminta Oy hyväksyy palvelusopimuksen ja hinnoittelun viimeistään 18.6.2026
4. että päätös sitoo kaupunkia 18.6.2026 saakka
5. valtuuttaa valmistelijat tekemään sopimusdokumentteihin tarvittavat tekniset korjaukset tai täydennykset

Kokouskäsittely
Ennen asian käsittelyä Tomi Passi poistui kokoustilasta esteellisenä (hallintolain 28.1 § 3- kohdan mukainen intressijäävi), eikä osallistunut asiasta käytävään keskusteluun, eikä päätöksentekoon.

Esittelijä muutti päätösehdotuksen muotoon:

“Kaupunginhallitus päättää:

merkitä tiedoksi valmistelutilanteen ja toteaa, että

1. Mestaritoiminta Oy:n tulee esittää 11.6.2026 mennessä hinnan ja hinnanmääräytymisen perusteet, jotka voidaan hyväksyä kaupunginhallituksessa 15.6.2026
2. asia tuodaan kaupunginhallituksen päätöskäsittelyyn 15.6.2026, jolloin myös päätetään sopimuskaudesta
3. Mestaritoiminta Oy:n hallituksen tulee osaltaan hyväksyä palvelusopimus ja hinnoittelu 18.6.2026 mennessä ja järjestellä yhteistyössä kaupungin kanssa ulosmyynti siten, että sidosyksikkösääntelyn edellytykset täyttyvät kuluvana ja tulevina vuosina.�?

Päätös
Hyväksyttiin esittelijän muutetun päätösehdotuksen mukaisesti.

Esteellisyys
Tomi Passi

Kaupunginhallitus, 15.06.2026, § 177

Valmistelijat / lisätiedot:

Topi Luostarinen, Hallintopalvelupäällikkö, topi.luostarinen@jarvenpaa.fi

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 1.6.2026 § 166 edellyttänyt muun ohella, että Mestaritoiminta Oy:n tulee

1. esittää 11.6.2026 mennessä hinnan ja hinnanmääräytymisen perusteet, jotka voidaan hyväksyä kaupunginhallituksessa 15.6.2026
2. Mestaritoiminta Oy:n hallituksen tulee osaltaan hyväksyä palvelusopimus ja hinnoittelu 18.6.2026 mennessä ja järjestellä yhteistyössä kaupungin kanssa ulosmyynti siten, että sidosyksikkösääntelyn edellytykset täyttyvät kuluvana ja tulevina vuosina.

Esityslistan julkaisuhetkeen mennessä nämä edellytykset eivät ole täyttyneet.

Hinnoitteluesitystä ei ole perusteltu siten, että valmistelussa olisi ollut edellytykset arvioida sen kohtuullisuutta tai markkinaehtoisuutta. Hinnoittelun läpinäkyvyys ja kustannusvastaavuus ovat keskeisiä edellytyksiä palvelusopimuksen hyväksymiselle. Lisäksi esitetty hinnoittelutaso ylittää alustavien arvioiden perusteella yleisen kustannustason kehityksen, eikä esitystä ole tältä osin perusteltu.

Kaupungin taloudellinen tilanne huomioon ottaen määrärahan lisääminen Mestaritoiminta Oy:n ja tilaomistuksen yhteiseen kiinteistöjohtamisen sekä ylläpidon ja kunnossapidon muodostamaan kokonaisuuteen ei voida tässä vaiheessa lisätä ainakaan yleistä kustannustason nousua suuremmalla summalla ilman tarkempaa kustannusrakenteen analyysia ja vaikuttavuusarviointia.

Mestaritoiminta Oy:n sidosyksikköaseman varmistaminen edellyttää toimenpiteitä konsernirakenteessa. Arvioiden mukaan tämä edellyttää erityisesti Kiinteistö Oy Mannilantien Liiketalon omistuksen uudelleenjärjestelyä siten, että sidosyksikkösääntelyn edellytykset täyttyvät. Kaupunki on antanut omistajapoliittista ohjausta asiassa KH 11.5.2026 § 138 ja KH 1.6.2026 § 166, mutta ohjauksen toimeenpano on viivästynyt. Mestaritoiminta Oy:n hallitus on tilannut kaksi hinta-arviota Kiinteistö Oy Mannilantien Liiketalon arvon määrittämiseksi. Mestaritoiminta Oy on ilmoittanut käsittelevänsä omistusjärjestelyä hallituksessaan tiistaina 16.6.2026, mutta päätöksenteko on kesken.

Esityslistaa julkaistaessa ei siten ole käytettävissä hyväksyttävää hinnoittelua koskevaa neuvottelutulosta eikä varmuutta sidosyksikköaseman säilyttämiseksi edellytettävien toimenpiteiden toteutumisesta. Siten tässä vaiheessa ei voida tehdä päätöstä palvelusopimuksen hyväksymisestä, kuten on suunniteltu.

Asian valmistelua on jatkettava. Käytännössä tämä merkitsee joko palvelusopimuksen hyväksymistä myöhemmin tai väliaikaisen palvelusopimuksen tekemistä Mestaritoiminta Oy:n kanssa, mikäli palvelun järjestämisen tavasta on tarpeen linjata uudelleen.

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä valmistelutilanteen tiedoksi

2. todeta, että palvelusopimuksen hyväksymiselle ei tässä vaiheessa ole edellytyksiä
3. siirtää asian käsittelyn myöhempään ajankohtaan
4. kehottaa Mestaritoiminta Oy:tä toimittamaan kaupungille hyväksyttävissä oleva, eritelty ja perusteltu hinnoitteluesitys sekä varmistamaan sidosyksikköaseman edellytysten täyttymisen viipymättä
5. valtuuttaa viranhaltijat neuvottelemaan tarvittaessa väliaikaisen palvelusopimuksen Mestaritoiminta Oy:n kanssa palvelutuotannon jatkuvuuden turvaamiseksi

Kokouskäsittely
Hallintopalvelupäällikkö Topi Luostarinen selosti asiaa.

Ismo Nöjd teki Willem van Schevikhovenin kannattamana seuraavaan muutosehdotuksen Kohtaa 5 tarkennetaan lisälauseella: "Väliaikainen palvelusopimus on tuotava kaupunginhallituksen päätettäväksi."

Tämän jälkeen esittelijä täydensi päätösehdotustaan seuraavasti: "Selvyyden vuoksi todetaan, että sopimus tuodaan kaupunginhallituksen päätöksentekoon erikseen". Puheenjohtajan tiedusteltua, voidaanko tämä ehdotus hyväksyä yksimielisesti, kaupunginhallitus hyväksyi muutosehdotuksen yksimielisesti.

Ismo Nöjd teki seuraavan muutosehdotuksen Lisätään kohta 6. "Velvoittaa viranhaltijat valmistautumaan tässä pykälässä tarkoitettujen Mestaritoiminta Oy:ltä ostettavaksi esitettyjen palveluiden kilpailuttamiseen markkinoilla siten, että asiaa voidaan käsitellä elokuun kaupunginhallituksen kokouksessa." Tämä ehdotus kuitenkin raukesi kannattamattomana.

Päätös
Hyväksyttiin esittelijän täydennetyn ehdotuksen mukaisesti.

Esteellisyys
Ennen asian käsittelyä Tomi Passi poistui kokoustilasta esteellisenä (hallintolain 28.1 § 3-kohdan mukainen intressijäävi), eikä osallistunut asiasta käytävään keskusteluun, eikä päätöksentekoon.

Kaupunginhallitus, 24.08.2026, § 197

Valmistelijat / lisätiedot:

Topi Luostarinen, Hallintopalvelupäällikkö, topi.luostarinen@jarvenpaa.fi
Tuomas Koskiniemi, toimitilajohtaja, tuomas.koskiniemi@jarvenpaa.fi
Kirsi Rinne, talousjohtaja, kirsi.rinne@jarvenpaa.fi
Laura Rainetoja, Kaupunginjuristi, laura.rainetoja@jarvenpaa.fi
Sari Forsström, hallintojohtaja, sari.forsstrom@jarvenpaa.fi

Mestaritoiminta Oy:n hallitus on 11.08.2026 osaltaan hyväksynyt liikkeenluovutusta koskevan sopimuksen, jolla kiinteistöjohtaminen ja rakennuttaminen siirretään kaupunkiorganisaatioon. Järvenpään kaupunki on saanut allekirjoituskierrossa olevan pöytäkirjan (oheismateriaalina). Kaupunki on aloittanut valmistelevat toimet siirron täytäntöönpanemiseksi.

Mestaritoiminta Oy:lle jäävien palvelujen osalta tehtävän sopimuksen hinnoitteluneuvottelut ovat vielä kesken. Aiemmassa valmistelussa on arvioitu hankinnan toteuttamistapaa ottaen huomioon kaupungin ja Mestaritoiminta Oy:n välinen suhde sekä hankintalainsäädäntö. Asiassa saatujen oikeudellisten asiantuntijalausuntojen perusteella hankinta on mahdollista toteuttaa hankintalain mukaisena sidosyksikköhankintana edellyttäen, että Mestaritoiminta Oy täyttää sidosyksikköasemaa koskevat lain edellytykset.

Palvelusopimuksen tekemiseksi Mestaritoiminta Oy:n sidosyksikköaseman varmistaminen on ensisijainen toimenpide. Mestaritoiminta Oy:n hallitus on saanut omistajaohjeen tehdä päätös Kiinteistö Oy Mannilantien Liiketalon osakekannan myymisestä kaupungille. Mestaritoiminta Oy:n liiketoiminnan jatkuvuuden näkökulmasta omistusjärjestelyt ovat välttämättömät, sillä palveluhankintaa ei voida tehdä, mikäli sidosyksikköasemaa ei ole varmistettu hankintapäätöksen tekemiseen mennessä. Järjestely on tärkeä myös Järvenpään Mestariasunnot Oy:n näkökulmasta, sillä myös Järvenpään Mestariasunnot Oy hankkii palveluita Mestaritoiminta Oy:ltä sidosyksikköaseman perusteella.

Päätösesityksen oheismateriaalina on Mestaritoiminta Oy:ltä 20.8. saatu hinnoittelua koskeva liite, jota ei vielä ennen esityslistan julkaisua ole kaupungin toimesta ehditty tarkistaa. Palvelusopimuksen hinnoittelua käydään läpi kokouksessa.

SF

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä tilannekatsauksen tiedoksi
2. antaa valmistelijoille neuvotteluohjeen valmistella sopimukset siten, ettei kaupungin kustannustaso siirtyvät palvelut huomioon ottaen nouse merkittävästi yleisen kustannustason nousua enempää
3. kehottaa Mestaritoiminta Oy:ä ja Järvenpään Mestariasunnot Oy:ä tekemään viipymättä tarvittavat päätökset ja toimenpiteet sidosyksikköaseman turvaamiseksi
4. pyytää Mestaritoiminta Oy:ä arvioimaan yhtiöjärjestyksen muuttamista siten, että yhtiön tarkoituksena ei ole tuottaa voittoa vaan palveluita omistaja-asiakkaiden eduksi
5. pyytää Mestaritoiminta Oy:ltä kirjallisen vakuutuksen siitä, mihin mennessä ratkaisut on tehtävä sidosyksikköaseman säilyttämiseksi.

Kokouskäsittely

Ennen asian käsittelyä Tomi Passi poistui kokoustilasta esteellisenä (hallintolain 28.1 § 3-kohdan mukainen intressijäävi), eikä osallistunut asiasta käytävään keskusteluun, eikä päätöksentekoon.

Toimitilajohtaja Tuomas Koskiniemi selosti asiaa.

Käsittelyn kuluessa Jorma Piisinen teki seuraavan muutosesityksen: kaupunginhallitus päättää

1. Merkitä tilannekatsauksen tiedoksi ja todeta, että Mestaritointa Oy.n muiden kuin omistaja-asiakkaiden kanssa harjoittama liiketoiminnan ulosmyynti on ylittänyt hankintalain 15 §:n mukaisen 500 000 euron vuotuisen ylärajan vuosina 2024 ja 2025. Tästä johtuen, TEM.n erityisasiantuntija näkökannan mukaan yhtiö on menettänyt hankintalain mukaisen sidosyksikköasemansa (in-house-status), eikä kaupunki, eikä Mestariasunnot Oy voi tehdä siltä suoria hankintoja ilman hankintalain mukaista kilpailutusta. (TEM.n erityisasiantuntijan näkökanta liitteenä)

2. Hylätä virkakunnan esityksen nykyisen palvelusopimuksen jatkamisesta tai uusimisesta sellaisenaan vuodelle 2027 ilman avointa kilpailutusta laittoman suorahankintariskin ja markkinaoikeusprosessin välttämiseksi.

3. Todeta, että esitetty yli 26 % hinnankorotus tilanteessa, jossa yhtiön vastuita (kiinteistöjen tekninen huolto tarvikkeineen) siirretään kaupungille, on vastoin julkisen talouden tehokkuusvaatimusta sekä veronmaksajien omaisuuden tarkoituksenmukaista ja taloudellista käyttöä.

4. Velvoittaa virkakunnan käynnistämään välittömästi kiinteistöhuoltopalveluiden markkinaehtoisen hankintavalmistelun ja avoimen tarjouskilpailun järjestämisen vuoden 2027 palveluista hankintalain mukaisesti, jotta kaupungille turvataan laillinen, laadukas ja kustannustehokas palvelutaso.

Esitys raukesi kannattamattomana.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Eriävä mielipide
Jorma Piisinen jätti erivän mielipiteen ja sen perustelut:

1. Mestaritoiminta Oy.n muille, kuin omistajilleen suuntautunut ulosmyynti on ylittänyt hankintalain 15 § mukaisen 500 000 euron vuotuisen ylärajan vuosina 2024 ja 2025. Työ- ja elinkeinoministeriön (TEM) asiantuntijakannan mukaisesti sidosyksikköasema menetetään välittömästi tämän rajan ylittyessä. Silloin, kun yhtiöllä ei ole sidosyksikköasemaa, sopimuksen suora uusiminen ilman hankintalain mukaista avointa kilpailutusta on laiton suorahankinta. Päätös altistaa kaupungin Kilpailu- ja kuluttajaviraston (KKV) toimenpiteille, markkinaoikeusvalituksille, sopimuksen mitättömyydelle ja mahdollisille hyvityssakoille.

2. Päätös rikkoo kuntalain taloudellisuus- ja huolellisuusvelvoitetta: Hyväksytty sopimus sisältää yli **poistettu ei vielä julkista valmistelutietoa** prosentin hinnankorotuksen tilanteessa, jossa yhtiön vastuita (kiinteistöjen tekninen huolto tarvikkeineen) tosiasiassa vähennetään ja siirretään kaupungin omalle vastuulle. Päätös sotii kuntalain mukaista palveluiden järjestämisen taloudellisuuden vaatimusta

vastaan eikä edusta veronmaksajien varojen ja omaisuuden tarkoituksenmukaista tai huolellista hoitoa.

3. Omistajaohjauksen laiminlyönti: Sidosyksikköaseman pelastamiseksi esitetyt toimenpiteet tehdään takautuvasti ja liian myöhään suhteessa vuoden 2027 sopimukseen. Kaupunginhallituksen olisi tullut velvoittaa virkakunta käynnistämään välittömästi ulosmyyntirajan ylittymisestä saadun tiedon jälkeen markkinaehtoinen kilpailutus laillisen asiantilan turvaamiseksi. Eriävällä mielipiteellä vapautan itseni kaikesta henkilökohtaisesta vahingonkorvaus- ja päätöksentekovastuusta tämän asian osalta.

Esteellisyys
Tomi Passi

Kaupunginhallitus, 23.11.2026, § 302

Valmistelijat / lisätiedot:

Topi Luostarinen, Hallintopalvelupäällikkö, topi.luostarinen@jarvenpaa.fi
Tuomas Koskiniemi, toimitilajohtaja, tuomas.koskiniemi@jarvenpaa.fi
Kirsi Rinne, talousjohtaja, kirsi.rinne@jarvenpaa.fi
Henri Kansonen, Tilapäällikkö, henri.kansonen@jarvenpaa.fi
Sari Forsström, hallintojohtaja, sari.forsstrom@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Palvelusopimus 1.1.2027 alkaen
2 Liite 1 Kiinteistöjen ylläpitopalveluiden palvelukuvaus.pdf
3 Liite 2 Huoltokirjatehtävien erittely.pdf
4 Liite 3 Vastuunjakotaulukko.pdf
5 Liite 4 Kohdelista ja kohdekohtainen hinnoittelu.pdf
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 1 mom kohta 20
6 Liite 5 Palveluhinnasto 2027.pdf
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 1 mom kohta 20
7 Liite 6 JYSE 2025 PALVELUT (Julkisten hankintojen yleiset sopimusehdot palveluhankinnoissa)
8 Liite 7 KP YSE 2007 (Kiinteistöpalvelualan yleiset sopimusehdot)

Kaupunginhallitus päätti Mestaritoiminta Oy:n kanssa tehtävästä palvelusopimuksesta 3.6.2024 ja hyväksyi sopimuksen liitteet 16.12.2024. Sopimus on määräaikainen ja päättyy 31.12.2026. Sopimukseen kuuluvat ylläpidon, kiinteistöjohtamisen ja rakennuttamisen palvelut.

Kaupunginhallitus päätti 25.5.2026 kiinteistöjohtamisen ja rakennuttamisen toimintojen siirrosta Mestaritoiminta Oy:ltä Järvenpään kaupungille liikkeen luovutuksella 1.1.2027 lukien. Siirtyvät toiminnot sijoittuvat pääosin konsernipalveluiden tilaomistus-yksikköön.

Kaupunginhallitus käsitteli Mestaritoiminta Oy:n kanssa tehtävää uutta palvelusopimus mm. 24.8.2026 ja päätti tuolloin antaa valmistelijoille neuvotteluohjeen valmistella sopimukset siten, ettei kaupungin kustannustaso

siirtyvät palvelut huomioon ottaen nouse merkittävästi yleisen kustannustason nousua enempää.

Mestaritoiminta Oy:n kanssa tehtävä sopimus on aiempaan sopimukseen verrattuna suppeampi, johtuen mm. kaupungille siirtyvistä em. toiminnoista ja tehtävistä sekä niiden mukana siirtyvistä tilaus- ja kustannusvastuista.
Esitettävällä kokonaishintaisella sopimuksella kaupunki ostaa Mestaritoiminta Oy:ltä kiinteistöjen ylläpitopalvelua, ml. pieniä korjaustöitä. Mestaritoiminta Oy tuottaa sopimuksen mukaan perushuoltoa ja teknisen huollon tehtäviä, mutta esimerkiksi erikoishuollot ja koneellinen talvikunnossapito ovat kaupungin tilaus- ja kustannusvastuulla. Esitettävä sopimus ja sen liitteet on valmisteltu kaupungin ja Mestaritoiminta Oy yhteistyönä. Sopimuksen mukaiset tehtävät, kohteet sekä hinnat on kuvattu liitteenä olevassa palvelusopimuksessa ja sen liitteissä (palvelusopimus ja liitteet 1-5). Sopimuksessa noudatettavat yleiset sopimusehdot ovat liitteinä 6-7.

Sopimusneuvotteluissa hinta on muodostettu kaupunginhallituksen 24.8.2026 antaman neuvotteluohjeen mukaisesti. Neuvotteluissa muodostunut hinta on 0,80 M€ vuodessa. Mestaritoiminta Oy:n ilmoituksen mukaan sen resursointi sopimuksen mukaisten tehtävien tuottamiseen on yhteensä 9 htv:tä (8 kiinteistönhoitajaa ja 1 pienkorjaaja). Hinta on muodostettu tilahallinnan kokonaiskustannustason perusteella.

Tällä hinnalla kaupungin tilahallinnan kokonaiskustannustason voidaan arvioida pysyvän pitkälti nykyisellä tasollaan, eli sen voidaan katsoa olevan kaupunginhallituksen antaman neuvotteluohjeen mukainen.
Kokonaiskustannuslaskenta on laadittu huomioiden kaupungille siirtyvien vastuiden kustannukset Mestaritoiminta Oy:n toimittamien viimevuosien kustannustoteumatietoihin perustuen, täydentäen niitä kaupungin omilla arvioilla. Laskelma pitää sisällään huomattavaa epävarmuutta, sillä mm. toteutuneiden kustannusten ja todellisen tarpeiden ero ei ole täysin tiedossa. Tieto tarkentuu jatkossa, kun kiinteistöjohtaminen ja rakennuttamisen toiminnot sekä niiden kustannuksista vastaaminen siirtyvät kaupungille. Kokonaiskustannustason pysyminen nykyisellä tasollaan tarkoittaa mm. sitä, että suunnitelmalliseen kunnossapitoon pystytään jatkossa varaamaan arviolta nykytasoa vastaava summa, joka on kaupungin rakennuskannan tarpeiden kannalta liian alhainen. Suunnitelmalliseen kunnossapitoon tulisi pystyä varaamaan arviolta noin 0,2 - 0,3 M€ /vuosi nykyistä enemmän rahaa, mutta myös tämä arvio tarkentuu jatkossa.

Kaupunki on tehnyt markkinahintakartoituksen, jossa pyydettiin viideltä alan toimijalta tuntihinta-arviota sopimuksen mukaisesta palvelusta. Vastauksen antoi neljä toimijaa. Vastaajat antoivat hinnan samalla palvelukuvauksella ja samalla, kaupungin KIMI-mitoitukseen perustuvalla työmäärällä, ja tuntihinnan tuli kattaa kaikki kustannukset. Kartoituksen perusteella markkinahintataso olisi noin 0,47–0,63 M€ vuodessa. Esitetty hinta 0,80 M€/v on noin 0,17–0,33 M€ kartoituksen hintatasoa korkeampi. Markkinakartoituksessa tuntihinnat on annettu sitoumuksetta ja sen kautta muodostuneet hintatason voitaneen katsoa olevan suuntaa-antava. Todellinen markkinahinta selviää vain kilpailutuksen kautta. Kartoituksen yhteenveto on esityksen oheismateriaalina.

Tilaomistus-yksikkö toimii kaupungilla kiinteistöjen ylläpidon palvelusopimuksesta vastaavana tahona. Yksikköön on siirtymässä Mestaritoiminta Oy:stä henkilöstöä

kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti 1.1.2027 ja vuosi tulee olemaan työntäyteinen käynnissä olevasta tilahallinnan organisaatiomuutoksesta ja sen johtamisesta johtuen. Tässä tilanteessa (mm. nykyisen sopimuksen päättyminen ja organisaatiomuutos) ylläpitopalvelu katsotaan tarkoituksenmukaiseksi hankkia Mestaritoiminta Oy:ltä, kunnes uudistuvan tilaajaorganisaation toiminta on saatu vakiinnutettua ja prosessit/toimintamallit palveluntuottajan kanssa toimimisessa selkeytettyä. Niiden myötä sille muodostuu paremmat valmiudet arvioida palvelun järjestämistapaa jatkossa. Vuoden 2027 aikana saataneen myös arviota Mestaritoiminta Oy:n käyttöönottamien seurantajärjestelmien toimivuudesta ja indikaatiota niiden mahdollisista vaikutuksista palvelun hinnoitteluun jatkossa.

Hankinnan oikeudellinen peruste on Mestaritoiminta Oy:n sidosyksikköasema (hankintalaki 15 §). Hankinnasta tehdään vapaaehtoinen suorahankintailmoitus. Mestaritoiminta Oy:n toimitusjohtajalta 19.11.2026 saadun tiedon mukaan Mestaritoiminta Oy:n hallitus on 13.10.2026 pitämänsä kokouksen pöytäkirjassa todennut, että yhtiön in house -asema säilyy kolmen vuoden keskiarvolla laskettuna, ulosmyynti vuonna 2026 pysyy sallituissa rajoissa ja se täyttää edelleen sidosyksikölle asetetut vaatimukset. Mestaritoiminta Oy:n sidosyksikköaseman tilannetta tullaan vuoden 2027 aikana tarkkailemaan ja sen tulee toimittaa kaupungille viimeistään 30.4.2027 selvitys hankintalain mukaisesta sidosyksikköasemastaan suhteessa kaupunkiin. Mestaritoiminta Oy:n hallitus on vahvistanut 17.11.2026 pitämässään kokouksessa, että sopimus tulee täsmentymään päivämäärän osalta, joka koskee in house -aseman arviointia.

Sopimus on määräaikainen ja päättyy 31.12.2027 ilman erillistä irtisanomista, ellei tilaaja päätä jatkaa sopimusta. Sopimuksen jatkamisen edellytyksenä on, että palveluntuottajan sidosyksikköasema suhteessa tilaajaan säilyy edelleen vuonna 2027 sekä että osapuolet ovat päässeet yhteisymmärrykseen mahdollisista sopimuksen jatkamisen edellyttämistä tarkennuksista ja muutoksista. Mikäli sopimus on muuttunut toistaiseksi voimassa olevaksi erillisellä päätöksellä, voidaan sopimus irtisanoa tilaajan puolelta 3 kuukauden ja palveluntuottajan puolelta 12 kuukauden irtisanomisaikaa noudattaen.

Mestaritoiminta Oy:n hallitus on 17.11.2026 päättänyt hyväksyä sopimuksen ja valtuuttaa toimitusjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen.

SF

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä osaltaan liitteenä olevan palvelusopimuksen liitteineen,

2. valtuuttaa toimitilajohtajan allekirjoittamaan liitteenä olevan palvelusopimuksen ja tekemään palvelusopimukseen ja sen liitteisiin tarvittavat tekniset korjaukset.

JÄRVENPÄÄ

Kaupunginhallitus, § 39,09.02.2026
Kaupunginvaltuusto, § 6,02.03.2026
Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta, § 14,03.03.2026
Järvenpään Veden johtokunta, § 4,04.03.2026
Kaupunkikehityslautakunta, § 27,17.03.2026
Kaupunginhallitus, § 97,30.03.2026
Kaupunkikehityslautakunta, § 37,14.04.2026
Hyvinvointilautakunta, § 27,15.04.2026
Opetus- ja kasvatuslautakunta, § 27,16.04.2026
Kaupunginvaltuusto, § 23,20.04.2026
Kaupunginhallitus, § 128,04.05.2026
Kaupunginvaltuusto, § 30,18.05.2026
Kaupunginhallitus, § 214,31.08.2026
Kaupunginvaltuusto, § 54,14.09.2026
Kaupunginhallitus, § 284,02.11.2026
Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta, § 43,03.11.2026
Kaupunginhallitus, § 303, 23.11.2026

§ 303
Vuosien 2026 ja 2027 talousarvioiden muuttaminen

JARDno-2026-170

Kaupunginhallitus, 09.02.2026, § 39

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi
Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 3-2026

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion kokouksessaan 13.11.2025 § 103.

- Talousarviota muutettiin KV 8.12.2025 § 112 päätöksellä vuoden 2025 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahavähennykset vuosille 2026 ja 2027.

Nyt esitettävien vuoden 2026-29 talousarvio- ja taloussuunnitelmamuutosten yhteenveto on esitetty liitteessä 1 ensimmäisenä. Yhteenvedon jälkeen kukin muutoskokonaisuus on esitetty erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä.

Käyttötalousosa

Kaupunkikehityksen organisaatiomuutos

Kaupunkikehityksen palvelualueella on toiminnallisena muutoksena valmisteltu ja suunniteltu organisaatiomuutos. Organisaatiomuutos on käsitelty yhteistoimintamenettelyn mukaisesti 18.11.-5.12.2025 välisenä aikana ja muutoksen edellyttämä palvelualueen toimintasäännön päivitys on hyväksytty kaupunkikehityslautakunnassa (Kauke ltk 16.12.2025 § 104).

Hankejohdon ja maanmyynnin -yksikön operatiivinen toiminta on ollut käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvaukset sitovuustasolla. Organisaatiomuutoksen myötä toiminta henkilöstöineen ja toiminnan järjestämisen kulut siirretään kaupunkikehitykseen kaupunkikehityksen johdon alaisuuteen. Muutos edellyttää käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvaukset sitovuustasolle varattujen hankejohdon ja maanmyyntitoiminnan määrärahojen siirtoa kaupunkikehityksen palvelualueen sitovuustasolle. Määrärahoja tulee siirrettäväksi 531 t€ vuodelta 2026, 545 t€ vuodelta 2027, 553 t€ vuodelta 2028 ja 563 t € vuodelta 2029. Muutoksella ei ole vaikutusta koko kaupungin toimintakatteeseen.

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan valtuusto päättää toimielinten määrärahojen ja tavoitteiden muutoksista, kun organisaatiota muutetaan talousarviovuoden aikana.

Kevan tasausmaksun tarkennus

Kevan tasausmaksua varten varattiin vuoden 2026 talousarvioon Kevan 7.5.2025 antaman budjetointiohjeen mukaan 2,19 M€. Kevan 12.1.2026 tiedotteen mukaan vuoden 2026 vahvistetettu tasausmaksu on olennaisesti budjetointiohjeen summaa pienempi (2,00 M€). Konsernipalveluille kohdennetaan kaupungin osuus Kevan tasausmaksusta ja Järvenpään Vedelle Veden osuus tasausmaksusta. Tasausmaksun jako on tehty henkilöstökulujen suhteessa. Järvenpään Vesi rahoittaa toimintansa asiakasrahoituksella, jonka takia tasausmaksun muutoksia ei huomioida Veden määrärahoissa. Konsernipalveluiden osuus vuoden 2026 tasausmaksun muutoksesta on 179 t€. Muutos parantaa vuoden 2026 toimintakatetta.

Sisäisten vuokrien tarkennus

Kumitehtaanjohtajan talo osoitteessa Valtuustonkatu 8 on tyhjentynyt syksyllä 2025. Budjetoinnin aikaan varmuutta vapautumisesta ei ollut, joten Hyvinvoinnin palvelueelle on kohdennettu kohteesta sisäistä vuokraa. Valtuustonkatu 8 on myynnissä, joten on tarpeen poistaa kohteen osalta vuoden 2026 budjetista Hyvinvoinnin palvelualueen sisäinen vuokrameno (25t€) ja vastaavasti Tilaomistuksen sisäinen vuokratulo (25 t€). Muutoksella ei ole vaikutusta kaupungin toimintakatteeseen.

Verorahoitus

Valtionosuudet

Valtionvarainministeriön 18.12.2025 ja Opetus- ja kulttuuriministeriön 30.12.2025 tekemien valtionosuuspäätösten mukaan Järvenpään kaupungille maksetaan yhteensä 21,26 M€ euroa valtionosuuksia. Vuoden 2026 talousarviossa oli valtionosuuksiksi arvioitu 21,24 M€. Päätösten mukaan valtionosuuksia maksetaan noin 19 t€ talousarviota enemmän, mitä esitetään lisättäväksi valtionosuuksiin. Muutos kasvattaa vuosikatetta 19 t€ ja vähentää lainanottoa vastaavasti.

Investointiosa

Koy Ainolan Pysäköinti pääomitus

Kiinteistö Oy Ainolan Pysäköinnin pääomittamiseen on investointiohjelmassa varattu vuosille 2026–29 1,343 M€, tästä vuoden 2026 osuutta on 404 t€. Vuodelle 2025

investointiohjelmassa oli varauduttu 374 t€ pääomitukseen, mutta aikataulusyistä tämä ei vuonna 2025 toteutunut. Ehdotuksena on, että vuoden 2026 talousarvion investointiosaan lisätään vuoden 2025 pääomitusvarausta vastaava summa 374 t€ Koy Ainolan Pysäköinnin pääomistukseen, mikä mahdollistaa yhtiön pääomittamisen vuonna 2026 yhteensä 778 t€:lla. Muutos lisää lainanottoa ja investointimenoja 374 t€.

Päätös yhtiön pääomistuksesta tuodaan kaupunginhallituksen ratkaistavaksi erillisenä asiana.

Yhteenveto

Esitetyt muutokset parantavat talousarviovuoden 2026 toimintakatetta ja tilikauden alijäämää 0,2 M€. Muutetun talousarvion mukainen alijäämä on 4,7 M€ vuonna 2026. Esitetyt muutokset parantavat vuosien 2027-2029 toimintakatetta ja tilikauden yli/alijäämää vuosittain 0,2 M€.

Esitetyt muutokset lisäävät vuoden 2026 investointimenoja yhteensä 0,4 M €. Kokonaisuutena muutosten seurauksena vuonna 2026 otetaan lainaa 0,2 M€ voimassa olevaa talousarviota enemmän. Muutosten seurauksena vuosina 2027-2029 otetaan lainaa vuosittain 0,2 M€ aiempaa vähemmän.

Muutosten vaikutus toiminnan tavoitteisiin

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnan tavoitteisiin. Edellä todetut määrärahamuutokset ovat pääosin teknisluonteisia, eikä näillä siten ole vaikutusta toiminnan tavoitteisiin.

KR

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 02.03.2026, § 6

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 3-2026

Kaupunginhallitus 9.2.2026 § 39

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta, 03.03.2026, § 14

Valmistelijat / lisätiedot:

Annukka Jamisto, työllisyysaluejohtaja, annukka.jamisto@jarvenpaa.fi
Markus Saarikivi, talouspäällikkö, markus.saarikivi@jarvenpaa.fi

Perustelut

Valtio on varannut omassa vuoden 2026 talousarviossaan 30 miljoonaa euroa nuorten työllistymissetelin toteuttamiseen. Määrärahavaraus on kokonaisuudessaan vuodelle 2026. Uudenmaan elinvoimakeskus (EVK) myöntää työvoimaviranomaisille avustusta nuorten työllistämisen tukemiseen hakemusten perusteella. Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta on käsitellyt tuen hakemista kokouksessaan 27.1.2026 ja hakemus tuesta on jätetty 26.1.2026. Tuesta on 2.2.2026 saatu myönteinen päätös 1 259 000 eurolle eli 154 kpl nuorten työllistymisseteleitä.

Työvoimaviranomainen tekee työllistävän yrityksen kanssa sopimuksen avustuksen käytöstä. Ehtona avustuksen käytölle on, että yritys sitoutuu työllistämään kohderyhmään kuuluvan nuoren vähintään kuuden kuukauden ajaksi. Tuki on 50% palkasta ja enintään 1500e/kk. KEHA tekee maksatuksen työvoimaviranomaiselle toteutuneita kuluja vastaan. Viimeisen maksatushakemuksen yhteydessä työvoimaviranomainen antaa vapaamuotoisen selvityksen valtionavustuksen käytöstä. Tuen myöntämistä varten tarvitaan saatavaa avustusta vastaava määrärahalisäys myös avustuskuluihin.

Talousarviossa Keski-Uudenmaan työllisyysalue – taseyksikön sitovana tasona on yli /alijäämä ennen varauksia sekä erillisesti sitovana kokonaisuutena toimintakulut.

Nuorten työllistymisseteliä ei ole huomioitu Keski-Uudenmaan työllisyysalueen talousarviomäärärahassa, joten määrärahaa esitetään muutettavaksi avustustuottojen osalta 1 259 000 euroa ja vastaavasti avustuskulujen osalta 1 259 000 euroa.

Talousarviomuutos muuttaa sitovaa määrärahaa toimintakulujen osalta, mutta ei vaikuta työllisyysalueen ali/ylijäämään ennen varauksia eikä työllisyysalueen kuntalaskutukseen.

Toimivalta: Hallintosääntö 33 § Työllisyysalueen johtokunnan tehtävät ja toimivalta

aj

Ehdotus
Esittelijä: Annukka Jamisto, työllisyysaluejohtaja

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. hyväksyä Keski-Uudenmaan työllisyysalueen määrärahojen muutokset vuodelle 2026 kuvaustekstissä esitetyllä tavalla.
2. valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat mahdolliset tekniset korjaukset.

Käsittely

Palvelupäällikkö (Verkosto -ja työnantajapalvelut) Varpu Siivonen selosti asiaa.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Järvenpään Veden johtokunta, 04.03.2026, § 4

Valmistelijat / lisätiedot:

Marketta Niemi, talousasiantuntija, marketta.niemi@jarvenpaa.fi
Toni Huuha, toimitusjohtaja, toni.huuha@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Järvenpään Veden investointimäärärahojen muutosesitys (040326)

Järvenpään Veden esitys vuodelle 2026 siirrettävistä euroista ja käyttökohteista

Kaupunginvaltuusto päätti talousarviosta ja -suunnitelmasta vuosille 2025-2028 11.11.2024 § 75.

Talousarvion sitovuusmääräykset

Sitovuustasojen taloussuunnitelma laaditaan nettositovana vuosille 2025-2028. Määrärahojen sitovuus koskee siis koko nelivuotiskautta. Mikäli lauta- tai johtokunnat alittavat sitovuustason budjettinsa yksittäisenä vuonna, saavat ne määrärahan käyttöönsä seuraavana vuonna.

Lauta- ja johtokunnat tekevät esityksensä vuosille 2026-2028 siirrettävistä euroista ja rahankäyttökohteista maalis-huhtikuussa, jonka jälkeen kaupunginhallitus käsittelee esitykset ja kaupunginvaltuusto päättää talousarviomuutoksista.

Investointimäärärahojen TA2026 muutosesitys

Järvenpään Veden investointimäärärahaa jäi käyttämättä v. 2025 yht. 1,165 Me, joka esitetään talousarviomuutoksena vuodelle 2026 liitteen mukaisiin investointikohteisiin. Muutoksella ei ole vaikutusta toiminnan tavoitteisiin eikä tuloarvioihin.

Toimivalta perustuu: Hallintosääntö § 24 Vesiliikelaitoksen johtokunta

Ehdotus

Esittelijä: Toni Huuha, toimitusjohtaja

Järvenpään veden johtokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. hyväksyä liitteen mukaisesti Järvenpään Veden investointien määrärahojen muutokset vuodelle 2026 kuvaustekstissä ja liitteessä esitetyllä tavalla.
2. valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat mahdolliset tekniset korjaukset.

Käsittely:
Esittelijä Toni Huuha selosti asiaa.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunkikehityslautakunta, 17.03.2026, § 27

Valmistelijat / lisätiedot:

Timo Väisänen, talouspäällikkö, timo.vaisanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1 Kaupunkikehitys käyttösuunnitelma muutos

Kaupunkikehityksen palvelualueella on toiminnallisena muutoksena valmisteltu ja suunniteltu organisaatiomuutos. Organisaatiomuutos on käsitelty yhteistoimintamenettelyn mukaisesti 18.11.-5.12.2025 välisenä aikana ja muutoksen edellyttämä palvelualueen toimintasäännön päivitys on hyväksytty kaupunkikehityslautakunnassa (Kauke ltk 16.12.2025 § 104).

Hankejohdon ja maanmyynnin -yksikön määrärahojen siirto

Hankejohdon ja maanmyynnin -yksikön operatiivinen toiminta on ollut käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvaukset sitovuustasolla. Organisaatiomuutoksen myötä toiminta henkilöstöineen ja toiminnan järjestämisen kulut siirretään kaupunkikehitykseen kaupunkikehityksen johdon alaisuuteen. Muutos edellytti käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvaukset sitovuustasolle varattujen hankejohdon ja maanmyyntitoiminnan määrärahojen siirtoa kaupunkikehityksen palvelualueen sitovuustasolle. Määrärahoja tuli siirrettäväksi 531 t€ vuodelta 2026, 545 t€ vuodelta 2027, 553 t€ vuodelta 2028 ja 563 t € vuodelta 2029. Muutoksella on vaikutusta kaupunkikehityksen toimintakatteeseen yhteensä 2,192 M€ lisäten toimintakatetta samalla summalla. Koko kaupungin toimintakatteeseen muutoksella ei ole vaikutusta.

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan valtuusto päättää toimielinten määrärahojen ja tavoitteiden muutoksista, kun organisaatiota muutetaan talousarviovuoden aikana. Hankejohdon ja maanmyyntitoiminnan määrärahojen siirto oli valtuuston päätettävänä 2.3.2026 (KV 2.3.2026 § 6).

Yritys- ja elinkeinopalveluiden -yksikön siirto palvelualueen sisällä

Nyt tehtävällä käyttösuunnitelmien muutoksella siirretään samalla myös päättyneen entisen yritys- ja elinkeinopalveluiden -yksikön (nyk. Yritykset ja yhteisöt) määrärahat kaupunkikehityksen johdon alle. Määrärahoja siirretään 829 t€ vuodelta 2026, 822 t€ vuodelta 2027, 807 t€ vuodelta 2028 ja 814 t€ vuodelta 2029 kaupunkikehityksen sisällä kaupunkikehityksen johdon alle. Muutosten yhteisvaikutus on 3,272 M€. Muutos vaikuttaa samalla summalla kaupunkikehityksen johdon toimintakatteeseen lisäten samalla määrällä toimintakatetta. Muutoksella ei ole vaikutusta kaupunkikehityksen toimintakatteeseen.

Muutosten vaikutus toiminnan tavoitteisiin

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnan tavoitteisiin.Edellä mainitut määrärahamuutokset ovat pääosin teknisluonteisia, eikä näillä ole vaikutusta toiminnan tavoitteisiin.

Toimivalta

Järvenpään kaupungin hallintosäännön 8.4.2025 § 52 Palvelualueiden organisaatio ja tehtävät mukaisesti palvelualuelautakunta päättää alaisensa palvelualueen organisaatiosta, tehtävistä ja viranhaltijoiden toimivallasta toimintasäännössään siltä osin kuin laissa tai hallintosäännössä ei ole asiasta määrätty. Palvelualueet jakautuvat avainalueisiin palvelualuelautakunnan määräämällä tavalla.

MA

Ehdotus
Esittelijä: Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää hyväksyä käyttösuunnitelman muutokset liitteen mukaisesti.

Kokouskäsittely
Kaupunkikehitysjohtaja Mikko Autere selosti asiaa.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 30.03.2026, § 97

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi
Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Kirsi Rinne, talousjohtaja, kirsi.rinne@jarvenpaa.fi
Markus Saarikivi, talouspäällikkö, markus.saarikivi@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 4-2026

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion kokouksessaan 13.11.2025 § 103.

- Talousarviota muutettiin KV 8.12.2025 § 112 päätöksellä vuoden 2025 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahavähennykset vuosille 2026 ja 2027.
- KV 2.3.2026 § 6 päätettiin Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvausten sitovuustason ja Kaupunkikehityksen palvelualueen välisen organisaatiomuutoksen määrärahamuutoksista, Kevan tasausmaksun tarkennuksesta Konsernipalveluissa, sisäisten vuokrien muutoksista Tilaomistuksen ja Hyvinvoinnin palvelualueen välillä, tarkentuneista valtionosuuksista viimeisimpien päätösten mukaisiksi sekä Koy Ainolan pysäköinnin pääomituksesta.

Nyt esitettävien vuoden 2026-29 talousarvio- ja taloussuunnitelmamuutosten yhteenveto on esitetty liitteessä 1 ensimmäisenä. Yhteenvedon jälkeen kukin muutoskokonaisuus on esitetty erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä.

Käyttötalousosa

TE-alueen nuorisoavustukset

Valtio on varannut omassa vuoden 2026 talousarviossaan 30 miljoonaa euroa nuorten työllistymissetelin toteuttamiseen. Määrärahavaraus on kokonaisuudessaan vuodelle 2026. Uudenmaan elinvoimakeskus (EVK) myöntää työvoimaviranomaisille avustusta nuorten työllistämisen tukemiseen hakemusten perusteella. Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta on käsitellyt tuen hakemista kokouksessaan 27.1.2026 ja hakemus tuesta on jätetty 26.1.2026. Tuesta on 2.2.2026 saatu myönteinen päätös 1 259 000 eurolle eli 154 kpl nuorten työllistymisseteleitä. Työvoimaviranomainen tekee työllistävän yrityksen kanssa sopimuksen avustuksen käytöstä. Tuen myöntämistä varten tarvitaan saatavaa avustusta vastaava määrärahalisäys myös avustuskuluihin.

Nuorten työllistymisseteliä ei ole huomioitu Keski-Uudenmaan työllisyysalueen talousarviomäärärahassa, joten sekä tuottoihin että kuluihin esitetään lisättäväksi avustuksiin 1 259 000 euroa. Talousarviomuutos muuttaa työllisyysalueen sitovia määrärahaa toimintakulujen ja tuottojen osalta, mutta ei vaikuta työllisyysalueen ali /ylijäämään ennen varauksia, työllisyysalueen kuntalaskutukseen eikä kaupungin toimintakatteeseen.

Kivipuiston palvelukotisäätiön ja kaupungin välinen sovintosopimus

Kivipuiston sovintoratkaisussa kaupunginhallitus 9.3.2026 § 74 on päättänyt myöntää Kivipuiston palvelukotisääiölle 299 999 euron DE minimis-tuen. Vuoden 2026 talousarviossa ei ole varauduttu tuen maksamiseen, mutta konsernipalveluiden sitovaan määrärahaan on sisällytetty kaupungin 774 000 riskivaraus palkankorotuksiin, joka tällä hetkellä näyttää ylimitoitetulta. Maksettava tuki katetaan em. riskivarauksesta, eikä kustannuksien kattamiseksi tehdä valtuustolle lisämäärärahaesitystä.

Investointiosa

Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon pääomitus

Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon 4 125 312,36 euron velkasaatava kaupungilta esitetään konvertoitavan yhtiön sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoinniksi. Velkasaatava muodostuu yhtiön vuonna 2025 palauttamista 3 396 312,36 euron rahoitusvastikkeista ja 729 000 euroa hoitovastikkeiden alennuksesta.

Rahastointi lisää kaupungin investointeja ja muiden maksuvalmiuden muutoksia 4,1 M €.

Päätös yhtiön pääomistuksesta tuodaan kaupunginhallituksen ratkaistavaksi erillisenä asiana.

Yhteenveto

Esitetyillä muutoksilla ei ole vaikutusta kaupungin toimintakatteeseen tai yli /alijäämään. Esitetyt muutokset lisäävät vuoden 2026 investointimenoja ja muiden maksuvalmiuden muutoksia yhteensä 4,1 M€.

Muutosten vaikutus toiminnan tavoitteisiin

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnan tavoitteisiin. Määrärahamuutokset ovat teknisluonteisia, eikä niillä sinänsä ole vaikutuksia toiminnan tavoitteisiin. Keski-Uudenmaan työllisyysalueella ei ole strategiasta johdettuja Järvenpään kaupunginvaltuuston nähden sitovia tavoitteita. Kuitenkin esitetty nuorten työllistymisseteli edistää Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunnan 3.3.2026 §12 hyväksymän Yhteistä työtä -ohjelman tavoiteellisia kärkiä sekä yhden painopisteryhmän (nuoret) työllisyyttä.

KR

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunkikehityslautakunta, 14.04.2026, § 37

Valmistelijat / lisätiedot:

Timo Väisänen, talouspäällikkö, timo.vaisanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Kauke TP 2025 käyttötalouden käyttämättä jääneet määrärahat siirtoesitys vuosille 2026-2028
2 Kauke TP 2025 kunnallistekniikan käyttämättä jääneet investointien määrärahat siirtoesitys vuosille 2026-2028

Talousarvion sitovuus ja sen noudattaminen
Talousarviossa noudatetaan Kuntaliiton talousarviosuositusta. Toimintaa ja taloutta suunnitellaan ja seurataan käyttötalouden, investointien, tuloslaskelmaosan ja rahoituksen näkökulmista.

Valtuusto hyväksyy käyttötalousosassa sitovuustasoille tavoitteet ja niiden toteuttamiseen käytettävissä olevat määrärahat. Investointiosassa budjetoidaan pitkävaikutteisten tuotantovälineiden hankinta, sekä rahoitusosuudet ja omaisuuden myynti. Tuloslaskelmaosassa osoitetaan tulorahoituksen riittävyys käyttötalousmenoihin ja poistoihin. Rahoitusosassa osoitetaan yhteenvetona rahan lähteet ja käyttö.

Kaupungin toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Toimielinten ja toiminnasta vastaavien viranhaltijoiden tulee valvoa määrärahojen käyttöä talousarviossa hyväksyttyihin käyttötarkoituksiin ja talousarviossa osoitetun määrärahan suuruisina.

Järvenpään monivuotisen talousohjausmallin mukaisesti sitovuustasojen taloussuunnitelmat laaditaan nettositovana koko taloussuunnitelmakaudelle. Nelivuotinen nettositovuus tarkoittaa, että yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan ylittyminen tulee kattaa seuraavien vuosien määrärahasta ja vastaavasti yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan alittuminen voidaan käyttää seuraavina vuosina. Määrärahojen käytön alittuessa budjetista vastaava toimielin voi tilinpäätöksen valmistuttua, viimeistään huhtikuun loppuun mennessä, tehdä tilivuoden alitusta vastaavan kertaluonteisen lisämäärärahaesityksen taloussuunnitelmavuosille, jos se haluaa määrärahan käyttöönsä suunnitelmakauden aikana. Vastaavasti tilanteessa, jossa vastuutoimielin havaitsee tilivuoden määrärahansa riittämättömäksi, sen tulee tehdä esitys siitä, kuinka ylitys katetaan pienentämällä tulevien vuosien määrärahoja. Esitys tehdään osavuosikatsauksen yhteydessä, tai viimeistään siten, että se on käsiteltävissä vuoden viimeisessä valtuuston kokouksessa.

Käyttöomaisuuden myyntivoittojen tuloylitysten osalta siirtomäärärahaa voidaan esittää kohdennettavaksi uudisalueiden kunnallisteknisten investointien toteuttamiseen, mutta ei varsinaiseen toimintaan. Investointien viivästyessä tuleville vuosille investoinneista vastaavan toimielimen tulee tehdä esitys menneen talousarviovuoden määrärahan siirrosta tilinpäätöksen valmistuttua, viimeistään huhtikuun loppuun mennessä, jos se haluaa määrärahan käyttöönsä suunnitelmakauden seuraaville vuosille. Vastaavasti tilanteessa, jossa vastuutoimielin havaitsee tilivuoden investointimäärärahansa riittämättömäksi, sen tulee tehdä valtuustolle talousarvion muutosesitys. Kaupunginvaltuuston päättämät sitovat toiminnalliset tavoitteet sekä niiden toteuttamiseksi myönnetyt määrärahat ovat muutettavissa vain valtuuston päätöksellä.

Käyttötalouden vuoden 2025 säästyneiden määrärahojen talousarviomuutosesitys

Kaupunkikehityksen palvelualueen vuoden 2025 talousarvio toteutui toimintakatteen osalta noin 1,846 M€ budjetoitua parempana, mistä summasta 1,374 M€ on sellaista, jonka perusteella voidaan tehdä esitys määrärahalisäyksestä taloussuunnitelmavuosille. Määrärahalisäystä ei ole tehtävissä rakennuslupatuottojen

ylityksestä (huomioitu poikkeuseränä 2025 TA-muutostekijöissä) -106 t€, maakauppojen siirtoajan aiheuttamista korkotuotoista (TA-tavoitteen alitus 48,6 t€ /180t€) -131 t€ ja maakauppojen siirtojen aiheuttamista maanvuokrista (TA-tavoitteen ylitys) -234 t€.

Talousarviomuutosesitys toimintamenoihin

Vastikemenot KOM

Järvenpään pysäköinti Oy ja Kiinteistöosakeyhtiö Järvenpään Pysäköintitalon vastikemenojen kattaminen KOM sitovuustasolla. Talousarviomuutos ehdotus 20 000 euroa vuosittain vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus yhteensä 60 000 euroa.

Matkailun edistäminen

Visit Tuusulanjärven matkailubrändimarkkinoinnin ylläpitäminen. Siirtomäärärahaehdotus 15 000 euroa vuosittain vuosille 2027-2028. Talousarviomuutos ehdotus yhteensä 30 000 euroa.

Järvenpää-mainos Lahden moottoritien varteen

Kyltin ensisijainen tarkoitus on olla kaupungin markkinointia tukevaa ja tunnettavaksi tekemistä vilkkaasti liikennöidyn pääkaupunkiseudun ulosmeno ja tulotien varressa. Kertainvestointi kohdistuen vuoteen 2027. Talousarviomuutos ehdotus 25 000 euroa.

Keskustan ja Kävelykadun viihtyisyyden parantaminen

Kesäkukkaistutukset ja istutusten ylläpito sekä lisääminen Kävelykatu Jannen ja aseman alikulun alueelle. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 30 000 euroa.

Ympäristötietoisen rakentamisen koulutukset

Ostetaan koulutusta, jolla tavoite saattaa parempaa tietoisuutta ympäristöystävällisen rakentamisen edistämisestä. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 15 000 euroa.

Yhdyskuntarakentamislaki sekä Gigabitti ym. muutosten koulutukset

Ostetaan koulutusta, jolla tavoite lisätä asiantuntemusta muuttuvasta lainsäädännöstä. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 15 000 euroa.

Hulevesimaksun aineiston läpikäynti ja laskutuksen jerjestäminen

Palkataan / ostetaan projektihenkilö aineiston tarkastamiseen ja läpikäyntiin. Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 20 000 euroa.

Henkilöstön koulutus maankäyttö- ja karttapalvelut

Tarpeellisen koulutuksen järjestäminen työntekijöille. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 15 000 euroa.

Määräaikaiset työntekijät

Määräaikainen projektityöntekijä/projektipäällikkö parantamaan tiedon luotettavuutta erityisesti Tiera Cityssä. Kertaluonteinen vaikutus vuodelle 2028. Talousarviomuutos ehdotus 60 000 euroa.

Määräaikaiset työntekijät

Projektityöntekijä haltuunottoihin, yleisen alueen lohkomisiin ja kiinteistörekisterin perusparannukseen. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2027-2028. Talousarviomuutos ehdotus 90 000 euroa.

Kaupunkimalli ja pohjakartta-aineisto, Drone

Kaupunkimallin ja pohjakartta-aineiston täydentämiseen drone. Kertaluontoinen vaikutus irtaimistoinvestointeihin vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 11 000 euroa.

Yritystonttimyynnin aktivointi, maanmyynti ja projektinjohto

Osallistuminen ja verkostoituminen tonttimyynti ja kumppanuusverkostoissa. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 45 000 euroa.

Rantapuiston eteläosan visiointi ja arkkitehtisuunnitelmat

Rantapuiston eteläosan asemakaavatyön edistäminen ulkopuolisella arkkitehtisuunnittelulla. Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 35 000 euroa.

1 kpl GPS-laite Trimble 12i

Trimble 12i GPS-laitteen hankinta. Uudella laitteella parannetaan ja nopeutetaan suunnittelumittauksia. Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2026 irtaimistoinvestointeihin. Talousarviomuutos ehdotus 20 000 euroa.

Kaavoituksen kumppanuusverkostot

Kumpanuusverkostojen vahvistaminen ja ylläpito. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 15 000 euroa.

Tuusulanjärven visiotyön selvitykset

Tuusulanjärven visiotyö ja mainitut selvitykset. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 30 000 euroa.

Tuusulanjärven rannan ruoppaus

Ruoppaukset Tuusulanjärvellä rannan käytön edistämiseksi (sauna, suihkulähde, rantautumispaikat). Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2027-2028. Talousarviomuutos ehdotus 100 000 euroa.

Liikenne / Liikenneselvitykset

Liikenteen lisäselvitykset liittyen bussiliikenteen kilpailutukseen, liikenneturvallisuustyöhön ja liikkumisselvityksiin. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 75 000 euroa

Toiminnanohjausjärjestelmän koulutus

Kurssikokonaisuus: Aineiston laadun tarkastus, Asema- ja yleiskaavahankkeen hallinta, M-Files koulutukset (perusteet ja jatko). Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 6 250 euroa.

Maankäytön suunnitteluohjelmiston hankinta

Perustiedon nopea hankinta, laajat maankäytön suunnittelua tukevat tilastot. Liiteri-palvelun jatkaminen. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 21 000 euroa.

Ilmasto- ja asemakaavaselvitykset

Hyvinvointi ja turvallisuussuunnitelman tavoitteiden toteuttaminen. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 60 000 euroa.

Ympäristötietoisuus kaupungin toiminnassa, Vanhankylänniemen perinnebiotoopin käsinkitkentä lisätyönä

Vanhankylänniemen hoito- ja käyttösuunnitelman mukaisesti. Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 4 000 euroa.

Ympäristötietoisuus kaupungin toiminnassa, Niittykukkien siemenet

Kukkapellot (simenet ja työ). Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 8 000 euroa.

Ympäristötietoisuus kaupungin toiminnassa, vesistöjen siivous

Raivaus jätteiden kuljetus ja käsittely. Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 4 000 euroa.

Kaupungin ja palvelualueiden johdon yhteinen strategiapäivä ja strategian omaksuminen kaupungilla

Kaupunkistrategiaa päivitetään vuonna 2026. Sisältöä ja vaikutuksia kaupungin toimintaan vuosille 2027- tulee käsitellä ja käydä läpi kaupungin ja palvelualueiden johdon ja henkilöstön kanssa. Syksylle 2026 järjestetään yhteinen kehittämispäivä, jossa käsitellään strategiaa operatiivisen toiminnan näkökulmasta. Vuodelle 2027 varaus johtoryhmän koulutuksille. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2027. Talousarviomuutos ehdotus 75 000 euroa konsernipalveluihin.

Kauken johdon koulutus

Vuodelle 2027 varaus Kauken johtoryhmän koulutuksille.Kertaluontoinein vaikutus vuosille 2026-2027. Talousarviomuutos ehdotus 20 000 euroa.

Yritystonttien myynti, Ojan ja sähköjohtojen siirto rakennusalueelta Intro eteläinen asemakaava-alueella

Tontin rakennusalaa halkoo avo-oja ja sähköjohdot, jotka pitää siirtää tontin laidalle, jotta tontti saadaan rakentamiskelpoiseksi. Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 100 000 euroa käyttöomaisuuden nettomyynnin sitovuustasolle.

Yritystonttien myynti, Intro eteläinen asemakaavassa muodostetaan uusi teollisuustontti, jonka alle jää siirrettävä polku/kevyenliikenteenväylä.

Ånäsin polku pitää siirtää ennen kuin yritystontti saadaan rakentamiskelpoiseksi. Yleinen kulkuväylä menee tontin rakennusalueen poikki ja se pitää siirtää tontin laidalle. Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2028. Talousarviomuutos ehdotus kunnallistekniikan investointeihin 225 000 euroa.

Luparekisterin luominen

Lupapiste/ Tieracity kokonaisuus ei täytä sisällötään eika toiminnallisuuksiltaan luparekisterille asetettavia vaatimuksia. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2027. Talousarviomuutos ehdotus ICT-investointeihin 70 000 euroa.

Paikkatieto, TieraCityn kehitys

TieranCityn kehittämisen projektien nopeutus. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Vuosittain 30 000 euroa. Talousarviomuutos ehdotus ICT-investointeihin 90 000 euroa.

Investointien vuoden 2025 säästyneiden määrärahojen talousarviomuutosesitys

Kunnallistekniikan investointien osalta uudisrakentamisen investoinneista säästyi 2,431 M€, sillä osa urakoista saatiin joko edullisemmin, tai osa niiden toteutuksesta viivästyi ja siirtyi vuodelle 2026. Peruskorjauksen osalta investoinnit ylittyivät noin 36 t €. Kunnallistekniikan määrärahoja esitetään siirrettäväksi vuodelle 2026 yhteensä 2,0 M€. Kaupunkikehityksessä ei ollut varattuna määrärahoja vuodelle 2025 irtaimistoinvestointeihin.

Kunnallistekniikan investointien

Annitädinpiha

Esitetään siirrettäväksi 200 t€ alueen viimeistelyihin, leikkipuistoon ja yhteisjätekeräyspisteisiin, jotka jäivät toteuttamatta vuonna 2025 vuodelle 2026.

Pietilän yritysalue

Esitetään siirrettäväksi 490 t€ alueen viimeistelyihin, leikkipuistoon ja yhteisjätekeräyspisteisiin, jotka jäivät toteuttamatta vuonna 2025 vuodelle 2026.

Yleisten alueiden viimeistely

Esitetään siirrettäväksi 140 t€ Lepola 4 ja Ainolan alueen viimeistelyihin vuodelle 2026.

Hulevesirakenteet

Esitetään siirrettäväksi 450 t€ Kartanon seudun, sekä Svenginpuiston hulevesirakenteisiin, jotka siirtyneet vuodelle 2026.

Haarajoen pato, kalaportaat

Esitetään siirrettäväksi 300 t€ vuodelle 2026 säästyneet määrärahat, jotka säästyivät vuodelta 2025. Hanke on käynnissä.

Maankaatopaikan laajennus (sis.lumenkaatopaikka)

Esitetään siirrettäväksi 20 t€ vuodelle 2026 siirtyneisiin tie ja penger rakenteisiin vuodelta 2025 säästynyt määräraha osittain.

Jalostettavat kiinteistöt

Esitetään siirrettäväksi 300 t€ Tempakan kaavan mukaisiin raitteihin ja liittymiin, jotka siirtyivät vuodelle 2026. Hanke siirtynyt kaavoituksen tahdissa.

Haarajoen silta

Esitetään siirrettäväksi 100 t€ vuodelle 2026. Purkusuunnitelma tehty vuonna 2025.

Toimivalta: Hallintosääntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

MA

Ehdotus
Esittelijä: Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että hallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy

1. liitteen mukaisesti käyttötalouden talousarviomuutosesitykset vuosille 2026-2028 kuvaustekstissä esitetyllä tavalla

2. liitteen mukaisesti kaupunkikehityksen palvelualueen kunnallistekniikan investointien talousarviomuutosesitysten mukaiset siirrot vuodelle 2026 kuvaustekstissä esitetyllä tavalla, sekä valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat mahdolliset tekniset korjaukset.

Kokouskäsittely
Talouspäällikkö Timo Väisänen selosti asiaa.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Hyvinvointilautakunta, 15.04.2026, § 27

Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Hyvinvoinnin palvelualueen vuoden 2025 määrärahat alittuivat, joten lautakunta voi esittää määrärahalisäystä käyttämättä jääneitä määrärahoja vastaavasti kaupunginvaltuuston hyväksymän (13.11.2025 § 103) taloussuunnitelman vuosille 2026-2028. Kaupunginhallitus käsittelee esitykset 4.5.2026 ja valtuusto päättää euromääräisistä talousarviomuutoksista 18.5.2026.

Järvenpään monivuotisen talousohjausmallin mukaisesti sitovuustasojen taloussuunnitelmat laaditaan nettositovana koko taloussuunnitelmakaudelle. Nelivuotinen nettositovuus tarkoittaa, että yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan ylittyminen tulee kattaa seuraavien vuosien määrärahasta ja vastaavasti yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan alittuminen voidaan käyttää seuraavina vuosina. Määrärahojen käytön alittuessa budjetista vastaava toimielin voi tilinpäätöksen valmistuttua, viimeistään huhtikuun loppuun mennessä, tehdä tilivuoden alitusta vastaavan kertaluonteisen lisämäärärahaesityksen taloussuunnitelmavuosille, jos se haluaa määrärahan

käyttöönsä suunnitelmakauden aikana. Vastaavasti tilanteessa, jossa vastuutoimielin havaitsee tilivuoden määrärahansa riittämättömäksi, sen tulee tehdä esitys siitä, kuinka ylitys katetaan pienentämällä tulevien vuosien määrärahoja. Esitys tehdään osavuosikatsauksen yhteydessä, tai viimeistään siten, että se on käsiteltävissä vuoden viimeisessä valtuuston kokouksessa.

Hyvinvoinnin palvelualueen esitys vuodelta 2025 säästyneiden määrärahojen käytöstä

Hyvinvoinnin palvelualueen talousarvio toteutui toimintakatteen osalta 2,107 miljoonaa euroa budjetoitua parempana. Alitus syntyi erityisesti ennakoitua suurempien kotoutumiskorvausten seurauksena. Kotoutumiskorvaukset ovat maahanmuuttajista saatavaa laskennallista korvausta kotoutumisen palveluiden järjestämiseksi.

Alitusta vastaava määräraha esitetään kohdennettavaksi yhteisöllisyyden ja elinikäisen oppimisen avainalueelle kotoutumisen edistämiseen, osallisuuden vahvistamiseen, suomen kielen ja orientaatiokoulutusten suunnitteluun ja opetukseen, yleiseen palveluneuvontaan, liikunnan ja kulttuurin, opetuksen, varhaiskasvatuksen ja työelämävalmennuksen vahvistamiseen. Osa palveluista tullaan toteuttamaan liikunnan ja kulttuurin avainalueen sekä opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen puolella ja määrärahoja siirretään ko. yksiköille toimintojen mukaan.

Määrärahaa esitetään lisättävän 935 tuhatta euroa vuodelle 2027 ja 1,11 miljoonaa euroa vuodelle 2028.

Irtaimisto- ja liikuntapaikkainvestointien siirto vuodelta 2025

Hyvinvoinnin palvelualueen liikuntapaikkojen ylläpidon investointivarauksesta jäi käyttämättä 5000 euroa. Käyttämättä jäänyt määräraha esitetään siirrettäväksi vuodelle 2026 käytettäväksi kuntoratojen ylläpitoon ja kehittämiseen.

KS

Ehdotus
Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Hyvinvointilautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että hallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. hyvinvoinnin palvelualueelle myönnetään lisämääräraha 0,935 miljoonaa euroa vuodelle 2027 ja 1,11 miljoonaa euroa vuodelle 2028
2. hyvinvoinnin palvelualueen liikuntapaikkarakentamisen investointien määrärahaan vuodelle 2026 lisätään 5000 euroa

Kokouskäsittely
Palvelualuejohtaja Kristiina Soots selosti asiaa.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Opetus- ja kasvatuslautakunta, 16.04.2026, § 27

Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen vuoden 2025 määrärahat alittivat muutetun talousarvion 712 tuhannella eurolla, joten lautakunta voi esittää määrärahalisäystä käyttämättä jääneiden määrärahoja vastaavasti kaupunginvaltuuston viimeksi hyväksymän (13.11.2025 § 103) taloussuunniltelman vuosille 2026–2028. Kaupunginhallitus käsittelee esitykset 4.5.2026 ja valtuusto päättää euromääräisistä talousarviomuutoksista 18.5.2026.

Järvenpään monivuotisen talousohjausmallin mukaisesti sitovuustasojen taloussuunnitelmat laaditaan nettositovana koko taloussuunnitelmakaudelle. Nelivuotinen nettositovuus tarkoittaa, että yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan ylittyminen tulee kattaa seuraavien vuosien määrärahasta ja vastaavasti yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan alittuminen voidaan käyttää seuraavina vuosina. Määrärahojen käytön alittuessa budjetista vastaava toimielin voi tilinpäätöksen valmistuttua, viimeistään huhtikuun loppuun mennessä, tehdä tilivuoden alitusta vastaavan kertaluonteisen lisämäärärahaesityksen taloussuunnitelmavuosille, jos se haluaa määrärahan käyttöönsä suunnitelmakauden aikana. Vastaavasti tilanteessa, jossa vastuutoimielin havaitsee tilivuoden määrärahansa riittämättömäksi, sen tulee tehdä esitys siitä, kuinka ylitys katetaan pienentämällä tulevien vuosien määrärahoja. Esitys tehdään osavuosikatsauksen yhteydessä, tai viimeistään siten, että se on käsiteltävissä vuoden viimeisessä valtuuston kokouksessa.

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen esitys vuodelta 2025 säästyneiden määrärahojen käytöstä

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen talousarvio toteutui toimintakatteen osalta 712 tuhatta euroa muutettua talousarviota parempana.

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen vuoden 2025 talousarviota muutettiin vuoden aikana neljä kertaa: KV 31.3.2025 § 20, KV 26.5.2025 § 42, KV 15.9.2025 § 75 sekä KV 8.12.2025 § 112. Kaupunginvaltuuston päätöksien muutokset koskivat oppimisen tuen lakiuudistusta, TYHY-rahan siirtoa palvelualueille, toiminta-alueittain opiskelevien luokan perustamista sekä joulukuussa vuoden 2025 tilinpäätösennusteen mukaista määrärahalisäystä ja talousarvioylitystä vastaavia määrärahaleikkauksia vuosilta 2027 ja 2028.

Palvelualueen voimassa olevan talousarvion mukaiset kumuloituneet säästövelvoitteet vuosille 2026-2028 ovat:

- 1,261 miljoonaa euroa vuodelle 2026
- 2,783 miljoonaa euroa vuodelle 2027
- 1,890 miljoonaa euroa vuodelle 2028

Alittunutta määrärahaa vastaava summa 0,712 miljoonaa euroa esitetään lisättäväksi kokonaisuudessaan vuodelle 2027, jolloin aiempien vuosien kertaluonteiset vuosittaiset sopeutusvelvoitteet tasoittuvat vuosina 2027 ja 2028.

Määrärahamuutoksen jälkeen palvelualueen kertaluontoiset kumuloituneet budjettiin sisältyvät sopeutusvelvoitteet olisivat:

- 1,261 miljoonaa euroa vuodelle 2026
- 2,071 miljoonaa euroa vuodelle 2027
- 1,890 miljoonaa euroa vuodelle 2028.

KS

Ehdotus
Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että hallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle myönnetään 0,712 miljoonan euron lisämääräraha vuodelle 2027 vuonna 2025 käyttämättä jäänyttä määrärahaa vastaavasti.

Kokouskäsittely
Talouspäällikkö Jarkko Virolainen selosti asiaa.

Asian käsittelyn aikana puheenjohtaja Emmi Mäkinen teki Jarmo Mäkisen kannattamana seuraavan muutosehdotuksen:

�?Opetus- ja kasvatuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että hallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle myönnetään 0,712 miljoonan euron lisämääräraha vuodelle 2026 vuonna 2025 käyttämättä jäänyttä määrärahaa vastaavasti.�?

Puheenjohtajan asiasta tiedusteltua lautakunta päätti yksimielisesti hyväksyä muutosehdotuksen.

Päätös
Lautakunta päätti yksimielisesti muutosehdotuksen mukaisesti.

Opetus- ja kasvatuslautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että hallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle myönnetään 0,712 miljoonan euron lisämääräraha vuodelle 2026 vuonna 2025 käyttämättä jäänyttä määrärahaa vastaavasti.

Kaupunginvaltuusto, 20.04.2026, § 23

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 4-2026

Kaupunginhallitus 30.3.2026 § 97

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää

1. hyväksyä talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 04.05.2026, § 128

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi
Marjut Torniainen, talouspäällikkö, marjut.torniainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 5-TA2026

Oheismateriaali

1 Liite 2 Vuoden 2025 käyttötalouden määrärahasiirrot.
2 Liite 3 Vuoden 2025 investointien määrärahasiirrot

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion kokouksessaan 13.11.2025 § 103.

- Talousarviota muutettiin KV 8.12.2025 § 112 päätöksellä vuoden 2025 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahavähennykset vuosille 2026 ja 2027.
- KV 2.3.2026 § 6 päätettiin Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvausten sitovuustason ja Kaupunkikehityksen palvelualueen välisen organisaatiomuutoksen määrärahamuutoksista, Kevan tasausmaksun tarkennuksesta Konsernipalveluissa, sisäisten vuokrien muutoksista Tilaomistuksen ja Hyvinvoinnin palvelualueen välillä, tarkentuneista valtionosuuksista viimeisimpien päätösten mukaisiksi sekä Koy Ainolan pysäköinnin pääomituksesta.
- KV 20.4.2026 § 23 päätettiin TE-alueen nuorisoavustuksiin liittyvästä tulo- ja menomäärärahojen muutoksesta sekä investointiosassa Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon pääomituksen lisämäärärahasta.

Nyt esitettävien vuoden 2026-29 talousarvio- ja taloussuunnitelmamuutosten yhteenveto on esitetty liitteessä 1 ensimmäisenä. Yhteenvedon jälkeen kukin muutoskokonaisuus on esitetty erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä.

Käyttötalousosa

Vuoden 2025 määrärahaylityksien ja -alituksien mukaiset määrärahamuutokset vuosille 2026-2028

Talousohjausmallin mukaisesti talousarvioon ei lähtökohtaisesti tehdä talousarviomuutoksia. Useampivuotinen sitovuus tarkoittaa, että yhden vuoden määrärahojen ylittyminen tai alittuminen ei ole ratkaisevaa, vaan sitovuustason

talouden pitää pysyä tasapainossa koko taloussuunnitelmakaudella. Talousohjausmallin mukaisesti yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan ylittyminen tulee kattaa seuraavien vuosien määrärahasta ja vastaavasti yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan alittuessa voidaan esittää kertaluonteista lisämäärärahaa seuraaville vuosille.

Mikäli yhtenä talousarviovuonna käyttämättä jäänyt määräraha halutaan käyttöön suunnitelmakauden seuraaville vuosille, tulee lautakunnan tehdä tilinpäätöksen valmistuttua esitys määrärahan käytöstä. Käyttämättä jäänyttä määrärahaa ei voi esittää käytettäväksi pysyviin menolisäyksiin. Määrärahaylityksien osalta tulee ennen talousarviovuoden päättymistä hakea lisämäärärahaa ja esittää valtuustolle, miten yhden vuoden ylitys katetaan tulevien vuosien määrärahoista. Mikäli ylitystarve realisoituu vasta tilinpäätökseen, tuodaan vastaava kattamisesitys käsittelyyn keväällä.

Käsittelyyn tuotavia alituksia arvioitaessa huomioidaan mahdolliset poikkeukselliset erät, joiden käyttämättä jäämistä ei voi katsoa palvelualueen omaksi aikaansaannokseksi. Vastaavasti erät, joiden ylittyminen on aiheutunut puutteellisesta budjetoinnista tai muusta palvelualueen vaikutusmahdollisuuksien ulkopuolisesta tapahtumasta, on tekijät huomioitu sopeutettavaa summaa määriteltäessä. Talousohjausmallin mukaiset summat sekä tehdyt määrärahojen lisäysesitykset ovat sitovuustasoittain seuraavat:

- Konsernipalvelut 304 t€: esitys käyttötalouteen vuodelle 2026 151 t€ , 2027 33 t€ ja vuodelle 2028 20 t€. Investointeihin yhteensä 100 t€ euroa, josta vuodelle 2026 vuokralaskutusjärjestelmään 15 t€, vuodelle 2027 85 t€ häiriötilannevarautumiseen ja Järvenpää-mainos/banderollin vaihtoon.
- Tilaomistus 223,7 t€: esitys käyttötalouteen 223,7 t€ vuodelle 2026.
- Kaupunkikehitys 1374,25 t€: esitys 364,25 t€ vuodelle 2026, 237 t€ vuodelle 2027 ja 172 t€ vuodelle 2028. Investointeihin yhteensä 541 t€, josta 81t€ vuodelle 2026 dronen ja GSP-laitteen hankintaan sekä luparekisterin ja Tiera Cityn kehitystöihin. Vuodelle 2027 155 t€ Järvenpää-mainoksen pystyttämiseen, Tuusulanjärven ruoppauksiin sekä luparekisterin ja Tiera Cityn kehitystöihin sekä 365 t€ vuodelle 2028 Tuusulanjärven ruoppauksiin, Ånesin polun siirtoon ja Tiera Cityn kehitystyöhön.
- Hyvinvointi 2045 t€: esitys 935 t€ käyttötalouteen vuodelle 2027 ja 1110 t€ vuodelle 2028.
- Opetus ja kasvatus 712 t€: esitys 712 t€ käyttötalouteen vuodelle 2027

Opetuksen ja kasvatuksen sitovuustasolle haettiin joulukuussa lisämäärärahaa, joka osoittautui ylimitoitetuksi. Joulukuussa tehdyssä talousarviomuutoksessa ylitys päätettiin kattaa vuosina 2027 ja 2028. Käyttämättä jäänyt määräraha esitetään näin ollen kohdennettavaksi samoille vuosille. Koska opetuksen ja kasvatuksen taloussuunnitelmassa on ennestään aiemmilta vuosilta aiheutuvia kertaluonteisia leikkauksia vuodella 2027 2783 t€ ja vuodella 2028 1890 t€, esitetään määrärahan kohdentamista kokonaisuudessaan vuodelle 2027, jolloin vuosittaisten määrärahojen vaihtelu pienenee. Vuodelle 2027 sopeutusvelvoitetta jäisi muutoksen jälkeen 2071 t€. Opetus- ja kasvatuslautakunta 16.4.2026 § 27 esitti lisämäärärahaa 712 t€ vuodelle 2026, mutta se ei ole talousohjausmallin hengen mukaista.

Vuosittainen kooste käyttämättä jääneiden määrärahojen mahdollistamista lisämäärärahaesityksistä on esitetty liitteessä 2. Esitykset heikentävät toimintakatetta vuonna 2026 738,95 t€, 2027 1917 t€ ja 2028 1302 t€. Lisäksi investointimäärärahoihin lisätään vuodelle 96 t€ vuodelle 2026, 240 t€ vuodelle 2027 sekä 365 t€ vuodelle 2028. Muutokset rahoitetaan lisäämällä lainanottoa.

Pidennetyn oppivelvollisuuden ryhmien perustaminen

Pidennetyn oppivelvollisuuden oppilasmäärä on kasvanut, minkä vuoksi tammikuussa 2026 on perustettu uusi toiminta-alueittain opiskelevien ryhmä. Oppilasmäärä kasvaa edelleen syksyllä, joten elokuun alusta alkaen perustetaan vielä toinen uusi ryhmä. Uudet ryhmät kasvattavat opetuksen- ja kasvatuksen palvelualueen henkilöstömenoja vuonna 2026 noin 451 t€, kuljetuskustannuksia 156 t€ ja aineistokustannuksia 5 t€. Vuodelle 2026 kustannukset kasvavat siis yhteensä 612 t€ ja vuodesta 2027 eteenpäin 832 t€ vuodessa. Muutos on pysyvä ja heikentää kaupungin toimintakatetta ja lisää lainanottoa.

Lisämääräraha palvelusetelikustannuksiin

Kaupunginhallitus päätti käyttää otto-oikeuttaa opetus- ja kasvatuslautakunnan päätökseen leikata palvelusetelin arvoa ja päätti 30.3.2026 § 91 pitää yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelin arvo ennallaan ja tehdä siihen 1,75% indeksikorotuksen elokuusta 2026 alkaen. Päätöksen seurauksena vuoden 2026 palvelusetelikustannukset kasvavat 158 t€ lautakunnan esitykseen verrattuna. Päätös kasvattaa palvelusetelikustannuksia vuonna 2027 378 t€, 2028 386 t€ sekä 2029 394t €. Kustannusten kasvu vuosina 2026-2028 katetaan Konpan määrärahoihin sisältyvästä opkan ylityksiin tarkoitetusta riskivarauksesta, joten konsernipalveluiden määrärahasta vähennetään vuosien 2026-2028 lisäyksiä vastaavat summat ja siirretään ne opetuksen ja kasvatuksen määrärahoihin. Lisäksi opetuksen ja kasvatuksen määrärahaan lisätään vuodelle 2029 394te. Vuosien 2026-2028 muutoksilla ei ole vaikutusta koko kaupungin toimintakatteeseen. Vuoden 2029 osalta kaupungin toimintakate heikkenee 394te ja lainanotto lisääntyy muutosta vastaavasti.

Investointiosa

Vuonna 2025 kesken jääneiden hankkeiden investointimäärärahojen siirrot

Investointimäärärahasiirtoesitykset on esitetty hankkeittain liitteessä 3.

- ICT investointien määrärahoista jäi vuonna 2025 käyttämättä 80,949 t€ turvatekniikkainvestointeja, jotka esitetään siirrettäväksi tilaomistuksen irtaimistoinvestointeihin vuodelle 2026.
- Tilaomistuksen irtaimistoinvestoinneissa esitetään siirrettäväksi vuodelle 2026 varavoimakonehankintoihin varattu käyttämättä jäänyt määräraha 196,249 t€.
- Kunnallistekniikan vuoden 2025 investointimäärärahasta jäi käyttämättä 2419t€. Käyttämättömästä määrärahasta esitetään siirrettäväksi 2000 t€ vuodelle 2026 kesken jääneiden hankkeiden loppuun saattamiseen.
- Talonrakennuksen hankkeisiin vuodelle 2025 varatuista määrärahoista jäi kokonaisuudessaan käyttämättä 2559 t€, josta esitetään siirrettäväksi 1372,72 t€ vuodelle 2026.
- Järvenpään veden investoinneissa vuodelle 2025 varatuista määrärahoista jäi käyttämättä 1165 t€, mitkä ehdotetaan siirrettäväksi vuodelle 2026.

- Liikuntapaikkainvestointien määrärahasta jäi vuonna 2025 käyttämättä 5 t€, mitkä ehdotetaan siirrettäväksi vuodelle 2026.
- Osakkeista jäi käyttämättä 20 t€ Harjoitushallin osakkeiden lunastamiseen tarkoitettua määrärahaa, mikä ehdotetaan siirrettäväksi vuodelle 2026.

Kokonaisuudessaan investointimenot ja lainamäärä kasvavat esitettyjen investointien määrärahasiirtojen seurauksena 4840 t€ vuonna 2026.

Mannilantien Liiketalon osakkeiden osto

Mestaritoiminta Oy:n ulosmyynnistä yli 60% aiheutuu Koy Mannilantien Liiketalon vuokraustoiminnasta. Ulosmyyntirajoissa pysyminen edellyttää yhtiön omistuksen uudelleen järjestelyn. Kaupungin intressien mukaista on pitää kaupungin ydinkeskustassa sijaisteva kiinteistö konsernin omistuksessa, joten talousarvioon esitetään lisättäväksi määräraha, jolla on mahdollista hankkia yhtiön osakkeet suoraan kaupungin omistukseen. Omistusjärjestelyjä edistetään myöhemmin vuoden aikana erillisin päätöksin. Investointiosaan esitetään lisättäväksi 760 tuhatta euroa, joka alustavien markkina-arvioiden perusteella vastaa yhtiön arvoa.

Määrärahalisäys lisää investointimenoja ja lainanottoa.

Yhteenveto

Esitetyt muutokset heikentävät talousarviovuoden 2026 toimintakatetta 1,35 M€ ja tilikauden alijäämää 1,35 M€. Muutetun talousarvion mukainen alijäämä on tämän muutoksen jälkeen 6,1 M€ vuonna 2026. Muutokset heikentävät toimintakatetta vuonna 2027 2,75 M€, 2028 2,13 M€ ja 2029 0,83 Me ja tilikauden alijäämä on vuosina 2026 6,1 Me ja vuonna 2027 6,27 M sekä tilikauden ylijäämä vuonna 2028 1,75 Me ja vuonna 2029 2,5 Me. Koko talousohjelmakausi 2026 - 2029 on 8,1 M€ alijäämäinen.

Esitetyt muutokset lisäävät vuoden 2026 investointimenoja yhteensä 5,7 M €. Kokonaisuutena muutosten seurauksena vuonna 2026 otetaan lainaa 7,05 M€ voimassa olevaa talousarviota enemmän. Muutosten seurauksena taloussuunnitelmavuosina otetaan lainaa vuosittain noin 0,8 - 2,99 M€ enemmän ja koko talousohjelmakautena yhteensä 13,37 M€ enemmän.

Muutosten vaikutus toiminnan tavoitteisiin

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnan tavoitteisiin. Muutokset muun muassa vaikeuttavat taloudellisten tavoitteiden saavuttamista strategiassa.

KR

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti

Käsittely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Liitteet 1 ja 3 on päivitetty ja tekniset korjaukset kuvattu liitteessä "tekniset korjaukset liitteet 1 - 3".
Esittelijä teki seuraavan muutetun päätösehdotuksen: hyväksytään päivitettyjen liitteiden 1 ja 3 mukaisesti. Liitetään pöytäkirjalle asiakirja "tekniset korjaukset liitteet 1 - 3"

Jarno Hautamäki teki Satu Tuomisen kannattamana seuraavan muutosehdotuksen: "Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto 1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 päivitettyjen liitteiden 1 ja 3 mukaisesti mukaisesti seuraavalla muutoksella: Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen 0,712 miljoonan euron lisämääräraha myönnetään vuodelle 2026 vuoden 2027 sijaan".

Tomi Passi teki Jorma Piisisen kannattamana esityksen asian palauttamisesta valmisteluun opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen osalta.

Tomi Passi teki Jorma Piisisen kannattamana seuraavan muutosehdotuksen "Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle suoritetaan riippumaton ulkopuolinen tarkastus välittömästi". Puheenjohtaja totesi, että koska muutosehdotus ei koskenut päätettävänä olevaa asiaa, ehdotusta ei voida hyväksyä.

Puheenjohtaja totesi, että koska käsittelyn kuluessa oli tehty kannatettu palautusehdotus ja muutosehdotus, asiasta oli äänestettävä. Äänestystavaksi valittiin sähköinen äänestys. Ensiksi äänestettiin palautusehdotuksesta.

Äänestys 1

Äänestyksen jälkeen ääniin 8 JAA-ääntä, 3 EI-ääntä, päätettiin jatkaa asian käsittelyä.

Äänestys 2

Äänestyksen jälkeen ääniin 7 JAA-ääntä, 4 EI-ääntä, päätettiin esittelijän muutetun päätösehdotuksen mukaisesti.

Äänestykset
JAA: jatketaan asian käsittelyä
EI: palautetaan asia valmisteluun opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen kohdalta

Kyllä
Satu Tuominen
Willem van Schevikhoven
Tiia Lintula
Reetta Nick
Lassi Markkanen
Henri Kontkin
Pauliina Naala
Jarno Hautamäki

Ei
Jorma Piisinen
Tomi Passi
Heidi Perkiö

JAA: esittelijän muutettu pohjaehdotus
EI: Jarno Hautamäen muutosehdotus

Kyllä
Henri Kontkin
Tiia Lintula
Tomi Passi
Reetta Nick
Heidi Perkiö
Willem van Schevikhoven
Jorma Piisinen
Ei
Satu Tuominen
Pauliina Naala
Jarno Hautamäki
Lassi Markkanen

Päätös
Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle esittelijän muutetun edotuksen mukaisesti, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen päivitettyjen liitteiden 1 ja 3 mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 18.05.2026, § 30

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi
Marjut Torniainen, talouspäällikkö, marjut.torniainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 5-TA2026

Oheismateriaali

1 Liite 2 Vuoden 2025 käyttötalouden määrärahasiirrot.
2 Liite 3 Vuoden 2025 investointien määrärahasiirrot
3 Oheismateriaali / Tekniset korjaukset liitteet 1-3 ja listateksti KH 4.5.2026

Kaupunginhallitus 4.5.2026 § 128

Oheismateriaalissa on esitetty liitteiden 1-3 kaupunginhallituksen päätöksen tekniset korjaukset.

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti.

Äänestykset
JAA: kh:n pohjaehdotus

EI: Emmi Mäkisen muutosehdotus

Kyllä
Arto Luukkanen
Hanna Graeffe
Tiia Lintula
Johanna Kulmala
Markku Tenhunen
Petri Graeffe
Reetta Nick
Jorma Piisinen
Mimmi Launiala
Tom Boman
Ismo Nöjd
Jenni Marttinen
Henry Berg
Lassi Nyyssönen
Tomi Passi
Tero Rantanen
Willem van Schevikhoven
Riina Tuominen
Tuija Kuusisto
Emmi Suomilammi
Pekka Salonen
Vesa Müller
Henri Ihander
Ville Mäkipelto
Tomi Engström
Satu Haaparanta
Kirsi Janhunen
Heidi Perkiö
Henri Kontkin
Kaisla Rahkola
Annamari Brandao
Ei
Nea Karenius
Satu Tuominen

Minna Lohtander
Pirjo Komulainen
Pinja Lumitsalo
Tiina Aalto
Tapio Kosunen
Jonna Heinonen
Taru Salmivuori
Jarno Hautamäki
Emmi Mäkinen
Mona Geitel
Saana Korhonen
Pauliina Naala
Pasi Koskinen
Erika Turunen
Kaija Tuuri
Pirja Vitikka-Koponen
Lassi Markkanen

Tyhjä

Mika Gilan

Kokouskäsittely

Emmi Mäkinen teki Nea Kareniuksen ja Minna Lohtanderin kannattamana seuraavan muutosehdotuksen: Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle myönnetään vuonna 2025 käyttämättä jäänyttä määrärahaa vastaavasti 590 000 euron lisämääräraha vuodelle 2026 ja 120 000 euron lisämääräraha vuodelle 2027.

Puheenjohtaja totesi, että koska käsittelyn kuluessa oli tehty kannatettu muutosehdotus, asiasta oli äänestettävä. Äänestystavaksi valittiin sähköinen äänestys, jota täydennetään tarvittaessa nimenhuutoäänestyksellä. Valtuusto hyväksyi puheenjohtajan ehdottaman äänestysjärjestyksen, jotka kuuluivat seuraavasti:

Äänestys

JAA = kaupunginhallituksen pohjaehdotus
EI = Emmi Mäkisen muutosehdotus

Puheenjohtaja totesi kaupunginvaltuuston äänin 31 (JAA) - 19 (EI) - 1 (TYHJÄ) hyväksyneen kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen.

Päätös

Hyväksyttiin äänestyksen jälkeen kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 31.08.2026, § 214

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi
Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi
Marjut Torniainen, talouspäällikkö, marjut.torniainen@jarvenpaa.fi

Timo Väisänen, talouspäällikkö, timo.vaisanen@jarvenpaa.fi
Kirsi Rinne, talousjohtaja, kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 9-2026

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion kokouksessaan 13.11.2025 § 103.

- Talousarviota muutettiin KV 8.12.2025 § 112 päätöksellä vuoden 2025 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahavähennykset vuosille 2026 ja 2027.
- KV 2.3.2026 § 6 päätettiin Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvausten sitovuustason ja Kaupunkikehityksen palvelualueen välisen organisaatiomuutoksen määrärahamuutoksista, Kevan tasausmaksun tarkennuksesta Konsernipalveluissa, sisäisten vuokrien muutoksista Tilaomistuksen ja Hyvinvoinnin palvelualueen välillä, tarkentuneista valtionosuuksista viimeisimpien päätösten mukaisiksi sekä Koy Ainolan pysäköinnin pääomituksesta.
- KV 20.4.2026 § 23 päätettiin TE-alueen nuorisoavustuksiin liittyvästä tulo- ja menomäärärahojen muutoksesta sekä investointiosassa Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon pääomituksen lisämäärärahasta.
- KV 18.5.2026 §30 päätettiin käyttötalouden osalta vuoden 2025 määrärahaylityksien ja -alituksien mukaiset määrärahamuutokset vuosille 2026-2028, määrärahoista pidennetyn oppivelvollisuuden ryhmien perustamiseen ja palvelusetelikustannuksiin. Investoinosan osalta päätettiin v**uo**nna 2025 kesken jääneiden hankkeiden investointimäärärahojen käsittelystä sekä määrärahasta Mannilantien Liiketalon osakkeiden ostoon.

Nyt esitettävien vuoden 2026-29 talousarvio- ja taloussuunnitelmamuutosten yhteenveto on esitetty liitteessä 1 ensimmäisenä. Yhteenvedon jälkeen kukin muutoskokonaisuus on esitetty erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä

Käyttötalousosa

Määrärahamuutokset ateriapalvelut ja siivous

Kilpailutuksen seurauksena ateria- ja siivouspalveluiden kustannustaso alenee. Kustannustason aleneminen vaikuttaa määrärahoihin 1.8.2026 alkaen, jonka takia vähennetään viiden kuukauden osalta säästyvät määrärahat kultakin sitovuustasolta. Ateria- ja siivouspalveluiden määrärahoja vähennetään yhteensä 9 t€ Konsernipalveluilta, 13 t€ Tilaomistukselta, 12 t€ Kaupunkikehityksen palvelualueelta, 1 194 t€ Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelta ja 103 t€ Hyvinvoinnin palvelualueelta. Muutos parantaa vuoden 2026 toimintakatetta yhteensä 1,33M€.

Kotikuntakorvausten muutos

Kotikuntakorvausten sitovuustaso on ennusteen mukaan ylittymässä 348 t€. Sitovuustasolle kirjataan valtionosuuden kautta kulkevat kotikuntakorvauskulut sekä kuntalaskutuksesta syntyvät kustannukset. Kuntalaskutuksessa opetuksen järjestäjä laskuttaa oppilaan kotikuntaa opetuksen järjestämisen kustannuksista, mikäli valtionosuuden kotikuntakorvaus ei riitä kustannusten kattamiseen.

Sitovuustason ennustettu ylitys on syntymässä kotikuntalaskutuksen kustannusten kasvusta. Sitovuustason talousarviossa arvioidut kustannukset ovat 5,052 M€, josta valtionosuus on 4,386 M€ ja kuntalaskutukseen varattu osuus on noin 666 t€. Kuntalaskutuksen kustannusten arvioidaan olevan noin 1 M€. Kuntalaskutuksen kokonaisuuteen ei palvelualueella ole mahdollisuutta vaikuttaa omalla toiminnallaan.

Kotikuntakorvausten määrärahaa esitetään lisättävän 348 t€, joka lisää vastaavasti toimintakatteen alijäämää vuonna 2026.

Paikallisten erien kohdennus

Vuoden 2026 talousarviossa paikallisiin palkankorotuseriin oli varattu 124 t€ Konsernipalveluiden määrärahaan. Paikallisia palkankorotuseriä kohdistuu vuonna 2026 Konsernipalveluihin 3 t€, Kaupunkikehityksen palvelualueelle 3 t€, Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle 57 t€ ja Hyvinvoinnin palvelualueelle 5 t€. Käyttämättä jäänyt 56 t€ varaus vähennetään Konsernipalveluiden määrärahasta. Muutos parantaa vuoden 2026 toimintakatetta 56 t€.

Mestaritoiminnan liiketoiminnan osto ja kaupunkitasoisten palkankorotusvarauksen purku

Konsernipalveluihin tehtiin vuoden 2025 talousarvion yhteydessä yhteensä 747 t€ riskivaraus palkankorotuksiin, josta on valtuuston 20.4.2026 § 23 tekemän 300 t€:n Kivipuiston sovintosopimuskohdennuksen jälkeen sitomatta 447 t€**.** Kaupunginhallitus päätti 25.5.2026 § 152 kiinteistöjohtamisen ja rakennuttamisen palveluiden siirtämisestä liikkeen luovutuksella Mestaritoiminta Oy:ltä Järvenpään kaupungille. Sopimuksen mukaisesti kauppahinta perustuu palkkasuhteella korjattuun ulkoisen arvonmäärityksen mukaiseen hintaan ja on tämänhetkisen arvion mukaan noin 77 t€. Kaupalle ei ole varattu talousarviossa määrärahaa, joten summa esitetään katettavaksi em. konsernipalvelujen määrärahoihin sisältyvästä riskivarauksesta. HR:n laskelmien perusteella riskivarausta ei tarvita palkankorotuksiin vuonna 2026, joten jäljelle jäävä riskivaraus 370 t€ esitetään poistettavaksi Konsernipalvelujen määrärahasta. Muutos parantaa kaupungin toimintakatetta 370 t€ vuonna 2026.

Palvelualueiden välisen määrärahasiirron oikaisu

Kaupunginvaltuusto päätti 2.3.2026 § 6 Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvausten sitovuustason ja Kaupunkikehityksen palvelualueen välisen organisaatiomuutoksen mukaisista määrärahasiirroista. Määrärahasiirron yhteydessä Kaupunkikehitykselle siirrettiin virheellisesti pysäköintiyhtiöiden vastikkeisiin osoitettu 25 t€:n määräraha, joka esitetään palautettavaksi kaupunkikehityksestä käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvausten sitovuustasolle. Muutoksella ei ole vaikutusta toimintakatteeseen.

Työllisyysperusteisen toiminta-avustuksen määrärahamuutos vuodelta 2026 vuodelle 2027

Hyvinvointilautakunta käsitteli 3.6.2026 § 35 Työllisyysperusteisen toiminta-avustuksen muuttamista ja määrärahan liittämistä osaksi Hyte toiminta-avustuksia. Lautakunta päätti yhdistää hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen (hyte) toiminta-avustukset sekä työllisyysperusteiset toiminta-avustukset, jolloin vuosittainen määräraha on 50 000 euroa.

Hyvinvoinnin palvelualueen toiminta-avustuksen määrärahasta jää vuonna 2026 käyttämättä 20 000 €, joten lautakunta esittää Hyvinvoinnin palvelualueen määrärahan vähennystä 20t€ vuodelta 2026 ja vastaavaa lisäystä vuodelle 2027. Muutos parantaa kaupungin vuoden 2026 toimintakatetta ja heikentää vuoden 2027 toimintakatetta 20 t€.

Sisäiset erät

Sisäisten ICT-veloitusten tarkennus

Konsernipalveluiden vuoden 2026 budjettiin sisältyy 100t€ sopeutustoimenpide hidastaa leasing-kustannusten nousua hallitsemalla laitemääriä ja pidentämällä leasing-aikoja. Sopeutustoimenpiteen vaikutusta ei ole huomioitu sisäisissä veloituksissa, joten korjattavaksi esitetään konsernipalveluiden sisäisten toimintatuottojen pienentämistä sopeutustoimia vastaavalla summalla (100 t€). Vastaavasti vähennetään sisäistä palveluiden ostoa opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelta 95 t€, kaupunkikehityksen palvelualueelta 3 t€, hyvinvoinnin palvelualueelta 1 t€ ja konsernipalveluista 1t€. Muutoksella ei ole vaikutusta kaupungin toimintakatteeseen.

Sisäisten vuokrien muutos (keittiötilat)

Ateria- ja puhtauspalveluiden kilpailutuksen yhteydessä tarjoajilla oli mahdollisuus valita, mitkä valmistuskeittiöistä he haluavat vuokrata valmistuskäyttöön. Kilpailutuksen voittanut Palmia Oy on vuokrannut 1.8.2026 alkaen Kinnarin koulun keittiön valmistuskäyttöön. Aiemman sopimuksen aikaan Palmia Oy:llä oli vuokrattuna valmistuskäyttöön neljä keittiötä. Näistä keittiöistä kolme (Järvenpään Lukio, Kartanon koulu ja Saunakallion koulu) toimivat jatkossa palvelukeittiöinä, joista ei peritä palvelutuottajalta vuokraa. Palvelukeittiöiden tilavuokrat veloitetaan sisäisenä vuokrana tilojen käyttäjiltä, jonka takia on tarpeen korjata sisäisten tilavuokrien budjetointia. Muutos lisää Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen sisäistä vuokramenoa (23 t€) ja vastaavasti Tilaomistuksen sisäistä vuokratuloa (23 t€). Sisäisen vuokran veloitusten muutoksella ei ole vaikutusta kaupungin toimintakatteeseen.

Verorahoitus

Valtionosuuksien muutokset

Kunnan peruspalvelujen valtionosuuden muutos
Valtiovarainministeriö on 25.6.2026 tehnyt päätöksen kunnan peruspalvelujen valtionosuuden muutoksesta vuodelle 2026. Muutos tarkoittaa valtakunnallisesti käyttämättömän määrärahan 11 M€ palautusta kunnille asukasta kohden yhtä suurena osuutena valtion talousarvion Kuntien yhdistämisen taloudellisen tuen momentilta koskien vaikeassa taloudellisessa tilanteessa olevien kuntien yhdistymisavustuksia sekä kuntien harkinnanvaraisia yhdistymisavustuksia ja valtionosuusmenetyksien kompensaatioita.

Päätöksen mukaan peruspalveluiden valtionosuutta myönnetään kunnille lisää 1,96 euroa asukasta kohden vuodelle 2026 valtion vuoden 2026 II lisätalousarvioon perustuen. Järvenpään kaupungille maksetaan vuonna 2026 peruspalvelujen valtionosuutta (sisältäen valtionosuuksien tasauksen) noin 17,79 M€ eli noin 91 867 euroa alkuperäistä päätöstä enemmän.

Opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuus

Opetus- ja kulttuuriministeriö on opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009), 50 §:n nojalla 3.8.2026 tehnyt päätöksen kunnille vuodelle 2026 myönnetyn valtionosuuden tarkistamisesta. Päätöksessä on tarkistettu opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnoiman perusopetuksen yhteydessä järjestetyn perusopetukseen valmistavan opetuksen valtionosuutta ja rahoitusta. Järvenpään kaupungille on myönnetty 66 497 euroa valtionosuutta ja rahoitusta perusopetukseen valmistavan lisäopetukseen. Järvenpään kaupungille maksetaan vuonna 2026 opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuutta 1,33 M€.

Valtionosuusmuutokset parantavat vuosikatetta ja vähentää lainanottoa yhteensä noin 158 t€.

Verotulojen muutos

Kunnan tuloverojen ennustetaan jäävän 2,61 M€ alle talousarvion yleisen heikon talous- ja työllisyystilanteen seurauksena. Myös kiinteistöverojen arvioidaan jäävän 0,24 M€ alle talousarvion. Yhteisöverojen ennakoidaan kuitenkin ylittävän talousarvion 0,16 M€ alkuvuoden odotettua parempien tilitysten perusteella. Kokonaisuudessaan verotulojen ennustetaan toteutuvan 2,69 M€ muutettua talousarviota vähäisempänä. Ennuste pohjautuu Kuntaliiton touko-kesäkuun 2026 veroennustekehikkoon. Verotuloja esitetään muutettavan ennusteiden mukaisiksi.

Verotulojen muutokset heikentävät vuosikatetta ja lisäävät lainanottoa 2,69 M€.

Investointiosa

Mankalan tilojen lunastusrahan siirto

Kaupunginhallitus päätti 28.10.2024 Mankalan koululla olevien seurakunnan tilojen lunastamisesta ehdollisena Mankalan koulun peruskorjaukselle ja että hankinta katetaan maan ostojen määrärahasta. Peruskorjaus on käynnistynyt ja kaupunki on lunastanut tilat itselleen. Koska kyse on tilojen ostamisesta, kuuluu hankinta kirjanpidollisesti talonrakennukseen, joten maan ostojen määrärahasta esitetään siirrettäväksi 140 t€ talonrakennukseen Mankalan peruskorjaus hankkeen hankebudjettiin ja vuodelle 2026. Muutoksella ei ole vaikutusta kaupungin kokonaisinvestointimenoihin.

JYK 3:n hankemäärärahan korotus

Kaupunginhallitus hyväksyi 15.6.2026 § 179 JYK 3 vaiheen eli Kansakoulunkadun peruskorjauksen hankesuunnitelman ja esitti hankkeen kokonaisbudjetin kasvattamista 300 000 eurolla. Aiempaan JYK 2 hankkeen budjetiin sisältynyt Kansakoulukauden peruskorjausosion hankebudjetti on hankkeen keskeytys- ja palautuspäätösten seurauksena leikkaantunut ilman sisällöllistä perustetta, joten budjetti palautetaan keskeytyspäätöstä edeltäneelle tasolle. Muutos ei kasvata taloussuunnitelmavuosien menoja.

Närekadun kiinteistön osto

Kaupunki on osana opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palveluverkkopäätöstä linjannut Närekadun päiväkotimoduulin siirrosta Satusaunan tontille. Siirron yhteydessä on ollut tarkoitus hankkia päiväkotikiinteistö kaupungin omistukseen

vuonna 2028. Mestaritoiminnan yhtiöjärjestelyjen yhteydessä kaupunginhallitussa on käsitelty (24.8.2026 § 196) kaupan aikaistamista vuodelle 2026. Valtuustolle esitetään arviokirjojen mukaisesti yhteensä 2,16 M€ määrärahalisäystä vuodelle 2026. Määrärahalisäyksestä 1,895 M€ kohdentuu talonrakennukseen ja 0,266 M€ maan ostoihin.

Yhteenveto

Esitetyt muutokset parantavat talousarviovuoden 2026 toimintakatetta 1,43 M€ ja heikentävät verorahoitusta 2,53 M€. Vuosikate ja tilikauden alijäämää heikkenee 1,1 M €. Muutetun talousarvion mukainen alijäämä on 7,2 M€ vuonna 2026. Esitetyt muutokset heikentävät vuoden 2027 toimintakatetta ja tilikauden yli/alijäämää 20 t€.

Esitetyt muutokset lisäävät vuoden 2026 investointimenoja yhteensä 2,16 M €. Kokonaisuutena muutosten seurauksena vuonna 2026 otetaan lainaa 3,26 M€ voimassa olevaa talousarviota enemmän. Muutosten seurauksena vuonna 2027 otetaan lainaa 020 t€ aiempaa vähemmän.

Muutosten vaikutus toiminnan tavoitteisiin

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnan tavoitteisiin. Edellä todetut määrärahamuutokset ovat pääosin teknisluonteisia, eikä niillä siltä osin ole vaikutusta toiminnan tavoitteisiin. Tulorahoituksen vähentyminen heijastuu myös tulevien vuosien rahoituspohjaan ja tullee lisäämään toimintaan kohdistuvia sopeutuspaineita ja voi siten edellyttää muutoksia myös toiminnalle asetettaviin tavoitteisiin. Vaikutukset huomioidaan osana vuosien 2027-2030 taloussuunnitelman ja vuoden 2027 sitovien tavoitteiden valmistelua.

Toimivalta: Kuntalaki (410/2015) §14

KR

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti

Kokouskäsittely
Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 14.09.2026, § 54

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 9-2026

Kaupunginhallitus 31.8.2026 § 214

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti.

Kokouskäsittely
Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 02.11.2026, § 284

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi
Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi
Marjut Torniainen, talouspäällikkö, marjut.torniainen@jarvenpaa.fi
Timo Väisänen, talouspäällikkö, timo.vaisanen@jarvenpaa.fi
Kirsi Rinne, talousjohtaja, kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 11-2026

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion kokouksessaan 13.11.2025 § 103.

- Talousarviota muutettiin KV 8.12.2025 § 112 päätöksellä vuoden 2025 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahavähennykset vuosille 2026 ja 2027.
- KV 2.3.2026 § 6 päätettiin Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvausten sitovuustason ja Kaupunkikehityksen palvelualueen välisen organisaatiomuutoksen määrärahamuutoksista, Kevan tasausmaksun tarkennuksesta Konsernipalveluissa, sisäisten vuokrien muutoksista Tilaomistuksen ja Hyvinvoinnin palvelualueen välillä, tarkentuneista valtionosuuksista viimeisimpien päätösten mukaisiksi sekä Koy Ainolan pysäköinnin pääomituksesta.
- KV 20.4.2026 § 23 päätettiin TE-alueen nuorisoavustuksiin liittyvästä tulo- ja menomäärärahojen muutoksesta sekä investointiosassa Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon pääomituksen lisämäärärahasta.

- KV 18.5.2026 § 30 päätettiin käyttötalouden osalta vuoden 2025 määrärahaylityksien ja -alituksien mukaiset määrärahamuutokset vuosille 2026-2028, määrärahoista pidennetyn oppivelvollisuuden ryhmien perustamiseen ja palvelusetelikustannuksiin. Investointiosan osalta päätettiin vuonna 2025 kesken jääneiden hankkeiden investointimäärärahojen käsittelystä sekä määrärahasta Mannilantien Liiketalon osakkeiden ostoon.
- KV 14.9.2026 § 54 päätettiin käyttötalouden osalta määrärahamuutokset ateria- ja siivouspalveluiden kilpailutuksen mukaisesta kustannustason alenemisesta, kotikuntakorvausten määrärahamuutos, paikallisten palkankorotuserävarausten kohdistuksesta ja purusta, Mestaritoiminnan liiketoiminnan ostosta ja kaupunkitasoisen palkankorotusvarauksen purusta ja palvelualueiden välisen määrärahan oikaisusta sekä työllisyysperusteisen toiminta-avustuksen määrärahan vuosimuutoksesta. Lisäksi päätettiin ICT-veloitusten ja keittiötilavuokrien sisäisten erien muutoksista. Valtionosuudet tarkennettiin vastaamaan viimeisimpiä niin valtionvarainministeriön kuin opetus- ja kulttuuriministeriön päätöksiä ja verotulotavoitteet viimeisimpiä verotuloennusteita. Investoinneissa päätettiin Mankalan tilojen lunastusrahan siirrosta, JYK3:n hankemäärärahan korotuksesta sekä Närekadun kiinteistön ostosta.

Nyt esitettävien vuoden 2026-2029 talousarvio- ja taloussuunnitelmamuutosten yhteenveto on esitetty liitteessä 1 ensimmäisenä. Yhteenvedon jälkeen kukin muutoskokonaisuus on esitetty erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä

Käyttötalousosa

Konsernipalveluihin varatun palkankorotusvarauksen purun korjaus

Vuoden 2025 talousarvion yhteydessä Konsernipalveluihin varattiin 774 tuhatta euroa riskivaraus palkankorotuksiin. KV 14.9.2026 § 54 talousarviomuutoksen laskennassa käytettiin virheellisesti 747 tuhannen riskivarausta, jolloin Konsernipalvelujen määrärahasta jäi vähentämättä 27 tuhatta euroa, jota nyt esitetään vähennettäväksi. Muutos parantaa toimintakatetta 27 tuhatta euroa vuonna 2026.

Työttömyysetuusvastuut

Työttömyysturvan etuusvastuudet ovat nousseet talousarviovalmistelussa arvioitua enemmän ja vuodelle 2026 varatut määrärahat eivät tule riittämään kasvaneiden vastuiden kattamiseen. Syyskuun toteuman pohjalta laaditun tilinpäätösennusteen mukaan työttömyysetuusvastuiden kokonaissumma vuonna 2026 tulee olemaan 7,75 miljoonaa euroa. Talousarviossa arvioitu summa oli 7,031 miljoonaa euroa. Työttömyysetuusvastuiden kattamisen lisämäärärahatarve on 719 tuhatta euroa, jota esitetään lisättäväksi Työttömyysturva ja työllisyysalueosuus -määrärahaan. Muutos heikentää toimintakatetta vastaavalla summalla.

Investointiosa

Tilaomistuksen laitehankintojen määrärahan siirto

Kaupungin tilojen keittiö- ja pesulaitteiden yksittäiset uusinnat (kuten uunit ja astianpesukoneet) on aiemmin kustannettu kunnossapidon käyttötalouden määrärahoista. Kyseiset uusinnat ovat laitehankintoja, joiden kustannukset voidaan kohdentaa kalustoinvestointeihin. Laitekannan ikääntymisen myötä on vuodelle 2026

tullut tarve uusia isompi määrä keittiölaitteita. Keittiölaitteiden uusintoihin voidaan kohdentaa varat talonrakennuksen toiminnallisten investointien kohdentamattomista määrärahoista, jonka takia esitetään siirrettäväksi talonrakennuksen toiminnallisista investoinneista 150 tuhatta euroa tilaomistuksen kalustoinvestointeihin. Muutoksella ei ole vaikutusta kaupungin kokonaisinvestointimenoihin.

Maanosto - Radanvarsitie 109 kiinteistö

Radanvarsitie 109 kiinteistö sijaitsee Pohjois-Wärtsilässä yleiskaavan mukaisella teollisuusalueella keskellä tulevaa teollisuusaluetta ja rajoittaa merkittävästi alueen suunniteltua käyttöä. Jotta yleiskaavan mukaista teollisuusaluetta voidaan suunnitella kokonaisvaltaisesti ja siten, ettei tulevien teollisuustonttien käyttöä rajoita niiden keskellä oleva asuinrakennus, on kaupunginhallitus 5.10.2026 § 252 päättänyt ostaa kiinteistön osoitteessa Radanvarsitie 109 yhteensä 437 500 euron kauppahinnalla. Valtuustolle esitetään 437 500 euron määrärahalisäystä maanostoihin, joka lisää investointimenoja ja lainanottoa vastaavasti.

Maanosto - Haarajoen padon maa-alue

Haarajoen pato on Keravanjoen viimeinen vaelluskalojen nousueste, ja sen purkaminen mahdollistaisi kalojen pääsyn joen latvaosiin sekä parantaisi joen ekologista tilaa ja virkistyskäyttöä. Padon purkamista ja koskialueen kunnostamista on valmisteltu yhteistyössä kaupungin, ELY-keskuksen, WWF:n ja padon omistajan kanssa.

Alkuperäisessä suunnitelmassa oli tarkoitus turvata myös vesivoiman tuotannon jatkuminen, mutta siihen tarvittavan rakenteen kustannukset nostivat hankkeen kokonaiskustannukset noin 950 000 euroon. Kaupunki on tämän vuoksi sopinut vesivoimaoikeuden sisältävän kiinteistön ostamisesta 120 tuhannella eurolla. Kaupan myötä vesivoiman turvaamiseen tähtäävä kallis rakenne voidaan jättää toteuttamatta, mikä alentaa padon purkuhankkeen kustannuksia merkittävästi.

Kaupunginhallitus on tehnyt päätöksen 21.9.2026 § 234 ostaa osoitteessa Vaahteratie 13 sijaitsevan Haarajoen padon maa-alueen 120 tuhannella eurolla. Valtuustolle esitetään 120 tuhannen euron määrärahalisäystä maanostoihin, joka lisää investointimenoja ja lainanottoa vastaavasti.

Investointien siirrot investointiohjelmaesitystä vastaavasti

Investointiohjelman 2027-2036 ja taloussuunnitelman 2027-2030 investointiosan valmistelussa on huomioitu vuoden 2026 hankkeiden toteumaennusteet ja hankkeiden mahdolliset viivästymiset vuodelle 2027. Jotta vuoden 2026 määrärahat olisivat linjassa taloussuunnitelmaan huomioitujen muutossiirtojen kanssa, esitetään vuoden 2026 määrärahoista muutossiirtoja vastaavia määrärahaleikkauksia. Taloussuunnitelmavuosien määrärahamuutokset on huomioitu taloussuunnitelmassa 2027- 2030.

ICT-, kehitys- ja irtaimistoinvestoinnit

ICT-investointien arvioidaan toteutuvan 80 tuhatta euroa talousarviota pienempinä, mikä on huomioitu vuoden 2027 investointiohjelmassa. ICT-investointien määrärahaa esitetään vähennettävän 80 tuhatta euroa vuodelta 2026.

Tilaomistuksen irtaimistoinvestointien arvioidaan toteutuvan 12 tuhatta euroa talousarviota pienempinä, mikä esitetään vähennettävän määrärahoista vuodelta 2026.

Kehitysinvestointeja ei toteudu lainkaan vuonna 2026 ja määrärahat on poistettu vuoden 2027 investointiohjelmasta. Kehitysinvestointeja esitetään vähennettävän 200 tuhatta euroa vuoden 2026 talousarviosta.

Talonrakennusinvestoinnit

Rakennuksissa ja rakennelmissa on useita määrärahoja, joiden ennustetaan toteutuvan vuonna 2026 muutettua talousarviota pienempinä ja joiden viivästykset on huomioitu vuoden 2027 investointiohjelmassa.

- Teknisten ja toiminnallisten investointien arvioidaan toteutuvan 675 tuhatta euroa talousarviota pienempinä.
- Mankalan koulun peruskorjaushankkeen viivästyessä toteuman ennustetaan olevan 665 tuhatta euroa talousarviota pienempi vuonna 2026.
- Kartanon yhtenäiskoulun hankkeen arvioidaan toteutuvan 500 tuhatta euroa talousarviota pienempänä ja
- JYK 3 vaiheen 365 tuhatta euroa talousarviota pienempänä.
- JYK 2 vaiheen arvioidaan toteutuvan 266 tuhatta euroa talousarviota pienempänä moduulikoulun muutosten siirtyessä vuodelle 2027.
- Suvirannan museoinnin ennustetaan toteutuvan 41 tuhatta euroa talousarviota pienempänä hankesuunnittelun alkaessa vasta syksyllä.
- Kyrölän koulun muutos päiväkodiksi hankkeen arvioidaan toteutuvan 2 tuhatta euroa talousarviota pienempänä.

Kokonaisuudessaan rakennusten ja rakennelmien arvioidaan toteutuvan 2,5 miljoonaa euroa talousarviota pienempinä vuonna 2026. Sitovia hanke-/kokonaisuuskohtaisia määrärahoja esitetään vähennettäväksi yllä esitettyä erittelyä vastaavasti.

Kunnallistekniikan investoinnit

Kunnallistekniikan infran rakentamisinvestointien arvioidaan toteutuvan 900 tuhatta euroa talousarviota pienempinä Pajalanpihan, Kaunismetsän ja Haarajoen sillan hankkeiden siirtyessä tuleville vuosille. Siirrot on huomioitu vuoden 2027 investointiohjelmassa. Infran rakentamisinvestointeja esitetään vähennettävän vastaavasti 900 tuhatta euroa vuodelta 2026.

Investointien siirrot vähentävät kokonaisuudessaan investointimenoja ja lainanottoa 3,7 miljoonaa euroa vuodelta 2026.

Yhteenveto

Esitetyt muutokset heikentävät talousarviovuoden 2026 toimintakatetta, vuosikatetta ja tilikauden alijäämää 0,69 miljoonaa euroa. Muutetun talousarvion mukainen alijäämä on 7,89 miljoonaa euroa vuonna 2026.

Esitetyt muutokset vähentävät vuoden 2026 investointimenoja yhteensä 3,15 miljoonaa euroa. Kokonaisuutena muutosten seurauksena vuonna 2026 otetaan lainaa 2,46 miljoonaa euroa voimassa olevaa talousarviota vähemmän.

Muutosten vaikutus toiminnan tavoitteisiin

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnan tavoitteisiin. Edellä todetut määrärahamuutokset ovat osin teknisluonteisia, eikä niillä siltä osin ole vaikutusta toiminnan tavoitteisiin. Investointiosan muutokset osaltaan edistävät elinvoimaisuutta.

Toimivalta

Kuntalaki (410/2015) §14

KR

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta, 03.11.2026, § 43

Valmistelijat / lisätiedot:

Markus Saarikivi, talouspäällikkö, markus.saarikivi@jarvenpaa.fi

Perustelut

Keski-Uudenmaan työllisyysalue on käsitellyt nuorten työllistymisseteliä koskevan talousarviomuutoksen kokouksessaan 3.3.2026 ja Järvenpään kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 1 259 000 euron lisäyksen työllisyysalueen avustustuottoihin ja -kuluihin kokouksessaan 20.4.2026.

Määrärahavaraus on tehty kokonaisuudessaan vuodelle 2026. Määrärahan perusteena on Uudenmaan elinvoimakeskuksen työllisyysalueelle myöntämä summa 1 259 000 euroa. Myönnettäviä tukia tulee 154 kappaletta ja näiden oletettiin olevan myönnetty vuoden 2026 aikana. Nuorten työllistymisseteleitä on 14.10.2026 mennessä myönnetty 36 kappaletta ja määrärahasta on käytetty noin 217 000 euroa. Arvio loppuvuoden päätöksistä on 25 kappaletta, jotka sitoisivat määrärahaa noin 150 000 euroa. Nuorten työllistymisseteliin varatusta määrärahasta tulee arvion mukaan käytetyksi 367 000 euroa vuonna 2026. Nuorten työllistymissetelin myöntämistä voidaan avustuksen puitteissa jatkaa vuodelle 2027, sillä tukiaika päättyy 30.6.2027.

Vuodelta 2026 käyttämättä jäävä osuus nuorten työllistymisseteliin varatusta määrärahasta tulee siirtää vuodelle 2027, jotta työllisyysalue voi jatkaa nuorten työllistymissetelien myöntämistä.

Talousarviossa Keski-Uudenmaan työllisyysalue – taseyksikön sitovana tasona on yli /alijäämä ennen varauksia sekä erillisesti sitovana kokonaisuutena toimintakulut.

Määrärahaa esitetään muutettavaksi seuraavasti:

1. Keski-Uudenmaan työllisyysalueen avustustuotoista ja -kuluista vähennetään 892 000 euroa vuodelta 2026

2. Keski-Uudenmaan työllisyysalueen avustustuottoihin ja -kuluihin lisätään 892 000 euroa vuodelle 2027.

Talousarviomuutos muuttaa sitovaa määrärahaa toimintakulujen osalta, mutta ei vaikuta työllisyysalueen ali/ylijäämään ennen varauksia eikä työllisyysalueen kuntalaskutukseen.

Muutosten vaikutus toiminnan tavoitteisiin

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnan tavoitteisiin. Määrärahamuutokset ovat teknisluonteisia, eikä niillä sinänsä ole vaikutuksia toiminnan tavoitteisiin. Keski-Uudenmaan työllisyysalueella ei ole strategiasta johdettuja Järvenpään kaupunginvaltuuston nähden sitovia tavoitteita. Kuitenkin esitetty nuorten työllistymisseteli edistää Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunnan 3.3.2026 §12 hyväksymän Yhteistä työtä -ohjelman tavoiteellisia kärkiä sekä yhden painopisteryhmän (nuoret) työllisyyttä. Nuorten työllistymisseteliä voitaisiin määrärahaa muuttamalla hyödyntää myös vuonna 2027.

Toimivalta: Hallintosääntö 33 § Työllisyysalueen johtokunnan tehtävät ja toimivalta

Aj

Ehdotus
Esittelijä: Annukka Jamisto, työllisyysaluejohtaja

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. hyväksyä Keski-Uudenmaan työllisyysalueen määrärahojen muutokset talousarvioihin vuosille 2026 ja 2027 kuvaustekstissä esitetyllä tavalla.
2. valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat mahdolliset tekniset korjaukset.

Käsittely

Tämä pykälä käsiteltiin § 41 jälkeen.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 23.11.2026, § 303

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi
Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi
Markus Saarikivi, talouspäällikkö, markus.saarikivi@jarvenpaa.fi
Marjut Torniainen, talouspäällikkö, marjut.torniainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos TA2026 12-2026
2 Liite 2, TA-muutos TA2027 12-2026

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion kokouksessaan 13.11.2025 § 103.

- Talousarviota muutettiin KV 8.12.2025 § 112 päätöksellä vuoden 2025 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahavähennykset vuosille 2026 ja 2027.
- KV 2.3.2026 § 6 päätettiin Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvausten sitovuustason ja Kaupunkikehityksen palvelualueen välisen organisaatiomuutoksen määrärahamuutoksista, Kevan tasausmaksun tarkennuksesta Konsernipalveluissa, sisäisten vuokrien muutoksista Tilaomistuksen ja Hyvinvoinnin palvelualueen välillä, tarkentuneista valtionosuuksista viimeisimpien päätösten mukaisiksi sekä Koy Ainolan pysäköinnin pääomituksesta.
- KV 20.4.2026 § 23 päätettiin TE-alueen nuorisoavustuksiin liittyvästä tulo- ja menomäärärahojen muutoksesta sekä investointiosassa Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon pääomituksen lisämäärärahasta.
- KV 18.5.2026 § 30 päätettiin käyttötalouden osalta vuoden 2025 määrärahaylityksien ja -alituksien mukaiset määrärahamuutokset vuosille 2026-2028, määrärahoista pidennetyn oppivelvollisuuden ryhmien perustamiseen ja palvelusetelikustannuksiin. Investointiosan osalta päätettiin vuonna 2025 kesken jääneiden hankkeiden investointimäärärahojen käsittelystä sekä määrärahasta Mannilantien Liiketalon osakkeiden ostoon.
- KV 14.9.2026 § 54 päätettiin käyttötalouden osalta määrärahamuutokset ateria- ja siivouspalveluiden kilpailutuksen mukaisesta kustannustason alenemisesta, kotikuntakorvausten määrärahamuutos, paikallisten palkankorotuserävarausten kohdistuksesta ja purusta, Mestaritoiminnan liiketoiminnan ostosta ja kaupunkitasoisen palkankorotusvarauksen purusta ja palvelualueiden välisen määrärahan oikaisusta sekä työllisyysperusteisen toiminta-avustuksen määrärahan vuosimuutoksesta. Lisäksi päätettiin ICT-veloitusten ja keittiötilavuokrien sisäisten erien muutoksista. Valtionosuudet tarkennettiin vastaamaan viimeisimpiä niin valtionvarainministeriön kuin opetus- ja kulttuuriministeriön päätöksiä ja verotulotavoitteet viimeisimpiä verotuloennusteita. Investoinneissa päätettiin Mankalan tilojen lunastusrahan siirrosta, JYK3:n hankemäärärahan korotuksesta sekä Närekadun kiinteistön ostosta.
- KV 16.11.2026 §71 päätettiin Konsernipalveluiden palkankorotusvarauksen purun korjaamisesta, työttömyysetussvastuiden määrärahan lisäämisestä, Tilaomistuksen laitehankintamäärärahojen siirrosta sitovuustasolta toiselle ja

maanostoista Radanvarsitie 109 kiinteistön ja Haarajoen padon maa-alueen osalta sekä investointien siirroista vastaamaan uutta investointiohjelmaa.

Nyt esitettävien vuoden 2026-2029 talousarvio- ja taloussuunnitelmamuutosten yhteenveto on esitetty liitteessä 1 ensimmäisenä. Yhteenvedon jälkeen kukin muutoskokonaisuus on esitetty erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä

Taloussuunnitelmavuosia koskevat muutokset huomioidaan saman suuruisina myös valtuuston 16.11.2026 § 69 hyväksymässä 2027-30 taloussuunnitelmassa. Muutokset vuosien 2027-30 taloussuunnitelmaan on esitetty liittessä 2. Liitteseen on sisällytetty ainoastaan myös vuosien 2027-2030 taloussuunnitelmaan vaikuttavat muutokset.

Käyttötalousosa

Konsernipalveluiden 2026 riskivarauksen purku ja kohdennus Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle

Konsernipalveluihin on vuoden 2026 alkuperäisen talousarvion KV 13.11.2025 § 103 yhteydessä varattu 1,24 miljoonan euron riskivaraus Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen siirtovelvoitteiden varalle, josta 158 tuhatta euroa kohdennettiin palvelusetelikustannuksiin KV 18.5.2026 § 30 päätöksellä. Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen vuoden 2026 määrärahojen ennustetaan ylittyvän 660 tuhatta euroa syyskuun tilinpäätösennusteessa. Opetus- ja kasvatuslautakunta esitti kokouksessaan 19.11.2026 § 71, että konsernipalveluihin tehtyä riskivarausta käytetään ylityksen kattamiseen ja palvelualueen määrärahoja lisätään ylitysennustetta vastaavasti riskivarauksesta. Riskivarauksesta jäljelle jäävää 427 tuhatta euroa esitetään vähennettäväksi Konsernipalveluiden määrärahasta, mikä parantaa kaupungin toimintakatetta ja vähentää lainanottoa vastaavasti.

Työllisyysalueen nuorten työllistymisseteli

Keski-Uudenmaan työllisyysalue on käsitellyt nuorten työllistymisseteliä koskevan talousarviomuutoksen kokouksessaan 3.3.2026 ja Järvenpään kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 1 259 000 euron lisäyksen vuodelle 2026 työllisyysalueen avustustuottoihin ja -kuluihin kokouksessaan 20.4.2026. Määrärahan perusteena oli Uudenmaan elinvoimakeskuksen työllisyysalueelle myöntämä summa ja tukia arvioitiin myönnettävän 154 kappaletta vuoden 2026 aikana.

Työllistymisseteleitä on 14.10.2026 mennessä myönnetty 36 ja määrärahasta on käytetty noin 217 000 euroa. Arvio loppuvuoden päätöksistä on 25 kappaletta, jotka sitoisivat määrärahaa noin 150 000 euroa. Nuorten työllistymisseteliin varatusta määrärahasta tulee arvion mukaan käytetyksi 367 000 euroa vuonna 2026. Nuorten työllistymissetelin myöntämistä voidaan avustuksen puitteissa jatkaa vuodelle 2027, sillä tukiaika päättyy 30.6.2027. Vuodelta 2026 käyttämättä jäävä osuus nuorten työllistymisseteliin varatusta määrärahasta esitetään siirrettäväksi vuodelle 2027, jotta työllisyysalue voi jatkaa nuorten työllistymissetelien myöntämistä.

Talousarviossa Keski-Uudenmaan työllisyysalue – taseyksikön sitovana tasona on yli /alijäämä ennen varauksia sekä erillisesti sitovana kokonaisuutena toimintakulut. Toimintakuluja ja -tuottoja esitetään vähennettävän 892 000 euroa vuodelta 2026 ja lisättävän vastaavalla summalla vuodelle 2027. Talousarviomuutos muuttaa sitovaa määrärahaa toimintakulujen osalta, mutta ei vaikuta työllisyysalueen ali/ylijäämään ennen varauksia eikä työllisyysalueen kuntalaskutukseen.

Sote-kiinteistöjen tuotot ja kulut

Terveystalon ja Pehtoorin tilojen vuokratuottoja ja toimintakuluja ei ole sisällytetty vuoden 2026 budjettiin sotekiinteistöjen suunniteltujen myyntien vuoksi. Terveystalon yhtiömuodon muutos on toteutumassa vuoden lopussa, minkä jälkeen vuokraustoiminta siirtyy yhtiölle, ja myös Pehtoorin myynti on etenemässä. Talousarviomuutoksella oikaistaan tilaomistuksen budjettia vuoden 2026 tosiasiallisen vuokraustoiminnan mukaisesti. Toimintatuottoihin ja -kuluihin esitetään lisättäväksi vuoden aikana toteutuvat kohteiden vuokratuotot 6 651 t€ ja toimintakulut 3 723 t €. Terveystalon pääomavastikkeiden rahastoitava osuus kirjataan kaupungin kirjanpidossa investointiosaan, joten Koy Järvenpään Terveystalon osakkeisiin ja osuuksiin esitetään lisättävän 1 473 t€ määräraha. Talousarviomuutos parantaa tilaomistuksen toimintakatetta 2,93 M€ ja lisää investointeja 1 473 t€.

Sisäiset erät

Tilaomistuksen sisäinen laskutus

Talousarviossa huomioidut sisäiset ylläpitovuokrat on laskettu syyskuussa 2025 tiedossa olleiden toimintakuluarvioiden pohjalta. Kaupungin ja Mestaritoiminnan välisen sopimuksen hinnoittelu vuodelle 2026 hyväksyttiin Kaupunginhallituksessa 22.12.2025 (§ 406). Sisäisten vuokrien laskutuksessa on huomioitu sopimuksen mukainen kohdekohtainen hinta. Budjetoidut ja toteutuvat sisäiset ylläpitovuokrien veloitukset poikkeavat toisistaan merkittävästi, joten kohdenkohtaisten sisäisten ylläpitovuokrien budjetointia on syytä korjata vastaamaan toteutuvia sisäisiä veloituksia. Talousarviomuutos lisää Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen sisäisten vuokrakulujen määrärahaa 235 t€ ja vähentää muiden alueiden määrärahoja seuraavasti: Konsernipalvelut 5 t€, Kaupunkikehitys 22 t€, Hyvinvoinnin palvelualu 45 t€, Järvenpään Vesi 6 t€. Tilaomistuksen sisäisten ylläpitovuokrien toimintatuotot kasvavat 157 t€. Muutoksella ei ole vaikutusta kaupungin toimintakatteeseen.

Investointiosa

Närekadun määrärahan siirto vuodelle 2027

Kaupunginvaltuusto myönsi 14.9.2026 § 54 vuodelle 2026 määrärahan Närekadun kiinteistön ostoon. Kaupat on toteutumassa vasta vuoden 2027 puolella, joten valtuustolle esitetään 1,895 M€ talonrakennuksen ja 0,266 M€ maanostojen eli yhteensä 2,16 M€ invesotintimäärärahojen siirtoa vuodelta 2026 vuodelle 2027. Muutos vähentää vuoden 2026 ja lisää vuoden 2027 investointeja vastaavasti.

Närekadun kiinteistön lunastuksen vaikutus Tilaomistuksen toimintakuluihin huomioitiin vuodelle 2027 talousarvion muutostekijänä tammikuun alusta alkaen. Oston toteutuessa myöhemmin tullaan Närekadun kiinteistöstä maksamaan alkuvuonna 2027 toimitilavuokraa ylläpitokulujen sijaan. Muutos kasvattaa tilaomistuksen toimintakuluja vuonna 2027 50t€, mikä esitetään lisättäväksi tilaomistuksen määrärahaan.

Yhteenveto

Esitetyt muutokset parantavat talousarviovuoden 2026 toimintakatetta, vuosikatetta ja tilikauden alijäämää 3,36 miljoonaa euroa. Muutetun talousarvion mukainen

alijäämä on 4,53 miljoonaa euroa vuonna 2026. Esitetyt muutokset heikentävät vuoden 2027 toimintakatetta, vuosikatetta ja tilikauden alijäämää 48 tuhatta euroa.

Esitetyt muutokset vähentävät vuoden 2026 investointimenoja yhteensä 0,69 miljoonaa euroa. Kokonaisuutena muutosten seurauksena vuonna 2026 otetaan lainaa 4,04 miljoonaa euroa voimassa olevaa talousarviota vähemmän. Esitetyt muutokset lisäävät vuoden 2027 investointimenoja yhteensä 2,16 miljoonaa euroa. Kokonaisuutena muutosten seurauksena vuonna 2027 otetaan lainaa 2,21 miljoonaa euroa voimassa olevaa talousarviota enemmän.

Muutosten vaikutus toiminnan tavoitteisiin

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnan tavoitteisiin. Edellä todetut määrärahamuutokset ovat osin teknisluonteisia, eikä niillä siltä osin ole vaikutusta toiminnan tavoitteisiin.

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahalisäys poistaa kertaluonteisten sopeutusvelvoitteiden aiheuttamat haasteet palvelualueen toiminnalle. Nuorten työllistymisseteli edistää Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunnan 3.3.2026 §12 hyväksymän Yhteistä työtä -ohjelman tavoiteellisia kärkiä sekä yhden painopisteryhmän (nuoret) työllisyyttä. Nuorten työllistymisseteliä voitaisiin määrärahaa muuttamalla hyödyntää myös vuonna 2027.

Toimivalta

Kuntalaki (410/2015) §14

KR

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy

1. talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti
2. talousarviomuutokset vuosille 2027-2030 valtuuston 16.11.2026 § 69 hyväksymään taloussuunnitelmaan liitteen 2 mukaisesti

Tiedoksi
KV

JÄRVENPÄÄ

Talous- ja konsernijaosto, § 15,29.04.2026
Talous- ja konsernijaosto, § 19,27.05.2026
Kaupunginhallitus, § 181,15.06.2026
Tarkastuslautakunta, § 23,09.09.2026
Kaupunkikehityslautakunta, § 74,22.09.2026
Järvenpään Veden johtokunta, § 20,23.09.2026
Hyvinvointilautakunta, § 46,23.09.2026
Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta, § 37,23.09.2026
Opetus- ja kasvatuslautakunta, § 58,24.09.2026
Talous- ja konsernijaosto, § 27,02.10.2026
Talous- ja konsernijaosto, § 29,02.10.2026
Kaupunginhallitus, § 271,26.10.2026
Kaupunginhallitus, § 270,26.10.2026
Kaupunginhallitus, § 282,02.11.2026
Kaupunginhallitus, § 289,05.11.2026
Kaupunginhallitus, § 304, 23.11.2026

§ 304
Vuoden 2027 talousarvion täytäntöönpano-ohje

JARDno-2026-595

Talous- ja konsernijaosto, 29.04.2026, § 15

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 TA2027 aikataulu ja lähtötietoja

Vuosien 2027-2030 taloussuunnitelman laadinta on käynnistymässä. Maan hallituksen kehysneuvottelut käytiin 21.-22.4. ja huhti-toukokuun aikana kunnat saavat käyttöönsä ennakolliset arviot vuosien 2027-2030 valtionosuuksista ja mahdollisesti muuttuvista tehtävistä ja velvoitteista. Samassa tahdissa valmistuvat myös arviot kuntien lähivuosien verotuloista. Tällä hetkellä tiedot ovat edelleen vajavaiset, mutta jo nyt on tunnistettu tiettyjä tekijöitä, jotka tulevat vaikuttamaan kaupungin taloustilanteeseen ja huomioitavaksi taloussuunnitelman laadinnassa. Selkeitä, merkittäviä muutoksia aikaisempaan aiheuttaa ainakin seuraavat tekijät:

- verotulot näyttävät heikon talouskasvun seurauksena jäävän selvästi voimassa olevia arvioita matalammiksi, joten kaupungin rahoituspohja heikkenee
- valtionosuuksiin kohdistuu jälleen uusia leikkauksia, mikä heikentää kaupungin rahoitusta
- ateria- ja siivouspalvelujen onnistunut kilpailutus vähentää kaupungin kuluja
- palveluverkkosuunnitelmaesitykset eivät näytä johtavat tilankäytön tehostumiseen, vaan toimintoja esitetään monelta osin laajennettavan, mikä lisää tilojen ylläpitokustannuksia ja paineita lisäsatsauksiin myös varsinaisessa toiminnassa

- tarkentuneiden kuntoarvioiden mukaiset rakennusten korjaustarpeet lisää talonrakennuksen investointipaineita. Myös kunnallistekniikan investointiohjelmaan on tehty merkittäviä lisäysesityksiä ja liikuntapalveluissa tavoitellaan hankkeiden aikaistuksia.

Taloussuunnitelman valmistelu noudattaa lähivuosien prosessia ja taloussuunnitelmakehys on kaupunginhallituksen päätettävänä 15.6.2026. Kehys määrittää raamin, johon palvelualueet ovat velvoitettuja suunnittelemaan toimintansa. Lautakuntien tulee antaa esityksensä vuoden 2027 talousarvioksi syyskuun aikana. Kaupunginjohtajan talousarvioesitys tuodaan kaupunginhallituksen käsittelyyn 26.10.2026 ja kaupunginhallitus antaa 2.11.2026 oman esityksenä vuosien 2027-2030 taloussuunnitelmasta valtuustolle. Samassa kokouksessa tehdään esitykset myös vuosien 2027-2036 investointiohjelmasta ja vuoden 2027 veroperusteista. Valtuusto päättää edellä mainituista asioista kokouksessaan 16.11.2026.

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto päättää merkitä taloussuunnitteluaikataulun ja lähtötilanteen tiedoksi.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Talous- ja konsernijaosto, 27.05.2026, § 19

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 TA2027 tilanne - Talko 27.5.2026

Näkymä taloussuunnittelukauteen

Kaupungin tulos on tämänhetkisten ennusteiden mukaan kuluvana vuonna 5,8 miljoonaa euroa alijäämäinen, kun huomioidaan palvelualueiden ennusteiden lisäksi ateria- ja siivouspalvelusopimuksella saavutettava säästö. Vuoden 2025 lopussa kaupungin taseessa oli 29,9 miljoona euroa kertynyttä ylijäämää, joten vuoden 2026 lopussa jäljellä olisi ennusteen toteutuessa 24,1 M€. Päivitetyn investointien 2026 toteuma-arvion ja tilinpäätösennusteen mukaisesti kuluvana vuonna otetaan lisää velkaa otetaan 10,3 miljoonaa euroa, jolloin sitä on vuoden lopussa 249 miljoonaa euroa. Muutetun talousarvion (KV 18.5.2026) mukaisesti toteutuessaan kaupungin tulos olisi -6,1 M€ alijäämäinen**,** ylijäämäpuskuria olisi vuoden lopussa 23,9 M€ ja lisää velkaa otettaisiin 11,5 M€, jolloin sitä olisi vuoden lopussa 250,3 M€.

Kuntakenttään on viime vuosina kohdistunut suuria muutoksia. Soteuudistus heikensi pysyvästi Järvenpään verorahoitusta 6,7 miljoonalla eurolla ja vuodelta 2027 leikataan vielä kertaluonteisesti 1,9 miljoonaa euroa. TE-palvelujen järjestämisvastuun myötä

rahoitusvastuut on kasvaneet ja heikkona pysyvä työllisyystilanne heijastuu edelleen kaupungin kustannuksiin. Valtionosuusjärjestelmän uudistus keskeytyi ainakin hetkellisesti, eikä kiinteistöverotuksen uudistuksista ole saatu uutta tietoa. Toteutusajankohdat voivat kuitenkin toteutua alkavalla taloussuunnitelmakaudella, mutta muutosten kuntakohtaisista vaikutuksista ei tällä hetkellä ole tietoa. Talouskasvu ei edelleenkään ole käynnistynyt ja käänteen ennakointi on nykyisessä maailmanpoliittisessa tilanteessa lähes mahdotonta. Korkea työttömyys ja vähäinen rakentaminen näkyvät kaupungin kaikissa verotuloissa ja ennusteet ovat selvästi aiempaa matalammat. Valtion velkaantuminen heijastuu kuntien talouteen valtionosuusleikkauksina ja tehtävien siirtoina ilman menojen kompensointia. Taloussuunnitelmavuosien verorahoituksen tasoon liittyy näin ollen merkittäviä heikennyksiä ja jälleen myös epävarmuuksia tulevista muutoksista.

Tämänhetkisin tiedoin kaupungin verorahoituksen riittävyys tehtäviin nähden on heikkenemässä merkittävästi. Investointeihin kohdistuu uusia korotuspaineita ja tehtävien lisääntyessä, palvelutarpeiden muuttuessa ja kustannusten kasvaessa toiminnan menopaineet ovat huomattavia. Korkotasot ovat jälleen nousussa, mikä kasvavien lainamäärien myötä haastaa taloustilannetta entisestään. Nykyisillä veroasteilla, investoinneilla, palveluilla ja kustannustasoilla kaupungin rahoitus on riittämätön kattamaan sekä toiminnasta että investoinneista aiheutuvat menot.

Kehyksen laadintaperiaatteet

Kehys laaditaan vuosiksi 2027-30. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2027, voivat lautakunnat esittää vuoden 2027 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneiden määrärahojen perusteella kertaluonteisia määrärahalisäyksiä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys tullaan kattamaan saman taloussuunnitelmakauden eli vuosien 2028-30 määrärahoista.

Järvenpään Veden kehyksen laadinnassa on tarkastelu liikelaitoksen tulorahoituksen riittävyyttä suhteessa käyttötalous- ja investointimenoihin. Kehystä ei ole laadittu toimintakatetasolla, vaan liikelaitoksen tuloksen tulee olla riittävä siten, että vesilaitoksen menot saadaan katettua ilman lainarahoitusta. Tavoitteeseen päästäkseen Veden tulee tasapainottaa rahoitus eli asiakasmaksutulot sekä toimintakulut tai investoinnit.

Taloussuunnitelmakehyksen valmistelun reunaehdot ja tilanne

Kehyksen laadinnassa huomioidaan kaupungin nykyinen taloustilanne sekä viimeisimmät taloussuunnitelmakautta koskevat verotulo- ja valtionosuusennusteet, viimeisimmät käytettävissä olevat tiedot kuntien muuttuvista tehtävistä, rahoitus- ja kustannuseristä sekä kehyksen laadinta-aikataulussa päivitettävät investointiohjelmatiedot.

Kaupungin uusi strategia hyväksyttiin huhtikuussa (KV 20.4.2026 § 22). Strategian mukaisesti kaupunki päämääränä on olla elinvoimainen kasvukaupunki, jonka talous on tasapainossa ja rahoitus harkittua, mitä tullaan mittaamaan mm. taseen kertyneen ylijäämän ja lainamäärän perusteella. Uuden strategian mittareille ei vielä ole asetettu

numeerisia tavoitearvoja, joten taloussuunnitelmakehyksen valmistelussa on nojauduttu aiemman strategian tavoitetasoihin, joiden mukaisesti vuonna 2030 taseen kertynyt ylijäämä olisi vähintään 25 miljoonaa euroa ja lainamäärä korkeintaan 301 miljoonaa euroa. Tämänhetkisten valmistelutietojen valossa tavoitteet eivät ole saavutettavissa ilman taloutta sopeuttavia toimenpiteitä.

Yleisellä tasolla taloustavoitteisiin pääsemiseksi voidaan hyödyntää toimintaan kohdistuvia sopeutuksia, investointeihin tehtäviä karsintoja ja veroperusteisiin tehtäviä muutoksia. Alustavien laskelmien perusteella verotulojen ja valtionosuuksien heikentyminen samanaikaisesti menolisäysten kanssa johtaa tilanteeseen, jossa tulee arvioitavaksi toiminnan sopeutuksen rinnalla myös veroperusteisiin tehtävät muutokset. Aiemmat toimintaan kohdennetut sopeutustoimet huomioiden nykyisten palvelujen tuottaminen samassa laajuudessa ja sisällöin vielä entistä edullisemmin on haastavaa. Käytännössä merkittävämpi toiminnasta sopeuttaminen vaatinee kaupungin palvelutarjonnan supistamista.

Aiemman strategian mukaisen vuoden 2030 lainamäärätavoitteen saavuttaminen edellyttää muista sopeutuksista riippumatta investointien karsintaa tällä hetkellä esitetyistä tasoista. Investointiohjelmaesitykset ovat kasvaneet edellisestä ohjelmasta oleellisesti palveluverkkosuunnitelmissa ehdotettujen tilalaajennusten, tarkentuneiden kuntoarvioiden, uusien asuntoalueiden rakentamisehdotusten ja lukuisten muiden tekijöiden summana. Talonrakennuksen investointiohjelmat voidaan viimeistellä vasta valtuuston palveluverkkosuunnitelmapäätösten jälkeen.

Prosessin eteneminen

Kaupunginhallitus antaa taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet 15.6.2026. Kaupunginhallituksen kesäkuun kokouksessa käsitellään myös alustava investointiohjelma. Kehyksen ja investointiohjelman laadinnassa huomioidaan talous- ja konsernijaoston käymä keskustelu ja linjaukset kehyksen ja valmistelun reunaehdoista ja tavoitteista.

Lauta- ja johtokunnat tekevät kehyksen mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana ja antavat samassa aikataulussa lausuntonsa investointiohjelmaan.

Investointiohjelma, talousarvio ja -suunnitelma sekä veroperusteet tuodaan samanaikaisesti kaupunginhallituksen käsittelyyn lokakuussa ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 16.11.2026.

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto merkitsee taloussuunnitelmakehyksen valmistelutilanteen tiedoksi ja käy keskustelun kehysvalmistelun reunaehdoista ja tavoitteista.

Käsittely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Pykälän käsittelyn aikana kokouksen puheenjohtaja Lassi Markkanen poistui ja talous- ja konsernijaosto valitsi yksimielisesti tilapäiseksi puheenjohtajaksi Nea Kareniuksen.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 15.06.2026, § 181

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1 Kehys 2027 Järvenpään kaupunki
2 Liite 2 - Muutostekijät Kehys TA2027 palvelualueittain
3 Liite 3 - Talousarvion tekninen laadintaohje TA2027

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali 1 - TA2027 Kehys esitys
2 Oheismateriaali 2 - Muutostekijät Kehys TA2027 kaupunki
3 Oheismateriaali 3 - laskennallinen sopeutus alueittain

Näkymä taloussuunnittelukauteen
Kaupungin taseessa oli vuoden 2025 lopussa 29,9 Me euroa kertynyttä ylijäämää. Kuluvan vuoden alkuperäinen talousarvio laadittiin 4,9 Me euroa alijäämäiseksi ja muutetussa talousarviossa (05/2026) alijäämä on 6,1 Me. Viimeisimmän tilinpäätösennusteen mukaan kaupungin talous toteutuisi tulokseltaan kuluvana vuonna noin 5,8 Me alijäämäisenä. Taseeseen kertynyttä ylijäämää olisi näin ollen vuoden lopussa jäljellä 24,1 Me. Tilinpäätösennusteen toteutuessa lainakannan kasvu kuluvana vuonna olisi noin 10,2 Me, jolloin sitä olisi vuoden lopussa 24,1 Me. Mikäli tilinpäätös toteutuisi muutetun talousarvion (KV 18.5.2026 § 30) mukaisesti kaupungin tulos olisi 6,1 Me alijäämäinen ja ylijäämäpuskuria olisi vuoden lopussa 23,8 Me. Muutetun talousarvion mukaisesti lainaa otettaisiin 11,4 miljoonaa euroa, jolloin velkaa olisi vuoden lopussa 250,34 miljoonaa.

Talouden toipuminen taantumasta ei ole käynnistynyt odotetusti ja talouskasvu on hidasta, mikä heijastuu kaupungin kaikkiin verotuloihin sekä tuleviin talouden näkymiin. Tilitykset ovat odotettua heikompia, koska työttömyys pysyy korkealla, yritysten toimintaedellytykset ovat heikentyneet ja rakentaminen on vähäistä. Työttömyyden kasvun seurauksena kuntien kustannukset työttömyyden hoidosta ja etuusvastuista ovat kasvaneet merkittävästi korkeammiksi kuin valtion kompensaatio vuoden 2025 alussa kuntien vastuulle siirtyneistä TE-palvelujen järjestämisestä on. Verorahoitusta heikentää edelleen myös hyvinvointialueuudistuksen seurauksena toteutuneet valtionosuusleikkaukset. Vuonna 2026 sote-leikkaus Järvenpään valtionosuuksiin on 9,9 miljoonaa euroa. Valtiontalouden heikko tila heijastuu kuntiin vuonna 2027 valtionosuusleikkauksina, joita oletettavasti on luvassa myös tuleville vuosille. Valtakunnallisten rahoitusuudistusten etenemisestä ei ole varmuutta. Valtionosuusjärjestelmän ja kiinteistöverotuksen uudistukset voivat toteutuessaan

vaikuttaa merkittävästi kaupungin rahoituspohjaan. Kokonaisuudessan taloussuunnitelmavuosien verorahoituksen tasoon kohdistuu siis merkittäviä heikennyksiä ja jälleen myös merkittäviä epävarmuuksia tulevista muutoksista.

Tämänhetkisin tiedoin kaupungin verorahoitus on taloussuunnitelmakaudella vuosittain 0,6-6,7 Me heikompi aiempaan taloussuunnitelmaan nähden. Investointimäärärahaesitykset ovat aiempaa korkeampia, ja tehtävien ja palvelujen lisääntyessä, palvelutarpeiden muuttuessa ja kustannusten kasvaessa myös toimintaan kohdistuu menopaineita. Poikkeuksellisesti menoissa on myös merkittäviä vähennyksiä mm. ateria- ja siivouspalvelujen uuden sopimuksen ja henkilöstön sivukulujen madaltumisen myötä. Korkotasot ovat nousseet, mikä yhdessä kasvavien lainamäärien kanssa lisää merkittävästi kaupungin kustannuksia. Nykyisillä veroasteilla, investoinneilla, palveluilla ja kustannustasoilla kaupungin rahoitus on riittämätön kattamaan sekä toiminnasta että investoinneista aiheutuvat menot.

Kehyksen laadintaperiaatteet
Kehys laaditaan vuosiksi 2027-2030. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2027, voivat lautakunnat esittää vuoden 2027 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneitä määrärahoja vastaavia kertaluonteisia määrärahalisäyksiä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys katetaan saman taloussuunnitelmakauden myöhempinä vuosina.

Järvenpään Veden kehyksen laadinnassa on tarkasteltu liikelaitoksen tulorahoituksen riittävyyttä suhteessa käyttötalous- ja investointimenoihin. Liikelaitoksen tuloksen tulee olla riittävä siten, että vesilaitoksen menot saadaan katettua ilman lainarahoitusta. Tavoitteeseen päästäkseen Veden tulee tasapainottaa asiakasmaksutulot eli rahoitus sekä toimintakulut ja investoinnit toisiinsa.

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen osalta toiminnan rahoitus tulee yhteistoimintakunnilta ja tulos tasataan nollaksi lisälaskutuksin tai hyvityksin tilinpäätöksessä. Muista sitovuustasoista poiketen työllisyysalueelle annetaan bruttomenokehys, johon työllisyysalueen tulee valmistella talousarvioesityksensä.

Talousarvioseuranta
Aikaisempien vuosien tapaan valtuustolle tehtävä laajempi talousarvioseuranta esitetään tehtävän kansallisen taloustietojen raportoinnin aikataulussa, jolloin osavuosikatsaus tehdään 6 kuukauden tilanteesta. Lisäksi talous- ja konsernijaostolle ja kaupungin johdolle raportoidaan taloustilanteesta kuukausittain ja lautakunnille vähintään kvartaaleittain.

Rakenteelliset muutokset
Käyttötalousosan sitovuustasoihin ei esitetä muutoksia. Investointiosassa esitetään luovuttavan kehitysinvestointien sitovuustasosta, johon varatut määrärahat on karsittu kokonaisuudessaan investointiohjelmasta.

Taloussuunnitelmakehyksen valmistelun reunaehdot
Kaupungin uudessa strategiassa yhtenä päämääränä on elinvoimainen kasvukaupunki, jonka yhtenä teemana on tasapainoinen talous ja harkittu rahoitus.

Strategian mittareiden tavoitearvot asetetaan osana talousarviovalmistelua syksyllä 2026, joten kehystä ei ole voitu laatia numeeristen tavoitteiden pohjalta. Aiemman strategian tavoitteena oli, että taseen kertynyt ylijäämä vuonna 2030 olisi vähintään 25 miljoonaa euroa (470 euroa/asukas) ja lainamäärä korkeintaan 301 miljoonaa euroa (5640 euroa/asukas).

Heikentyneistä rahoitusnäkymistä ja kasvavista menoista johtuen kaupungin talous ei ole tasapainossa. Ilman toimenpiteitä kaupungin talous jää pysyvästi alijäämäiseksi ja lainamäärä kasvaa nopeasti nousten vuonna 2032 huippuunsa 346 miljoonaan eli yli 106 miljoonaa euroa vuoden 2025 tilinpäätöstilannetta korkeammalle. Kehyksessä taloutta on tasapainotettu aiempia taloustavoiteita maltillisemmin, mutta kuitenkin siten, että taloussuunnitelmakausi on kokonaisuutena niukasti ylijäämäinen. Investointitaso on kaupungin kantokykyyn nähden liian korkea, joten investointien karsintaan ja ajoittamiseen pyritään edelleen taloussuunnitelman jatkovalmistelussa.

Yleisesti talouden rakenteellisessa tasapainottamisessa voidaan hyödyntää toimintaan kohdistuvia sopeutuksia, investointeihin tehtäviä karsintoja ja veroperusteisiin tehtäviä muutoksia. Kaupunki on koko vuosikymmenen toteuttanut toimintaan kohdentuvia sopeutuksia ja näyttäytyy nykyisellään kuntavertailussa yhtenä Suomen taloudellisimmin palvelunsa järjestävistä kunnista. Toimitilaverkkoa on taloussuunnitelmassa arvioitu kehitettävän palveluverkkoratkaisujen mukaisesti, joten suuremmat sopeutukset käyttötaloudesta ilman, että päätetään vähentää tarjottavien palvelujen määrää ja valikoimaa, ei ole helposti tunnistettavissa. Tästä johtuen kehys on tasapainotettu laskennallisesti kohdistamalla toimintaan vuodesta 2028 alkaen pysyvä 3,3 miljoonan euron vuosittainen toimintakatesopeutus. Vastaava sopeutus voidaan myöhemmin, niin päätettäessä kattaa myös veroperusteisiin tehtävin muutoksin. Vuoden lisäaika mahdollistaa sopeutustoimien paremman valmistelun ja laajemman keskustelun toimeenpantavien sopeutuskeinojen priorisoinnista. Lisäaika tarkentanee myös näkymiä kaupungin tulevasta rahoituspohjasta, jolloin toimenpiteet saadaan toteutettua varmemmin tarpeen- ja tarkoituksenmukaisessa laajuudessa.

Talousarviokehys 2027-2030
Kehyksen laadinnassa on huomioitu kaupungin nykyinen taloustilanne sekä viimeisimmät taloussuunnitelmakautta koskevat verotulo- ja valtionosuusennusteet, viimeisimmät käytettävissä olevat tiedot kuntien muuttuvista tehtävistä, rahoitus- ja kustannuseristä, muut pakottaviksi arvioidut toiminnan muutostekijät sekä kehyksen laadinta-aikataulussa päivitetty alustava 10-vuotinen investointiohjelma. Kehys on laskelmissa tasapainotettu laskennallisella 3,3 miljoonan euron toimintakatesopeutuksella vuodesta 2028 alkaen. Vuodelle 2027 ei ole sisällytetty sopeutustoimia ja veronperustemuutoksia.

Taloussuunnitelman lähtökohtana on voimassa oleva muutettu taloussuunnitelma vuosille 2026-2028 (KV 26.5.2024 § 42) ja vuoden 2026 viimeisin täydennetty tilinpäätösennuste.

Taloussuunnitelmakehyksen mukainen kaupungin neljän vuoden yhteenlaskettu tulos on 0,2 miljoonaa euroa ylijäämäinen ja vuoden 2027 tulos on 6,3 Me alijäämäinen. Taseen kertynyt ylijäämä laskee vuonna 2027 ja on vuoden lopussa noin 17,9

miljoonaa euroa, jos vuosi 2026 toteutuu ennusteen mukaisesti. Taloussuunnitelmakauden lopussa vuonna 2030 taseen kertynyt ylijäämä on 24,4 miljoonaa euroa.

Taloussuunnitelmakauden nettoinvestoinnit ovat alustavan investointiohjelman mukaisesti 169,5 miljoonaa euroa. Koko 10-vuotiskauden nettoinvestointitaso on investointiohjelmassa yhteensä 336,3 miljoonaa euroa. Lainaa nostetaan taloussuunnitelmakaudella yhteensä 62,2 miljoonaa euroa ja vuonna 2027 22,7 miljoonaa euroa. Lainaa on suunnitelmakauden päättyessä 311,3 miljoonaa euroa eli 72,4 miljoonaa enemmän kuin vuoden 2025 tilinpäätöksessä. Lainaa on vuoden 2030 lopussa 6 306 euroa/asukas.

Käyttötalous
Kehykseen sisältyy aikaisempien taloussuunnitelmien yhteydessä hyväksytyt sopeutusvaatimukset ml. aiemmilta vuosilta siirtyneet sopeutusvelvoitteet, joiden toteuttaminen on osa sitovaa talousarviota. Vuodelle 2027 ei ole asetettu uusia sopeutusvaateita. Konsernipalvelujen määrärahoissa on voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisesti vuosille 2027 ja 2028 opetuksen ja kasvatuksen siirtyneiden sopeutusvelvotteita koskevat riskivaraukset. Riskivarausten lopullinen käsittely ratkaistaan syksyllä osana taloussuunnitelman jatkovalmistelua.

Toiminnan kustannuksiin kohdistuu merkittäviä kasvupaineita. Kehyksen valmistelussa on huomioitu tunnistetut, välttämättömät menolisäykset ja muut varmistuneet tehtävämuutoksiin ja hinnankorotuksiin perustuvat muutokset. Euromääräisesti merkittävimmät menolisäykset aiheutuvat työttömyysetuusvastuista, palkankorotuksista ja kotikuntalaskutuksesta. Kuluja alentavina tekijöinä kehyksessä on huomioitu edullisempi ateria- ja siivouspalvelusopimus, henkilöstön sivukuluprosenttien muutokset ja aiempien tehtyjen keskitettyjen palkankorotusvarausten purku.

Sitovuustasoiset kehykset on esitetty liitteessä 1 ja kehyksessä toistaiseksi huomioidut muutostekijät perusteluineen on esitetty liitteessä 2. Vuoden 2030 yleinen henkilöstökulujen ja palvelujen hinnankorotus sisältyy kehyslaskelmissa Konsernipalvelujen määrärahaan ja tullaan oikaisemaan sitovuustasoille taloussuunnitelmaesitykseen.

Muutamista muutostekijöistä ei tällä hetkellä ole käytettävissä kustannusarviota tai muutostekijöinä huomioidut eurot perustuvat alustaviin tietoihin ja laskelmiin. Summia tarkennetaan valmistelun edetessä ja muutosten täsmentyessä ja tarkentuneet tiedot huomioidaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Kehyksen mukainen toimintakatteen alijäämän kasvu ilman käyttöomaisuuden myyntivoittoja vuonna 2027 on 2,3%.

Käyttöomaisuuden myyntivoittoja arvioidaan kertyvän vuosina 2027-2030 18,4 miljoonaa euroa. Maanmyyntien aikataulu, hankkeet ja eurot on tarkennettu viimeisimpien myyntiarvioiden mukaisiksi osana investointiohjelmavalmistelua. Tulosvaikutteisten myyntivoittojen määrä vaihtelee taloussuunnitelmakaudella 3,5 - 6 miljoonassa eurossa vuosittain.

Sisäiset erät on huomioitu kehyksessä voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisina. Sisäiset erät ja mahdolliset palvelualueiden tehtävänjakoon liittyvät määrärahasiirrot tarkennetaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Verorahoitus
Verorahoitus perustuu Kuntaliiton huhtikuussa julkaisemiin verotuloennusteisiin ja Valtionvarainministeriön ja Kuntaliiton ennakollisiin valtionosuuslaskelmiin. Verotuloennusteet ja valtionosuusratkaisut täsmentyvät syksyn aikana ja ne päivitetään viimeisimpien tietojen mukaisesti seuraavissa talousarvion ja -suunnitelman käsittelyvaiheissa. OKM:n alaiset valtionosuudet on arvioitu käytössä olevien suoritetietojen perusteella vuoden 2026 tilanteeseen nojaten.

Veroperusteisiin ei ole esitetty kehyksessä muutoksia.

Rahoituskulut ja investoinnit
Kehyksessä on huomioitu alustavan investointiohjelman mukaiset taloussuunnitelmakaudelle ajoittuvat investoinnit ja näistä aiheutuvat poistot sekä lainat ja lainojen rahoituskulut.

Taloussuunnitelmakauden investointimenot ovat korkeat vaihdellen 37,4 - 46,6 miljoonassa eurossa vuosina 2027-2030. Tulorahoitus ei riitä investointien rahoittamiseen, joten lainaa otetaan suunnitelmakaudella lisää yhteensä 62,2 Me. Investointien seurauksena poistot kasvavat vuoden 2026 tasosta 1,5 miljoonalla eurolla vuoteen 2030 mennessä. Lainaa on suunnitelmakauden päättyessä yhteensä 311,3 miljoonaa euroa eli 6 306 euroa/asukas.

Investointiohjelmien kasvaminen edellisestä investointiohjelmasta johtuu palveluverkkosuunnitelman mukaisista investointilisäyksistä ja tarkentuneista kustannusarvioista, sekä esitetyistä lisäyksistä uusien asuntoalueiden rakentamiseen, keskustan kehittämiseen ja yritysalueisiin sekä irtaimistoinvestointeihin.

Uusien nostettavien lainojen korkotasoa on markkinakehityksen heikennyttyä nostettu 3,25 prosenttiin. Kaupungin korkea lainamäärä ja sen kasvaminen edelleen lisää korkokuluja vuoden 2026 ennusteesta 3,5 miljoonalla vuoteen 2030, jolloin korkokulut ovat noin 10,3 Me vuodessa.

Yhteenveto
Kehyslaskelman mukainen kaupungin tulos on 6,3 miljoonaa euroa alijäämäinen vuonna 2027 ja taseen kertynyt ylijäämä on vuoden 2027 lopussa noin 17,9 miljoonaa euroa vuoden 2026 toteutuessa ennusteen mukaisesti. Suunnitelmavuosina ylijäämä kasvaa ollen noin 24,4 vuoden 2030 lopussa. Lainamäärä lisääntyy taloussuunnitelmakaudella yhteensä 62,2 Me. Lainaa on suunnitelmakauden päättyessä yhteensä noin 311,3 Me eli 6306 euroa/asukas.

Yhteistoimintamenettely

Kehysesitys on esitelty yhteistyötoimikunnalle 10.6.2026. Ote toimikunnan pöytäkirjasta on esitetty pykälän oheismateriaalina.

Prosessin eteneminen
Kaupunginhallitus antaa 15.6.2026 taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet. Samassa kokouksessa käsitellään myös alustava investointiohjelma. Lautakunnat tekevät omat, kehyksen mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana ja antavat

samassa aikataulussa lausuntonsa investointiohjelmaan. Mikäli lautakunnilla on haastetta toteuttaa toimintansa kehyksen mukaisten määrärahojen puitteissa, tulee lautakuntien tunnistaa sopeutustoimet, joilla lautakunta varmistaa sitovien taloustavoitteiden saavuttamisen.

Kehysesityksen mukaisesti kaupungin taloutta on tarkoitus tasapainottaa vuodesta 2028 alkaen vuosittaisella 3,3 miljoonan euron toimintakatesopeutuksella. Vastaava sopeutus voidaan myöhemmin niin päätettäessä kattaa myös veroperusteisiin tehtävin muutoksin. Tarkempi ohjeistus ja aikataulut toimenpiteiden työstämiselle ja vaihtoehtoisten sopeutuskeinojen arvioinnille ja toimeenpantavien toimien priorisoinnille määritetään myöhemmin, mutta lautakuntien tulee ennakoiden valmistautua tunnistamaan sopeutustoimet, joilla toimintakatetta voidaan parantaa. Toimenpiteiden tunnistamisessa ei tule pitäytyä laskennallisiin, palvelualuekohtaisiin summiin, vaan tunnistaa kaikki toimenpiteet, joilla käyttötalouteen voidaan vaikuttaa. Laskennalliset sitovuustasoille kohdistuvat sopeutusodotukset vuodesta 2028 alkaen on esitetty oheismateriaalissa 3.

Kehyslaskelmat täsmennetään viimeisimpien investointi-, verorahoitus- ja muutostekijätietojen mukaisesti syys-lokakuussa.

Investointiohjelma, talousarvio ja -suunnitelma sekä veroperusteet tuodaan samanaikaisesti kaupunginhallituksen käsittelyyn loka-marraskuussa ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 16.11.2026.

KR

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä nelivuotisen taloussuunnitelmakehyksen vuosille 2027-30 liitteessä 1 esitetyn mukaisesti.
2. antaa lauta- ja johtokunnille toimiohjeen valmistella kehyksen mukaiset talousarvioesityksensä 30.09.2026 mennessä. Mikäli lautakunnilla on haasteita pysyä taloussuunnitelman mukaisissa kehyksissä, tulee lautakuntien listata toimenpiteet, joilla sitovien taloustavoitteiden toteutuminen varmistetaan.
3. antaa lautakunnille toimiohjeen käynnistää valmistelu vuoden 2028 toimintasopeutuksen mahdollistavien toimenpiteiden tunnistamiseksi.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Tarkastuslautakunta, 09.09.2026, § 23

Valmistelijat / lisätiedot:

Ville Rantanen, tarkastuslautakunnan sihteeri, ville.rantanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Tarkastuslautakunnan TALOUSARVIO 2027.pdf

Kuntalain 121 §:n 2 momentin 6 kohdan mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on valmistella kunnanhallitukselle esitys arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Pykälän 3 momentin mukaan kunnanhallitus voi poiketa tarkastuslautakunnan esityksestä lautakuntaa koskevaksi talousarvioksi talousarvioesityksen yhteensovittamiseen liittyvästä perustellusta syystä.

Vuoden 2027 talousarvio on valmisteltu kaupunginhallituksen 15.6.2026 §:ssä 181 hyväksymän taloussuunnitelmakehyksen mukaiseksi.

Ehdotus

Tarkastuslautakunta päättää osaltaan hyväksyä liitteenä olevan talousarvion vuodelle 2027.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunkikehityslautakunta, 22.09.2026, § 74

Valmistelijat / lisätiedot:

Timo Väisänen, talouspäällikkö, timo.vaisanen@jarvenpaa.fi
Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja, mikko.autere@jarvenpaa.fi
Juhana Hiironen, Maankäyttöjohtaja, juhana.hiironen@jarvenpaa.fi
Heikki Häyhä, yritys- ja elinkeinopäällikkö, heikki.hayha@jarvenpaa.fi
Hannele Selin, kaavoitusjohtaja, hannele.selin@jarvenpaa.fi
Jouni Vastamäki, johtava rakennustarkastaja, jouni.vastamaki@jarvenpaa.fi
Aino Vuopio, tekninen johtaja, aino.vuopio@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Kauke talousarvio 2027 päivitetty 23.9.

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos 2027-2030 sisältää kuntalain 110 §:ssä talousarvion vuodelle 2027 sekä talousohjelman vuosille 2028-2030. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2027, voivat lautakunnat esittää vuoden 2027 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneitä määrärahoja vastaavia kertaluonteisia määrärahalisäyksiä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys katetaan saman taloussuunnitelmakauden myöhempinä vuosina.

Kaupunkikehityksen palvelualueen lautakunnan esityksessä on huomioitu kunta-alan palkankorotukset 5.5.2025 palkkaratkaisun mukaisesti. Lähes kolmen vuoden sopimuskaudella palkat nousevat yhteensä 7,37 prosenttia. KVTES-sopimuskauden

2027–2028 korotukset ovat yhteensä vähintään 3,8 % ja ne jakautuvat kahteen eri vuoteen yleiskorotuksina sekä paikallisina erinä. Lisäksi henkilösivukulujen prosenttien muutos on huomioitu esityksessä. Tunnistetut ja välttämättömät menolisäykset ja muut varmistuneet hinnankorotukset palveluiden ostoihin ja aineisiin ja tarvikkeisiin on myös sisällytetty esitykseen.

Pysyvänä muutoksena kehyksessä on otettu huomioon Puolmatkan maankaatopaikan tulojenvähennys rakentamisen heikon suhdanteen takia, joka on -200 t€ vuodelle 2027 ja siitä eteenpäin vuosittain -100 t€.Vuodesta 2031–2032 maankaatopaikan ennustetaan olevan täynnä ja toiminta päättyy.

SUP-siivouskustannuskorvaukset (EU:n kertakäyttömuovidirektiiviin perustuva lakisääteinen järjestelmä) on huomioitu toistaiseksi pysyvinä, kuten siivouspalvelusopimuksen muutos. Siivouskustannuskorvauksia haetaan vuosittain Elinvoimakeskukselta kattamaan kaupungille aiheutuneita kustannuksia ja ne huomioidaan vuoden 2027 budjetissa ensimmäistä kertaa. Tuottoja on arvioitu saatavan vuosittain 80 t€ kaupunkikehitykseen.

Siivouspalvelusopimuksen osalta uuden sopimuksen astuttua voimaan elokuussa 2026 siivouskustannukset laskevat -28 t€ vuosittain.Vuodesta 2028 eteenpäin on otettu huomioon 2%:n menolisäys siivouskustannuskuluissa.

Jäätelökioskivuokrat kasvattavat kaupunkikehityksen tuottoja vuosittain 57 t€ vuosina 2027–2029. Kioskipaikat kilpailutetaan uudelleen vuonna 2029.

Palvelualueen talousarvioesityksen toimintakate on kaupunginhallituksen 15.6.2026 § 181 päättämän kehyksen mukainen.

Aikaisempien vuosien tapaan valtuustolle tehtävä laajempi talousarvioseuranta esitetään tehtävän kansallisen taloustietojen raportoinnin aikataulussa, jolloin osavuosikatsaus tehdään 6 kuukauden tilanteesta. Lisäksi talous- ja konsernijaostolle ja kaupungin johdolle raportoidaan taloustilanteesta kuukausittain ja lautakunnille vähintään kvartaaleittain.

Taloussuunnitelman lähtökohtana on voimassa oleva muutettu taloussuunnitelma vuosille 2026-2028 (KV 26.5.2024 § 42) ja vuoden 2026 viimeisin täydennetty tilinpäätösennuste.

Kaupunkikehityksen palvelualueen talousarvioesitykseen sisältyy aikaisempien taloussuunnitelmien yhteydessä hyväksytyt sopeutusvaatimukset ml. aiemmilta vuosilta siirtyneet sopeutusvelvoitteet, joiden toteuttaminen on osa sitovaa talousarviota.

Sisäiset erät on huomioitu kehyksessä voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisina. Sisäiset erät ja mahdolliset palvelualueiden tehtävänjakoon liittyvät määrärahasiirrot tarkennetaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Kaupungihallitus antoi 15.6.2026 § 181 taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet. Ohjeistuksen mukaan lautakunnat tekevät omat, kehyksen mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana ja antavat samassa aikataulussa lausuntonsa investointiohjelmaan. Mikäli lautakunnilla on haastetta toteuttaa toimintansa

kehyksen mukaisten määrärahojen puitteissa, tulee lautakuntien tunnistaa sopeutustoimet, joilla lautakunta varmistaa sitovien taloustavoitteiden saavuttamisen.

Kehysesityksen mukaisesti kaupungin taloutta on tarkoitus tasapainottaa vuodesta 2028 alkaen vuosittaisella 3,3 miljoonan euron toimintakatesopeutuksella. Vastaava sopeutus voidaan myöhemmin niin päätettäessä kattaa myös veroperusteisiin tehtävin muutoksin. Tarkempi ohjeistus ja aikataulut toimenpiteiden työstämiselle ja vaihtoehtoisten sopeutuskeinojen arvioinnille ja toimeenpantavien toimien priorisoinnille määritetään myöhemmin, mutta lautakuntien tulee ennakoiden valmistautua tunnistamaan sopeutustoimet, joilla toimintakatetta voidaan parantaa. Toimenpiteiden tunnistamisessa ei tule pitäytyä laskennallisiin, palvelualuekohtaisiin summiin, vaan tunnistaa kaikki toimenpiteet, joilla käyttötalouteen voidaan vaikuttaa. Kaupunkikehityksen palvelualueen osalta laskennallinen sopeutus on toimintakuluihin suhteutettuna - 345 t€ ja ulkoiseen toimintakatteeseen suhteutettuna -177 t€. Vuodelle 2027 ei ole asetettu uusia sopeutusvaateita.

Kehyslaskelmat päivitetään ja täsmennetään viimeisimpien investointi-, verorahoitus- ja muutostekijätietojen mukaisesti syys-lokakuussa.

Toimivalta: Hallintosääntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

MA

Ehdotus
Esittelijä: Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan

1. liitteenä olevan esityksen palvelualuettaan koskevaan osioon talousohjelmaluonnoksesta 2027-2030

2. liitteenä olevan riskienhallintatoimenpiteiden tarkistuksen ja täydennyksen.

Lisäksi kaupunkikehityslautakunta valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset liitteisiin.

Kokouskäsittely
Talouspäällikkö Timo Väisänen selosti asiaa.

Pidettiin tauko klo 19.35-19.41.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Järvenpään Veden johtokunta, 23.09.2026, § 20

Valmistelijat / lisätiedot:

Toni Huuha, toimitusjohtaja, toni.huuha@jarvenpaa.fi
Marketta Niemi, talousasiantuntija, marketta.niemi@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite1 Järvenpään Veden talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2028-2030

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos 2027 - 2030 sisältää kuntalain 110 §:ssä tarkoitetun talousarvion vuodelle 2027 sekä talousohjelman vuosille 2028 - 2030.

Kaupunginhallitus antoi 15.6.2026 § 181 pitämässään kokouksessa taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet. Lautakuntien ja johtokuntien tulee valmistella kehyksen mukainen talousarvioesitys 30.9.2026 mennessä. Mikäli lautakunnilla tai johtokunnilla on haasteita pysyä taloussuunnitelman mukaisissa kehyksissä, tulee lautakuntien listata toimenpiteet, joilla sitovien taloustavoitteiden toteutuminen varmistetaan.

Kehyksen laadintaperiaate:

Kehys laaditaan vuosiksi 2027-2030. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2027, voivat lautakunnat tai johtokunnat esittää vuoden 2027 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneitä määrärahoja vastaavia kertaluonteisia määrärahalisäyksiä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan tai johtokunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys katetaan saman taloussuunnitelmakauden myöhempinä vuosina.

Järvenpään Veden taloussuunnitelma 2027-2030:

Talousarvio- ja taloussuunitelma vuosille 2027 - 2030 on rakennettu niin, että pohjaksi on otettu vuoden 2026 talousarvion luvut, joita on muutettu tiedossa olevilla tuleville vuosille kohdistuvilla muutoksilla.

Talousarvio- ja taloussuunitelma ehdotus vuosille 2027 - 2030 poikkeaa kaupunginhallituksen 15.6.2025 § 181 päättämästä Järvenpään Veden kehyksestä. Talousarvio- ja suunnitelma on laadittu siten että Järvenpään Vesi liikelaitoksen rahoitus riittää kattamaan käyttö-, rahoitus- sekä investointimenot ilman lainanottoa.

Järvenpään Veden Talousarvioehdotus vuodelle 2027 ja taloussuunnitelma vuosille 2028-2030 on liitteenä 1 ja riskikartoitus on liitteenä 2.

Toimivalta: Hallintosääntö 24 § vesiliikelaitoksen johtokunta

Ehdotus
Esittelijä: Toni Huuha, toimitusjohtaja

Järvenpään Veden johtokunta päättää hyväksyä

1. Järvenpään Veden talousarvioesityksen vuodelle 2027 ja taloussuunnitelmaesityksen vuosille 2028–2030 liitteen mukaisesti.
2. Järvenpään Veden riskienhallintatoimenpiteet liitteen mukaisesti.

Käsittely:
Toimitusjohtaja ja talousasiantuntija selostivat asiaa.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Hyvinvointilautakunta, 23.09.2026, § 46

Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1 / Hyvinvoinnin palvelualueen talousarvio 2027

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos 2027 - 2030 sisältää kuntalain 110 §:ssä tarkoitetun talousarvion vuodelle 2027 sekä talousohjelman vuosille 2028 - 2030.

Kaupunginhallitus antoi 15.6.2026 § 181 pitämässään kokouksessa taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet. Lautakuntien tulee valmistella kehyksen mukainen talousarvioesitys 30.9.2026 mennessä. Mikäli lautakunnilla on haasteita pysyä taloussuunnitelman mukaisissa kehyksissä, tulee lautakuntien listata toimenpiteet, joilla sitovien taloustavoitteiden toteutuminen varmistetaan. Samalla kaupunginhallitus ohjeisti lautakuntia käynnistämään valmistelun vuoden 2028 toimintasopeutuksen mahdollistavien toimenpiteiden tunnistamiseksi.

Kehyksen laadintaperiaate:

Kehys laaditaan vuosiksi 2027-2030. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2027, voivat lautakunnat esittää vuoden 2027 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneitä määrärahoja vastaavia kertaluonteisia määrärahalisäyksiä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys katetaan saman taloussuunnitelmakauden myöhempinä vuosina.

Hyvinvoinnin palvelualueen kehykseen 2027-2030 on huomioitu aiemmilta vuosilta käyttämättä jääneitä määrärahalisäyksiä kotoutumiskorvauksista.

Talousarviokehys 2027-2030:

Kehyksen laadinnassa on huomioitu kaupungin nykyinen taloustilanne sekä viimeisimmät taloussuunnitelmakautta koskevat verotulo- ja valtionosuusennusteet, viimeisimmät käytettävissä olevat tiedot kuntien muuttuvista tehtävistä, rahoitus- ja kustannuseristä, muut pakottaviksi arvioidut toiminnan muutostekijät sekä kehyksen laadinta-aikataulussa päivitetty alustava 10-vuotinen investointiohjelma.

Taloussuunnitelman lähtökohtana on voimassa oleva muutettu taloussuunnitelma vuosille 2026-2028 (KV 26.5.2024 § 42) ja vuoden 2026 viimeisin täydennetty tilinpäätösennuste.

Käyttötalous:

Toiminnan kustannuksiin kohdistuu merkittäviä kasvupaineita. Kehyksen valmistelussa on huomioitu tunnistetut, välttämättömät menolisäykset ja muut varmistuneet tehtävämuutoksiin ja hinnankorotuksiin perustuvat muutokset. Euromääräisesti merkittävimmät menolisäykset aiheutuvat työttömyysetuusvastuista ja palkankorotuksista. Kuluja alentavina tekijöinä kehyksessä on huomioitu edullisempi siivouspalvelusopimus sekä henkilöstön sivukuluprosenttien muutokset.

Sisäiset erät on huomioitu kehyksessä voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisina. Sisäiset erät ja mahdolliset palvelualueiden tehtävänjakoon liittyvät määrärahasiirrot tarkennetaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Talouskehyksen yhteydessä hyväksytään toiminnalliset tavoitteet vuosille 2026 - 2029. Tavoitteiden tulee tukea strategiakartan päämääriä ja parantaa niihin liittyvillä avainmittareilla mitattavia asioita.

Palvelualueen taloussuunnitelma 2027-2030:

Hyvinvoinnin palvelualueen talousarvio- ja talousohjelmaluonnos vuosille 2027 - 2030 on rakennettu niin, että pohjaksi on otettu vuoden 2026 talousarvion luvut, joita on muutettu tiedossa olevilla tuleville vuosille kohdistuvilla muutostekijöillä.

Talousarvioraamissa on huomioitu seuraavat muutostekijät vuodelle 2027:

- Lisäykset:

  - ICT-informaatikon tehtävä Kirkes-kirjastoille 61 000 €

- Vähennykset:

  - ICT-informaatikko Kirkes-kirjastoille -46 000 €. Kuntalaskutuksen tulot muilta Kirkes-kirjastoilta.
  - Siivouspalvelusopimuksen muutos -299 000 €.

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos ehdotus vuosille 2027 - 2030 on kaupunginhallituksen 15.6.2025 § 181 päättämän kehyksen mukainen.

Talousarvioesityksen yhteydessä käsitellään myös palvelualueen riskienhallintatoimenpiteet. Riskikartoituksessa on esitetty palvelualueen toimintaan olennaisesti vaikuttavat tunnistetut riskit, arvioitu riskien toteutumisen todennäköisyyttä sekä vaikutusta ja esitetty toimenpiteet, joilla riskien toteutumista pyritään ehkäisemään.

Toimivalta: Hallintosääntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

PR, KS

Ehdotus
Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Hyvinvointilautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan

1. liitteenä olevan esityksen palvelualuettaan koskevaan talousarvioon 2027 ja talousohjelmaluonnokseen 2028 - 2030.
2. liitteenä olevat riskienhallintatoimenpiteet.

Lisäksi hyvinvointilautakunta valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset liitteisiin.

Kokouskäsittely
Talouspäällikkö Jarkko Virolainen ja palvelualuejohtaja Kristiina Soots selostivat asiaa.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta, 23.09.2026, § 37

Valmistelijat / lisätiedot:

Annukka Jamisto, työllisyysaluejohtaja, annukka.jamisto@jarvenpaa.fi
Markus Saarikivi, talouspäällikkö, markus.saarikivi@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1/ Keski-Uudenmaan työllisyysalue talousarvioesitys 2027.pdf

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen talousarvio laaditaan talousarviovuotta edeltävänä vuonna vastuukunnan talousarvion vuosikellon ja periaatteiden mukaisesti. Talousarvioraami hyväksytään Järvenpään kaupunginhallituksessa kesäkuussa ja lopullinen talousarvio valtuustossa marraskuussa. Talousarvio lähetetään kuntiin lausuntokierrokselle ennen valtuuston hyväksyntää.

Talousarviossa esitetyt kuntakohtaiset maksuosuudet hyväksytään talousarvion yhteydessä tulevan vuoden laskutusperusteeksi. Maksuosuudet tasataan aiheuttamisperusteiseen maksuosuustoteumaan tilinpäätökseen. Maksuosuutta voidaan oikaista tarpeen mukaan myös talousarviovuoden aikana.

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos 2027 - 2030 sisältää kuntalain 110 §:ssä tarkoitetun talousarvion vuodelle 2027 sekä talousohjelman vuosille 2028 - 2030.

Kaupunginhallitus antoi 15.6.2026 § 181 pitämässään kokouksessa taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet. Lautakuntien ja johtokuntien tulee valmistella kehyksen mukainen talousarvioesitys 30.9.2026 mennessä. Mikäli lautakunnilla tai johtokunnilla on haasteita pysyä taloussuunnitelman mukaisissa kehyksissä, tulee lautakuntien listata toimenpiteet, joilla sitovien taloustavoitteiden toteutuminen varmistetaan. Keski-Uudenmaan työllisyysalueelle annettiin bruttomenokehys ja sitova taso on toimintakulut.

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos ja ehdotus vuosille 2027 - 2030 on rakennettu vuoden 2026 taloussuunnitelman lukujen pohjalta. Sitä on muutettu tiedossa olevilla tuleville vuosille kohdistuvilla muutoksilla. Talousarvio- ja talousarvioluonnos on sitovien määrärahojen osalta vuosien 2027-2030 taloussuunnitelmakehyksen (KH 15.6.2027 § 181) mukainen. Taloussuunnitelmakehys on esitelty Keski-Uudenmaan johtokunnassa 19.5.2026 ja kehyksen määräraha on vuoden 2026 taloussuunnitelman mukainen.

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnoksessa on huomioitu seuraavat muutostekijät vuodelle 2026:

- Muutokset lakiin työvoimapalveluiden järjestämisestä
- Työttömyysturvalain ja yleistukilain muutokset
- Toimeentulotukilain muutokset
- Muutokset lakiin työllistymisen monialaisesta edistämisestä
- Laki kuntouttavasta työtoiminnasta
- Laki kotoutumisen edistämisestä
- Laki elinvoimakeskuksista sekä Työllisyys- kehittämis- ja hallintokeskuksesta

Lakimuutosten palveluprosessiin tuomien muutosten on arvioitu vaativan 5,5 HTV:n lisäpanostuksen. Keski-Uudenmaan työllisyysalueen talousarvioesityksessä tämä lisäpanostus katetaan nykyisestä henkilöstöresurssista ohjaamalla asiakastyön haltuunottoa varten kohdennettua 15 HTV:n määräaikaista henkilöstöresurssia lakimuutosten tuomiin tarpeisiin. Muutostekijät eivät aiheuta talousarvioesitykseen euromääräisiä muutoksia sitovuustasolla.

Talousarvioesitykseen kuntien maksuosuudet vuonna 2027 määritellään aiheuttamisperusteen mukaan seuraavasti:

a. Avustukset jaetaan myönnettyjen avustusten perusteella avustuksen saajan kotikunnan mukaan. Kotikunnan puuttuessa käytetään asuinkuntaa.

b. Palvelujen ostoista jaetaan suoraan asiakkaille hankitut palvelut euromääräisen toteuman mukaan kotikunnan tai asuinkunnan perusteella.

c. Henkilöasiakkaiden palvelukulut jaetaan vastuualueiden (aikuisten palvelut, kotoutumisen palvelut, nuorten palvelut, monialaisten palvelut) asiakasmäärien perusteella kotikunnan tai asuinkunnan perusteella. Henkilöasiakkaiden palvelukulut sisältävät asiakastyötä tekevien työllisyysasiantuntijoiden, heidän esihenkilöidensä ja suoraan asiakastyön tukemiseen ohjattujen erityisasiantuntijoiden henkilöstökulut. Asiakasmäärällä tarkoitetaan työllisyysasiantuntijan palvelemien asiakkaiden kokonaismäärää. Palvelulla tarkoitetaan käyntiä ilman ajanvarausta, kirjettä, muuta viestiä, puhelua, sähköpostia, tapaamista ajanvarauksella tai videopuhelua ja muita vastaavia työvoimaviranomaiselle osoitettuja tehtäviä.

d. Muut kulut (esim. yrityspalvelut, johto ja hallinto, tilat, kehittäminen) jaetaan kuntien 18–64-vuotiaiden asukasmäärän suhteessa. Laskentaperusteena käytetään sitä työikäisten määrää (31.12.) joka on ollut tiedossa talousarviota laadittaessa. (Tietolähde Tilastokeskus)

Talousarvioesityksen yhteydessä käsitellään myös riskienhallintatoimenpiteet. Riskikartoituksessa on esitetty työllisyysalueen toimintaan olennaisesti vaikuttavat tunnistetut riskit, arvioitu riskien toteutumisen todennäköisyyttä sekä vaikutusta ja esitetty toimenpiteet, joilla riskien toteutumista pyritään ehkäisemään.

Toimivalta: Hallintosääntö 33 § Työllisyysalueen johtokunnan tehtävät ja toimivalta

/aj

Ehdotus
Esittelijä: Annukka Jamisto, työllisyysaluejohtaja

Keski-Uudenmaan johtokunta päättää

1. omalta osaltaan hyväksyä luonnoksen Keski-Uudenmaan työllisyysalueen talousarvioksi vuodelle 2027 ja taloussuunnitelman vuosille 2028–2030
2. pyytää talousarvio- ja taloussuunnitelmaluonnoksista Keski-Uudenmaan työllisyysalueen sopijakuntien lausunnot 15.10.2026 mennessä
3. ehdottaa Järvenpään kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä Keski-Uudenmaan työllisyysalueen talousarvion vuodelle 2027 ja taloussuunnitelman vuosille 2028–2030 ottamalla huomioon työllisyysalueen sopijakuntien niistä antamat lausunnot.
4. valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset liitteisiin.

Käsittely

Talouspäällikkö Markus Saarikivi ja työllisyysaluejohtaja Annukka Jamisto selostivat asiaa.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Opetus- ja kasvatuslautakunta, 24.09.2026, § 58

Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1 / Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen talousarvio 2027

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos 2027 - 2030 sisältää kuntalain 110 §:ssä tarkoitetun talousarvion vuodelle 2027 sekä talousohjelman vuosille 2028 - 2030.

Kaupunginhallitus antoi 15.6.2026 § 181 pitämässään kokouksessa taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet. Lautakuntien tulee valmistella kehyksen mukainen talousarvioesitys 30.9.2026 mennessä. Mikäli lautakunnilla on haasteita pysyä taloussuunnitelman mukaisissa kehyksissä, tulee lautakuntien listata toimenpiteet, joilla sitovien taloustavoitteiden toteutuminen varmistetaan. Samalla kaupunginhallitus ohjeisti lautakuntia käynnistämään valmistelun vuoden 2028 toimintasopeutuksen mahdollistavien toimenpiteiden tunnistamiseksi.

Kehyksen laadintaperiaate:

Kehys laaditaan vuosiksi 2027-2030. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2027, voivat lautakunnat esittää vuoden 2027 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneitä määrärahoja vastaavia kertaluonteisia

määrärahalisäyksiä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys katetaan saman taloussuunnitelmakauden myöhempinä vuosina.

Talousarviokehys 2027-2030:

Kehyksen laadinnassa on huomioitu kaupungin nykyinen taloustilanne sekä viimeisimmät taloussuunnitelmakautta koskevat verotulo- ja valtionosuusennusteet, viimeisimmät käytettävissä olevat tiedot kuntien muuttuvista tehtävistä, rahoitus- ja kustannuseristä, muut pakottaviksi arvioidut toiminnan muutostekijät sekä kehyksen laadinta-aikataulussa päivitetty alustava 10-vuotinen investointiohjelma.

Taloussuunnitelman lähtökohtana on voimassa oleva muutettu taloussuunnitelma vuosille 2026-2028 (KV 26.5.2024 § 42) ja vuoden 2026 viimeisin täydennetty tilinpäätösennuste.

Käyttötalous:

Kehykseen sisältyy aikaisempien taloussuunnitelmien yhteydessä hyväksytyt sopeutusvaatimukset ml. aiemmilta vuosilta siirtyneet sopeutusvelvoitteet, joiden toteuttaminen on osa sitovaa talousarviota. Vuodelle 2027 ei ole asetettu uusia sopeutusvaateita. Konsernipalvelujen määrärahoissa on voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisesti vuosille 2027 ja 2028 opetuksen ja kasvatuksen siirtyneiden sopeutusvelvotteita koskevat riskivaraukset. Riskivarausten lopullinen käsittely ratkaistaan syksyllä osana taloussuunnitelman jatkovalmistelua.

Toiminnan kustannuksiin kohdistuu merkittäviä kasvupaineita. Kehyksen valmistelussa on huomioitu tunnistetut, välttämättömät menolisäykset ja muut varmistuneet tehtävämuutoksiin ja hinnankorotuksiin perustuvat muutokset. Euromääräisesti merkittävimmät menolisäykset aiheutuvat palkankorotuksista ja kotikuntalaskutuksesta. Kuluja alentavina tekijöinä kehyksessä on huomioitu edullisempi ateria- ja siivouspalvelusopimus sekä henkilöstön sivukuluprosenttien muutokset.

Sisäiset erät on huomioitu kehyksessä voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisina. Sisäiset erät ja mahdolliset palvelualueiden tehtävänjakoon liittyvät määrärahasiirrot tarkennetaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Talouskehyksen yhteydessä hyväksytään toiminnalliset tavoitteet vuosille 2026 - 2029. Tavoitteiden tulee tukea strategiakartan päämääriä ja parantaa niihin liittyvillä avainmittareilla mitattavia asioita.

Palvelualueen taloussuunnitelma 2027-2030:

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen talousarvio- ja talousohjelmaluonnos vuosille 2027 - 2030 on rakennettu niin, että pohjaksi on otettu vuoden 2026 talousarvion luvut, joita on muutettu tiedossa olevilla tuleville vuosille kohdistuvilla muutostekijöillä sekä säästövelvotteilla.

Talousarvioraamissa on huomioitu seuraavat muutostekijät vuodelle 2027:

- Lisäykset:

- Joustavan perusopetuksen ryhmän perustaminen 1.8.2027 alkaen 51 000 €
- Perusopetuksen valmistavan opetuksen lisäys 20 000€

- Vähennykset:
  - Ateriapalvelusopimuksen muutos -1 099 000 €
  - Siivouspalvelusopimuksen muutos -1 150 000 €

Lisäksi muutostekijöissä ovat mukana palvelutarpeeseen liittyvä oppilas- ja lapsimäärän muutos, joiden eurovaikutusta arvioidaan talousarviosuunnitelman edetessä.

Talousarvioesityksen yhteydessä käsitellään myös palvelualueen riskienhallintatoimenpiteet. Riskikartoituksessa on esitetty palvelualueen toimintaan olennaisesti vaikuttavat tunnistetut riskit, arvioitu riskien toteutumisen todennäköisyyttä sekä vaikutusta ja esitetty toimenpiteet, joilla riskien toteutumista pyritään ehkäisemään.

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos ehdotus vuosille 2027 - 2030 on kaupunginhallituksen 15.6.2025 § 181 päättämän kehyksen mukainen.

Toimivalta: Hallintosääntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

JK, AK, KS

Ehdotus
Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatuslautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan

1. liitteenä olevan esityksen palvelualuettaan koskevaan osioon talousohjelmaluonnoksesta 2027 - 2030
2. liitteenä olevan riskienhallintatoimenpiteiden tarkistuksen ja täydennyksen.

Lisäksi opetus- ja kasvatuslautakunta valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset liitteisiin.

Kokouskäsittely
Talouspäällikkö Jarkko Virolainen ja palvelualuejohtaja Kristiina Soots selostivat asiaa.

Puheenjohtaja Emmi Mäkinen teki Saana Korhosen kannattamana seuraavan muutosehdotuksen: "Lautakunta esittää hallitukselle, että konsernipalveluihin tuleville vuosille varattu riskivaraus puretaan ja määrärahat lisätään palvelualueen kehykseen vuodesta 2027 alkaen".

Asian käsittelyn aikana puheenjohtaja muutti tekemäänsä muutosehdotusta seuraavasti: "Lautakunta esittää hallitukselle, että palvelualueen kumuloituneet säästövelvoitteet nollataan ja konsernipalveluluihin varattu riskivaraus käytetään niiden kattamiseen".

Puheenjohtajan asiasta tiedusteltua lautakunta päätti yksimielisesti hyväksyä puheenjohtajan muutosehdotuksen.

Kokoustauko asian käsittelyn jälkeen klo 17.32–17.37.

Päätös
Hyväksyttiin muutosehdotuksen mukaisesti.

Opetus- ja kasvatuslautakunta päätti:

1. antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan liitteenä olevan esityksen palvelualuettaan koskevaan osioon talousohjelmaluonnoksesta 2027–2030.
2. antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan liitteenä olevan riskienhallintatoimenpiteiden tarkistuksen ja täydennyksen.
3. esittää hallitukselle, että palvelualueen kumuloituneet säästövelvoitteet nollataan ja konsernipalveluluihin varattu riskivaraus käytetään niiden kattamiseen.

Lisäksi opetus- ja kasvatuslautakunta päätti valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset liitteisiin.

Talous- ja konsernijaosto, 02.10.2026, § 27

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Kirsi Rinne, talousjohtaja, kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Konserniyhteisöjen tavoitteet 2027 2030.pdf

Konserniyhteisöjen tavoiteasetanta on kytketty kaupungin talousarviokäsittelyyn. Kaupungin tytäryhteisöille asetetaan talousarvion laadinnan yhteydessä strategisten päämäärien toteuttamista tukevat kaupunkiin nähden sitovat tavoitteet. Sitovat tavoitteet asetetaan konserniin kuuluville, olennaisille tytäryhteisöille. Vuodelle 2027 yhteisökohtaiset tavoitteet asetetaan kuudelle tytäryhtiölle:

- Järvenpään Mestariasunnot Oy
- Mestaritoiminta Oy
- Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalo
- Järvenpään Pysäköinti Oy (sis. Kiinteistö Oy Terveyskeskuskampuksen Pysäköinti 1)
- Kiinteistö Oy Ainolan Pysäköinti
- Kiinteistö Oy Järvenpään Harjoitushalli.

Raportissa esitetään myös kunkin yhtiön omistuksen tarkoitus.
Toimintaympäristömuutosten seurauksena kaupungilla ei enää ole erityistä intressiä sote-kiinteistöomistuksiin liittyvien yhtiöiden omistamiseen, joten näihin liittyvää rakenteellista selvittelyä jatketaan.

Tytäryhtiöitä on pyydetty osana talousarvioraportointia esittämään tavoitteiden lisäksi arviot vuoden 2027 toiminnasta ja tulevasta kehityksestä, liikevaihdon ja tuloksen kehityksestä, investoinnesta ja suunnitelluista rakenne- ja rahoitusjärjestelyistä. Lisäksi osana riskienhallintaa on pyydetty arvio toiminnan merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä. Sanallisten osioiden lisäksi yhtiöiltä on pyydetty taloussuunnitelmakauden tuloslaskelma, tase ja taloudelliset tunnusluvut, joiden pohjalta yhtiöiden tilaa voidaan arvioida ja seurata emon organisaatiossa. Raportointihetkellä yhtiöiden talousarvion laadinta on vielä kesken, joten luvut eivät ole lopullisia.

Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon ja Järvenpään Pysäköinti Oy:n sekä Kiinteistö Oy Terveyskeskuskampuksen Pysäköinti 1:n toiminta tulevaisuudessa on edelleen selvittelyiden ja neuvotteluiden alla. Ko. yhtiöillä ei ole enää strategista merkitystä kaupungille, vaan yhtiöistä on tarkoitus luopua sopivassa vaiheessa. Järvenpään Mestariasunnoilla toiminta jatkuu pääosin tavanomaisena, vaikkakin taloudellinen toimintaympäristö on haasteellinen. Kiinteistö Oy Ainolan Pysäköinnissä toiminnan volyymin kasvu on hidastumassa merkittävästi alueen rakentamisen hidastuessa. Mestaritoiminnan osalta yhtiön toimintakokonaisuus muuttuu, joten tiedot yhtiön tavoitteista ja muista seikoista tarkentuvat valmistelun edetessä. Harjoitushallin osalta yhtiön hallinnollisia asioita on mukautettava kaupungin toimintaprosessien mukaiseksi sekä yhtiön lainakokonaisuus on uusittava luottoyhtiön vetäydyttyä Suomen markkinoilta.

Ainolan Pysäköinnin, Kiinteistö Oy Järvenpään Harjoitushallin, Kiinteistö Oy Järvenpään Pysäköinnin ja Mestaritoiminta Oy:n sekä Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon taloustiedoissa on vielä puutteita ja ne täydentyvät kaupunginhallitukselle päätettäväksi vietävään raporttiin. Yhtiöitä pyydetään jatkossa varmistamaan, että yhtiön taloushallinto, talousjohtaminen ja -raportointi emokaupungille on asianmukaisesti järjestetty.

Muiden kuin em. tytäryhteisöjen osalta tavoitteet on asetettu yhteisöryhmille yksittäisten yhteisöjen asemasta. Tavoitteet on kuvattu raportin lopuksi.

Tavoitteiden toteutumista seurataan osana osavuosi- ja tilinpäätösraportointia.

Kaupunginhallitus hyväksyy konserniyhteisöjen tavoitteet. Konserniyhteisöjen tavoiteraportti esitetään talousarvion liitteenä myös valtuustolle.

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto

- päättää merkitä liitteen mukaiset konserniyhtiöiden tavoitteet tiedoksi ja lähettää ne hyväksyttäväksi kaupunginhallitukseen
- valtuuttaa talousjohtajan täsmentämään raportilla esitettyjä tietoja yhtiöiden talousarviovalmistelun edetessä.

Kokouskäsittely
Taloussuunnittelupäällikkö Henri Seppänen selosti asiaa.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Talous- ja konsernijaosto, 02.10.2026, § 29

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 TA2027 valmistelutilanne - Talko 02.10.2026

JÄRVENPÄÄ

Oheismateriaali

1 TA 2027 muutostekijät koonti

Kaupunginhallitus hyväksyi taloussuunnitelmakehyksen 15.6.2026 § 181.

Laskelmia on päivitetty kesän ja alkusyksyn aikana täsmentyneiden verotulo- ja valtionosuusennusteiden, muutostekijätietojen sekä investointiohjelmapäivitysten mukaisesti. Vuoden 2027 tuloslaskelma on heikentynyt laskelmissa vajaa 400te olleen yhteensä 6,6 miljoonaa euroa alijäämäinen. Kokonaisuutena tilanne on kuitenkin hiukan taloussuunnitelmakehystä parempi. Kehyksessä sopeutus, jolla taloussuunnitelmakausi 2027 - 2030 saatiin ylijäämäiseksi oli 3,3 Me vuodesta 2028 alkaen. Tällä hetkellä taloussuunnitelmakauden kääntäminen ylijäämäiseksi vaatii 2,9 Me vuotuisen pysyvän sopeutuksen vuodesta 2028 alkaen. Sopeutettavaa on merkittävä määrä: 2,9 miljoonan euron toimintasopeutus vastaa yli 0,2 %-yksikön korotusta kunnan tuloveroprosenttitasoon (7,8 ->8,0).

Merkittävimmät muutokset kehykseen 2027–2030 nähden:

- Verotulot ovat heikentyneet kaudella 0,6 Me työttömyys- ja suhdannekehitysennusteiden mukaisesti.
- Valtionosuusennuste on heikentynyt vuosille 2027 ja 2028, mutta parantunut vuosille 2029 ja 2030. Yhteensä valtionosuudet ovat kasvaneet 12 Me, mikä johtuu perustoimeentulotuen kirjausmuutoksesta vuonna 2029. Vuodesta 2029 alkaen perustoimeentulojen maksuosuutta (arvio 2029 6,4 Me) ei enää leikata valtionosuuksista, vaan maksut siirtyvät käyttötalouteen kuluksi.
- Muutostekijöissä tarkentuneita asioita ovat mm. työttömyysetuusvastuiden kasvun pienentyminen noin 500te/vuosi, Opkan riskivarauksen osittainen purku säästöksi 2027 900te ja 2028 690te. Oppilas- ja lapsimäärämuutosten vaikutukset tuottoihin ja kuluihin vuotuisesti vaihdellen sekä perustoimeentulotuen siirtyminen käyttötalousmenoiksi 2029 -6,4 Me. Yksityiskohtainen listaus muutostekijöistä on esitetty pykälän oheismateriaalissa.
- Investointiohjelmia on karsittu, minkä seurauksena vuosien 2027-30 investoinnit ovat nettona vähentyneet 14,7 Me.
- Korkokuluissa on taloussuunnitelmakaudella 2,7 Me kasvu korkotasojen nousun seurauksena, vaikka investointeja on karsittu taloussuunnitelmavuosilta.
- Käyttöomaisuuden myyntivoitoissa on kaudella vähennystä yhteensä 1 Me.
- Poistoissa on karsittujen investointien myötä vähennystä 0,9 Me.

Tuleviin vuosiin kohdistuu edelleen poikkeuksellisen merkittävää epävarmuutta. Nykyisessä hallitusohjelmassa ennakoidut valtionosuusuudistus sekä kiinteistöverouudistus eivät valtion budjettineuvotteluissa saatujen tietojen mukaan etene nykyisen valtioneuvoston ja eduskunnan aikana. Ensi vuonna eduskuntavaalien jälkeen muodostuu uusi hallitus ja hallitusohjelma. Julkiseen talouteen kohdistuu edelleen suuria sopeuttamisvaateita, joten on todennäköistä, että valtionosuuksiin tai muutoin valtio-kuntasuhteeseen tulee muutoksia, mitkä vaikuttavat kuntien taloudelliseen asemaan.

Yhteenveto taloussuunnitelmavalmistelun tämänhetkisestä tilanteesta on esitetty pykälän liitteenä. Valmistelu tarkentuu edelleen lopulliseen talousarvioesitykseen.

Aikataulu

Taloussuunnitelman valmistelu noudattaa aikaisempien vuosien prosessia. Lautakuntien tulee antaa esityksensä vuoden 2027 talousarvioksi syyskuun aikana. Kaupunginjohtajan talousarvioesitys tuodaan kaupunginhallituksen käsittelyyn 26.10.2026 ja kaupunginhallitus antaa 2.11.2026 oman esityksenä vuosien 2027-2030 taloussuunnitelmasta valtuustolle. Samassa kokouksessa tehdään esitykset myös vuosien 2027-2036 investointiohjelmasta ja vuoden 2027 veroperusteista. Valtuusto päättää edellä mainituista asioista kokouksessaan 16.11.2026.

Syksyn aikana käynnistetään kaupunginhallituksen taloussuunnitelmakehyksen päättämisen yhteydessä lautakunnille annetun toimiohjeen mukaisesti valmistelu vuoden 2028 toimintasopeutuksen mahdollistavien toimenpiteiden tunnistamiseksi.

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto päättää merkitä tiedoksi taloussuunnitelman 2027-30 laadintatilanteen.

Kokouskäsittely
Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 26.10.2026, § 271

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Kirsi Rinne, talousjohtaja, kirsi.rinne@jarvenpaa.fi
Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Liitteet
1 Talousarvio 2027 KJ esitys liitteillä

Oheismateriaali
1 Oheismateriaali / mittareihin liittyviä tilastoja
2 KJ esitys - Oheismateriaali - Kooste muutostekijöistä TA2027
3 Oheismateriaali / Pääluottamusedustajien lausunto vuoden 2027 talousarviosta
4 Oheismateriaali / TA2027 - KJ esitys

Taustaa

Kuntalain (410/2015) 13 luvun 110 §:
n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi On taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Taloussuunnitelman on

oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Tasapainon arvioinnissa huomioidaan tarvittaessa taseeseen edellisiltä tilikausilta muodostuneet ylijäämät.

Talousarvio ja -
suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kaupungin ja kuntakonsernin
toiminnan ja talouden tavoitteet. Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kaupungin toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Kaupunginvaltuuston 20.4.2026 § 22 hyväksymä Järvenpään kaupungin strategia 2027 - 2030 ohjaa taloussuunnitelman valmistelua. Strategiassa päätettiin visio, missio, arvot sekä neljä päämäärää mittareineen. Samalla valtuusto antoi tehtäväksi valmistella 1-3 strategiamittaria vieraskielisten lasten suomen kielen oppimista koskien sekä mittarin Tuusulanjärven vedenlaadusta huolehtimiselle. Kaksi uutta mittaria on valmisteltu päätettäväksi osana talousarviota. Talousarviossa päätetään valtuustoon nähden sitovat tavoitteet sekä mittareiden lähtö- ja tavoitetasot. Näitä käsiteltiin kaupunginhallituksen iltakoulussa 7.9.2026 ja valtuustoinfossa 14.9.2026. Tavoitteita on tämän jälkeen jatkovalmisteltu valtuustoryhmien neuvottelukunnalta sekä valtuustoryhmiltä saadun palautteen pohjalta. Strategian keskeiset painopisteet ovat inhimillinen kotikaupunki, tunnettu kulttuurikaupunki, elinvoimainen kasvukaupunki sekä viihtyisä järvikaupunki.

Taloussuunnitelmaesitys on laadittu siten, että taloussuunnitelmakausi 2027-2030 on kokonaisuutena ylijäämäinen. Jo aikaisemminkin on tehty talouden tasapainoa edistäviä toimenpiteitä sopeuttamalla toimintaa ja toimeenpanemalla tehtyjä päätöksiä, karsittu investointeja sekä korotettu veroja. Näiden lisäksi taloussuunnitelmakausi sisältää vuodesta 2028 lähtien 2,65 miljoonan euron sopeutusvelvoitteen toiminnasta.

Esitetyt strategiamittareiden tavoitetasot on asetettu taloussuunnitelmaesitystä mukaillen. Näin ollen strategiassa esitetyt taloustavoitteet vuodelle 2030, taseeseen kertynyt ylijäämä vähintään 28 Meur sekä lainamäärä korkeintaan 294 Meur, on mahdollista saavuttaa. Talousarviossa taseen kertynyt ylijäämä on 21,5 Me vuonna 2026 ja 28,3 Me vuonna 2030 ja kaupungin lainamäärä on 266 Me vuonna 2026 ja 294 Me vuonna 2030.

Taloussuunnitelmakaudelle ajoittuu joitain maan nykyisen hallituksen uudistuksia, kuten perustoimeentulotuen laskutus suoraan kunnalta sen sijaan, että se vähennetään valtionosuuksista. Eduskuntavaalit on keväällä 2027 ja uudessa hallitusohjelmassa näkynee valtiontalouden tasapainotus tuoden vaateita kuntien taloudelle ja toimintaan. Vuoden 2026 talousarviossa ennakoitu valtionosuusjärjestelmäuudistus ja kiinteistöverouudistus ovat tämän vuoden aikana keskeytyneet, eikä niitä edistetä eduskunnan päätöksentekoon. Mahdollisesti uudistukset ovat osa maan tulevan hallituksen hallitusohjelmaa.

Taloussuunnitelmaesityksen perustelut

Taloussuunnitelmaesityksen lähtökohtana on kaupunginhallituksen 15.6.2026 § 181 hyväksymä taloussuunnitelmakehys. Kehyksen hyväksymisen jälkeen taloussuunnitelmaan on toimintakatevaikutteisesti huomioitu

- Vaalien määrärahavaikutus vuodelle 2028 (vaaliton kalenterivuosi)
- Puheenjohtajien jaoston lakkautuksen talousvaikutus
- Verotuskustannusten muutokset
- Valtionosuuksien sekä perustoimeentulotuen kuntalaskutuksen muutokset
- Kotikuntakorvausten tulot ja menojen muutokset
- Palvelutarve: oppilasmäärän ja lapsimäärän muutosten talousvaikutukset
- Tilahallinnon organisoitumisen vaikutukset

Lisäksi on tehty tarkennuksia muutostekijöihin arvioiden tarkennuttua

- Henkilöstön sivukuluprosenttien muutos
- Korotus vuoden 2030 kuluihin
- ICT-informaatikko Kirkes-kirjastoille
- Siivouspalvelusopimuksen muutos
- Ateriapalvelusopimuksen muutos
- Tyhy-rahan pysyvä korotus
- Konsernipalveluihin varattujen koko kaupungin henkilöstösivukulujen muutokset
- Närekädun päiväkodin lunastuksen vaikutus käyttötalouteen
- Etuusvastuiden kasvun tarkistus uusimpien ennusteiden mukaiseksi
- Konsernipalveluihin varattua riskivarauksen kohdennus opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle sekä osittain purku tarpeettomana.

Toimintakatevaikutteisten muutosten lisäksi kehykseen on tehty sitovuus- ja palvelualueiden välisiä siirtoja palkankorotuserien kohdentamiseen, sisäisiin laskutuksiin ja muihin sisäisten erien muutoksiin liittyen. Kooste talousarviossa huomioiduista muutostekijöistä ja niiden arvioinnista on esitetty talousarviokirjan liitteenä.

Taloussuunnitelmaesityksessä on huomioitu

- 2,65 miljoonan euron pysyvä sopeutus toiminnasta vuodesta 2028 alkaen. Sopeutus on kohdennettu määrärahoihin laskennallisesti ja sen lopullisesta kohdentamisesta päätetään erillisestä valmistelusta vuonna 2027.
- Verotuloennusteet 22.9.2026 Kuntaliiton verotulokehikon mukaisesti väestömuuttujilla ja varovaisuusperiaatteella huomioituna.
- Valtionosuusrahoitus huomioiden valtionvarainministeriön laskelmaennusteet.
- OKM:n valtionosuuteen oppilas- ja opiskelijamäärätietojen perusteella tehty tarkennus valmistavan opetuksen ja lukion valtionosuuksista.
- Kaupunkikehityksen maanmyyntipotentiaaliarvioon perustuvat myyntivoitot varovaisuusarvioiden mukaisesti. Myyntivoittoja kertyy vuosittain 3,54 - 5,95 miljoonaa euroa.
- Päivitetyn investointiohjelman mukaiset investoinnit, poistot ja lainarahoitustarve
- Kasvaneet korkotasot ja lainarahoituksesta aiheutuvat korkokulut.

Taloussuunnitelma sisältää konsernipalveluihin varatun riskivarauksen kohdentamisen opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahaan vuosien 2027 ja 2028 määrärahavajearvion mukaisesti. Riskivarauksen kohdennus poistaa opetuksen ja

kasvatuksen aiempien vuosien kumuloituneet sopeutusvelvoitteet siltä osin, kun palvelualueella ei ole tunnistettu keinoja tavoitteen saavuttamiseksi. Kohdennuksen jälkeen opetuksen ja kasvatuksen määräraha vastaa palvelualueen määrärahatarvetta.

Henkilösivukuluihin liittyvää kuntien ja hyvinvointialueiden tasausmaksua ehdotetaan mahdollisesti kevennettäväksi vuodelta 2027. Asia on Kevan päätöksentekoelinten ja valtiovarainministeriön käsittelyssä, lopulliset tiedot käytettävissä viimeistään vuodenvaihteen tienoilla. Varovaisuusperiaatteella keskeneräistä asiaa ei ole toistaiseksi huomioitu luvuissa.

Taloussuunnitelmaesitys ei sisällä muutoksia veroperusteisiin. Veroperusteista päätetään vuosittain erikseen talousarvion käsittelyn yhteydessä.

Taloussuunnitelmaesityksen investointiosa, poistot ja lainarahoitustarve perustuvat päivitettyyn investointiohjelmaan. Vuosien 2027-2036 investointiohjelmasta päätetään erikseen talousarviokäsittelyn yhteydessä. Investointiohjelman 4 ensimmäistä vuotta siirtyvät suoraan taloussuunnitelmaan.

Taloussuunnitelma

Elokuun tilinpäätösennusteen mukaan kaupungin tulos vuonna 2026 on 2,26 miljoonaa euroa alijäämäinen. Ennusteen toteutuessa kumulatiivinen ylijäämä on vuoden 2026 lopussa 27,7 miljoonaa euroa.

Vuoden 2027 talousarvio on -6,1 miljoonaa euroa alijäämäinen. Muista suunnitelmavuosista vuosi 2028 on 0,5 miljoonaa euroa alijäämäinen ja vuodet 2029-2030 ovat 3,1 ja 4,2 miljoonaa euroa ylijäämäisiä. Koko taloussuunnitelmakausi on 0,7 miljoonaa euroa ylijäämäinen eli kaupungin taseen kertynyt ylijäämä on taloussuunnitelmakauden lopussa 28,4 miljoonaan euroa.

Käyttötalous

Tilinpäätösennusteeseen verrattuna toimintakatteen alijäämä kasvaa vuonna 2027 4,9%. Toimintakatteen alijäämä ilman maanmyyntejä kasvaa 2,9%, koska myyntivoitot ovat kuluvaa vuotta pienemmät. Toimintakatteen alijäämän kasvuun vaikuttavat erityisesti edellä todetut yleiset ja yksityiskohtaiset muutostekijät. Suunnitelmakaudella 2027-2030 käyttötalouden nettokustannusten muutos vaihtelee vuosittain -1,4 % ja 5,6 % välillä. Vuodesta 2028 lähtien kasvua hillitsee 2,65 miljoonan euron, myöhemmin täsmentyvä sopeutus toimintakatteesta ja vuodesta 2029 kasvua kiihdyttää perustoimeentulotuen kuntalaskutuksen siirtyminen valtionosuuksien vähennyksestä käyttötalouden menoksi. Kaupungin oman toiminnan toimintakatteen kasvu ilman maanmyyntejä on keskimäärin 2,8 % koko taloussuunnitelmakaudella vuodesta 2028 alkavat sopeutukset huomioiden.

Verorahoitus

Taloussuunnitelmaesitys ei sisällä muutosehdotuksia kaupungin tuloveroprosenttiin eikä kiinteistöveroprosentteihin.

Kaupungin verotulot kasvavat vuonna 2027 erityisesti ansiotulojen kasvaessa palkankorotusten ja talouden kohentumisen seurauksena 4%. Verotulot kasvavat yhteensä 4,2 prosenttia edellisvuotisesta 121,68 miljoonasta eurosta 126,84 miljoonaan euroon**.** Vuosina 2027-2029 verotulot kasvavat keskimäärin 3,8 % ja nousevat yli 140 miljoonaan euroon vuonna 2030.

Taloussuunnitelman valtionosuusarvio pohjautuu syyskuussa julkaistuun valtionvarainministeriön kuntatalousohjelman painelaskurin tietoihin ja erikseen arvioituun valmistavan opetuksen ja lukion valtionosuuteen. Valtionosuuksiin sisältyy sekä hyvinvointiuudistuksen seurauksena tehdyt pysyvät leikkaukset että aiemmin TE-tehtävien ja muiden uusien tehtävämuutosten aiheuttamat lisäykset ja leikkaukset valtionosuuksiin. Lopulliset valtionosuuspäätökset vuodelle 2027 tehdään joulukuussa taloussuunnitelman hyväksymisen jälkeen.

Valtionosuudet ovat vuonna 2027 20,6 miljoonaa euroa. Vuonna 2028 valtionosuuksien ennakoidaan olevan 20,3 miljoonaan euroa, vuonna 2029 27,1 miljoonaa euroa ja vuonna 2030 28,9 miljoonaan euroa. Valtionosuuksien merkittävä kasvu vuosiksi 2029–2030 johtuu siitä, että valtionosuuksista aikaisemmin vähennetty perustoimeentulotuen kuntaosuus siirtyy eränä laskutettavaksi suoraan käyttötalousmaksuna kunnilta.

Investoinnit

Taloussuunnitelman investointiosa pohjautuu erikseen hyväksyttävään vuosien 2027-2036 investointiohjelmaesitykseen. Nettoinvestointien määrä investointiohjelmassa on taloussuunnitelmavuosina 34,5 ja 42 miljoonan euron välillä. Investointitaso on tehtyjen karsintojen ja aikataulumuutosten ansiosta taloussuunnitelmavuosina kokonaisuudessaan noin 14,2 miljoonaa euroa kehystä maltillisempi. Suurimmat investoinnit kohdistuvat talonrakennukseen, kunnallistekniikkaan ja Järvenpään Veden investointeihin. Vuosittainen poistotaso kasvaa investointien seurauksena vuoden 2026 26,2 miljoonasta ja vaihtelee taloussuunnitelmavuosina 25 – 27 miljoonassa eurossa lisäten osittain tasapainoisen talouden ylläpidon haastetta. Arvonalentumisia taloussuunnitelmakaudella on tulossa noin 0,2 miljoonaa euroa.

Lainat ja tulorahoitus

Kaupungin investointien tulorahoitus on noin 48 % vuonna 2027. Vuosikate on vuonna 2026 20,46 miljoonaa euroa, ja nousee vuosittain ollen 2030 noin 31,45 miljoonaa euroa. Vuosikatteella pystytään kattamaan vuotuisesti noin 48% – 89% vuosittaisesta noin 34,5 –42 miljoonan euron nettoinvestoinneista. Lainamäärä kasvaa vuoden 2026 ennusteiden mukaisesta 244,6 miljoonasta noin 293,7 miljoonaan euroon vuonna 2030. Asukaskohtainen lainamäärä kasvaa samana aikana noin 5165 eurosta noin 5950 euroon per asukas.

Talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2027-30 on esitetty listan liitteenä.

Yhteistoimintamenettely

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) 4 §:n (631/2021) mukainen yhteistoimintamenettely talousarviosta ja taloussuunnitelmasta on käyty 20.10.2026. Henkilöstöjärjestöjen lausunto taloussuunnitelmaesityksestä on esitetty pykälän oheismateriaalina.

Talousarvion sitovuusmääräykset

Nyt käsiteltävä talousarvio laaditaan vuosiksi 2027-2030. Edellisten taloussuunnitelmien laadintaperiaatteiden mukaisesti käyttötalouden sitovuustasojen määrärahat ovat Järvenpään Vesi-liikelaitosta ja Keski-Uudenmaan työllisyysaluetta lukuun ottamatta nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2027, voivat lautakunnat esittää vuoden 2027 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneiden määrärahojen perusteella

määrärahalisäyksiä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys tullaan kattamaan saman taloussuunnitelmakauden eli vuosien 2028-2030 määrärahasta.

Järvenpään Vesi – liikelaitoksen sitovana tasona on yli/alijäämä ennen varauksia sekä erillisesti sitovana Järvenpään Veden peruspääomastaan maksama korko. Keski-Uudenmaan työllisyysalue – taseyksikön sitovana tasona on yli/alijäämä ennen varauksia sekä erillisesti sitovana kokonaisuutena toimintakulut.

Tuloslaskelmaosassa verotulot, valtionosuudet, rahoitustuotot ja -kulut ja satunnaiset tulot ja menot on määritelty nettositoviksi.

Investointiosassa sitovuudet on määritetty maanostojen ja -myyntien osalta bruttositoviksi. Muiden investointien osalta investointimäärärahat on määritelty nettositoviksi talousarviokirjassa esitetyin sitovuustasoin. Investointiosassa bruttositovana sitovuustasona esitetään myös Keski-Uudenmaan työllisyysalueen investoinnit, vaikka työllisyysalue ei lähtökohtaisesti toteuta investointeja.

Rahoitusosassa sitova erä on lainakannan muutos.

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (31.3.2025) 149§:n mukaan toiminnan ja talouden toteutumisesta raportoidaan valtuustolle ja muille toimielimille talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätetyllä tavalla. Talousarvion sitovien tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle osavuosikatsauksessa, joka laaditaan puolivuosiraporttina, sekä tilinpäätöksessä. Talousarvion ja käyttösuunnitelmien talouden toteutumisesta raportoidaan lauta- ja johtokunnille niiden päättäminä ajankohtina, kuitenkin vähintään osavuosikatsauksen aikataulussa. Lauta- ja johtokuntien tulee käsitellä talouden toteumaa ja ennustetta koko vuoden toteumaksi perusteluineen vähintään kvartaaleittain. Palvelualueiden sekä taseyksikön ja liikelaitoksen kanssa käydään kvartaaleittain keskustelut kaupunginjohtajan ja talousjohtajan johdolla talouden sekä toiminnan kehittymisestä. Talousarvion kuukausittaisesta toteutumisesta raportoidaan talous- ja konsernijaostolle kokousaikataulun mukaisessa rytmissä.

Rakenteelliset muutokset

Talousarvio ei sisällä rakenteellisia muutoksia.

Sisällöllisesti työttömyysturva- ja työllisyysalueosuus sitovuustason määrärahoihin on vuodesta 2029 alkaen sisällytetty perustoimeentulotuen kuntaosuus.

Muutosvaltuudet

Osana toiminnan jatkuvaa tehostamista tulee vuoden mittaan arvioida toimintojen parasta järjestämis- ja organisointitapaa ja tarvittaessa muuttaa vallitsevia käytäntöjä ja rakenteita. Muutokset edellyttävät usein määrärahasiirtoja sitovuustasojen välillä. Organisaatio- tms. työnjaon tai vastuiden muutosten seurauksena tarvittavista sitovuustasojen välisistä määrärahasiirroista, joilla ei ole toimintakatevaikutusta, päättää kaupunginjohtaja.

Lausunnot Keski-Uudenmaan työllisyysalueen talousarviosta

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta on kokouksessaan 23.9.2026 §37 käsitellessään talousarvioehdotusta päättänyt pyytää sopijakuntia toimittamaan

lausunnot Keski-Uudenmaan työllisyysalueen talousarvio- ja taloussuunnitelmaluonnoksista 15.10.2026 mennessä. Lausunnot esityksestä saatiin Nurmijärven, Mäntsälän, Pornaisten ja Tuusulan kunnilta sekä Hyvinkään kaupungilta. Em. sopimuskuntien lausunnoissa ei ole muutosehdotuksia esitettyyn talousarvioon määrärahojen osalta. Lausunnoissa tuotiin esille, että aiheuttamisperusteeseen siirtyminen on hyvä ja että, aiheuttamisperusteella tehtyyn maksuosuuteen liittyy epävarmuutta, koska tehdään ensimmäistä kertaa talousarvio näin sekä siksi pitää panostaa seurantaan ja tarvittaessa oikaista maksuosuuksia jo ennen tilinpäätöstä, jos merkittäviä eroja toteumaan ja laskutukseen syntyy. Aiheuttamisperusteisessa laskutuksessa tarkka talouden seuranta on tärkeätä, lisäksi nostettu esille tuottavuus- ja tuloksellisuushyötyjen saaminen, toiminnan kustannuksien läpinäkyvyys, tiedolla johtaminen, riskien tunnistaminen, yhdyspintatyön tuloksellisuus ja tehokkuus. Erilaiset asiakasryhmät, kuten pitkäaikaistyöttömät, maahanmuuttajat, nuoret työnhakijat nostettu yksittäisessä lausunnossa esille.

KR

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee kaupunginjohtajan talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2027-2030 esityksen tiedoksi.

Päätös
Päätettiin merkitä tiedoksi.

Kaupunginhallitus, 26.10.2026, § 270

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Konserniyhteisöjen tavoitteet 2027-2030

Talous- ja konsernijaosto 2.10.2027 § 27

Talous- ja konsernijaoston käsittelyn jälkeen liitettä on teknisesti korjattu.

KR

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteen mukaiset konserniyhtiöiden tavoitteet vuodelle 2027.

Kokouskäsittely
Tiia Lintula esitti Jorma Piisisen ja Reetta Nickin kannattamana asian palauttamista valmisteluun. Palautusesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös

Asia päätettiin palauttaa valmisteluun.

Kaupunginhallitus, 02.11.2026, § 282

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 KH02112026 - Liite - Talousarvio 2027 liitteillä

Oheismateriaali

1 KH02112026 - Oheismateriaali - Muutokset TA27 kirjaan
2 KH02112026 - Oheismateriaali - Kooste muutostekijöistä TA2027
3 KH02112026 - Oheismateriaali - TA2027 esitys
4 Oheismateriaali / YT 2025 henkilöstövaikutukset toteuma
5 Oheismateriaali / mittareihin liittyviä tilastoja
6 Oheismateriaali / Pääluottamusedustajien lausunto vuoden 2027 talousarviosta

Kaupunginhallitus 26.10.2026 § 271

Aikaisempaan käsittelyn jälkeen on tehty seuraavat muutokset:

- Taloussuunnitelmaesitys on täsmäytetty vastaamaan Järvenpään Veden johtokunnan talousarvioesitystä.
- Taloussuunnitelmaraportin teksteistä on poistettu yhteenvedot ja viittaukset konserniyhteisöjen tavoiteraporttien teksteihin ja materiaaleista on poistettu Liite 5: Konserniyhteisöjen tavoitteet, koska kaupunginhallitus ei ole toistaiseksi hyväksynyt yhtiöiden tavoitteita.

Muutosten seurauksena kaikki tarvittavat laskelmat ja myös tekstit on päivitetty vastaamaan muuttuneita tietoja.

Veden lukujen täsmäytyksen vaikutus laskelmiin:

- Täsmäytys parantaa tulosta vuonna 2027 35 000 euroa, vuonna 2028 146 000 euroa, vuonna 2029 154 000 euroa ja vuonna 2030 223 000 euroa. Yhteensä taloussuunnitelmakauden tulos paranee 558 000 euroa.
- Päivitetty tilikauden alijäämä 2027 on -6,1 miljoonaa euroa ja 2028 on -393 tuhatta euroa. Vuonna 2029 tilikauden ylijäämä on 3,3 miljoonaa euroa ja vuonna 2030 4,5 miljoonaa euroa. Koko taloussuunnitelmakausi on 1,2 miljoonaa euroa ylijäämäinen ja kaupungin taseen kertynyt ylijäämä on taloussuunnitelmakauden lopussa 28,9 miljoonaan euroa.
- Päivitetty kaupungin lainamäärä on 266,2 Me (5600 €/as) vuonna 2027 ja vuonna 2030 293,1 Me eli noin 5939 €/as.
- Tilinpäätösennusteeseen verrattuna toimintakatteen alijäämä kasvaa vuonna 2027 4,9% ja toimintakatteen alijäämä ilman maanmyyntejä kasvaa 2,9%. Suunnitelmakaudella 2027-2030 käyttötalouden nettokustannusten muutos vaihtelee vuosittain -1,5 % ja 5,6 % välillä. Kaupungin oman toiminnan toimintakatteen kasvu ilman maanmyyntejä on keskimäärin 2,7 % koko taloussuunnitelmakaudella.

- Kaupungin investointien tulorahoitus on noin 48 % vuonna 2027. Vuosikate on vuonna 2027 20,5 miljoonaa euroa, ja vuonna 2030 noin 31,7 miljoonaa euroa. Vuosikatteella pystytään kattamaan vuotuisesti noin 48% – 89,7% vuosittaisista nettoinvestoinneista.

Veden laskelmien täsmäytyksen yhteydessä ei ole tehty muutoksia laskennalliseen vuoden 2028 sopeutussummaan, vaikka muutoksella on tulosta parantava ja laskennallista sopeutustarvetta pienentävä vaikutus. Taloussuunnitelmassa esitetty sopeutussumma tarkentuu osana vuosien 2028-2031 kehysvalmistelua, kun tulevien vuosien rahoitusnäkymät päivittyvät eli summa tullee muuttumaan joka tapauksessa osana jatkovalmistelua.

Kaupunginhallitus päättää myöhemmin syksyn 2026 aikana konserniyhtiöiden koskevat tavoitteet tuleville vuosille.

Kooste muutoksista on pykälän oheismateriaalina ja korjattu taloussuunnitelmaesitys liitteenä.

KR

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy

1. strategisten mittareiden tavoitetasot ja sitovat tavoitteet
2. talousarvion investointiosan vuosille 2027-30 aiemmin hyväksymänsä 10 vuoden investointiohjelman mukaisena
3. liitteenä olevan talousarvion ja taloussuunnitelman muilta osin
4. kaupunginjohtajalle ja talousjohtajalle valtuuden tehdä tarvittavat teknisluontoiset korjaukset laskelmiin ja talousarviokirjaan, jos tarvetta käsittelyssä tehtyjen päätösten jälkeen ilmenee
5. kaupunginjohtajalle valtuuden päättää organisaatio- tms. työnjaon tai vastuiden muutosten seurauksena tarvittavista, sitovuustasojen välisistä määrärahasiirroista, joilla ei ole toimintakatevaikutusta

Käsittely

Muutosehdotukset

1. Pauliina Naala teki Satu Tuomisen kannattamana seuraavan muutosehdotuksen: Strategiassa kohdassa Mittarit: Elinvoimainen kasvukaupunki, kohta, työttömyysaste, jossa lähtötaso 13 % ja tavoite 2030 11,6 % esitän muutokseksi tavoitteeksi 11,0 %.

Puheenjohtajan tiedusteltua asiaa, Pauliina Naalan muutosehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

2. Reetta Nick teki Tiia Lintulan kannattamana seuraavat muutosehdotukset:

Muutosehdotus 1, §271 Talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2027-30: Muutetaan Viihtyisä järvikaupunki -päämäärän mittarin "latvuspeitteisyys, %" tavoitetasoksi vuodelle 2030 27,5 - 30 %.

Muutosehdotus 2, §271 Talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2027-30 : Muutetaan Viihtyisä järvikaupunki -päämäärän mittarin "viherpeitteisyys, %" tavoitetasoksi vuodelle 2030 60 %.

Puheenjohtajan tiedusteltua asiaa, Reetta Nickin muutosehdotukset 1 ja 2 hyväksyttiin yksimielisesti.

3. Tiia Lintula teki Reetta Nickin kannattamana seuraavan muutosehdotuksen: sivu 6, Tunnettu kulttuurikaupunki, sitovat tavoitteet 2027-2030: Muutetaan sitova tavoite “kulttuuri- ja matkailualojen liiketoiminta kasvaa�? muotoon “kulttuuri- ja matkailualojen kumppanuuksien määrä kasvaa�?.

4. Willem van Schevikhoven teki seuraavat muutosehdotukset strategian sitoviin tavoitteisiin:
Muutosehdotus 1: Kulttuuriin ja matkailuun perustuva liiketoiminta: �?Yksityisten kulttuuri- ja matkailualalla toimivien järvenpääläisten toimijoiden liikevaihto kaksinkertaistuu.�? (ja vastuutuksen muutos HYVO) (s.6)

Muutosehdotus 2: Keskustan elinvoima: �?Keskustan vetovoima ja elinvoima vahvistuvat muun muassa viidelläsadalla uudella työpaikalla kaupungin keskustaan. �? (s. 7).

Äänestykset

Puheenjohtaja totesi, että koska Pauliina Naalan ja Reetta Nickin kannatetut muutosehdotukset hyväksyttiin yksimielisesti, vain Tiia Lintulan ja Willem van Schevikhovenin muutosehdotuksista oli äänestettävä. Äänestystavaksi valittiin sähköinen äänestys.

Äänestys 1

JAA: Esittelijän pohjaehdotus

EI: Willem van Schevikhovenin muutosehdotus 2: Keskustan vetovoima ja elinvoima vahvistuvat muun muassa viidelläsadalla uudella työpaikalla kaupungin keskustaan. �? (s. 7)

Äänestyksen jälkeen ääniin 7 JAA-ääntä, 4 EI-ääntä, päätettiin esittelijän pohjaehdotuksen mukaisesti.

Äänestys 2

JAA: Tiia Lintulan muutosehdotus: sivu 6, Tunnettu kulttuurikaupunki, sitovat tavoitteet 2027-2030: Muutetaan sitova tavoite “kulttuuri- ja matkailualojen liiketoiminta kasvaa�? muotoon “kulttuuri- ja matkailualojen kumppanuuksien määrä kasvaa�?.
EI: Willem van Shevikhovenin muutosehdotus 1, sivu 6: Kulttuuriin ja matkailuun

perustuva liiketoiminta: ?Yksityisten kulttuuri- ja matkailualalla toimivien järvenpääläisten toimijoiden liikevaihto kaksinkertaistuu.? (ja vastuutuksen muutos HYVO).

Äänestyksen jälkeen ääniin 8 JAA-ääntä, 3 EI-ääntä, Tiiia Lintulan muutosehdotus voitti, joten se asetettiin lopullisena muutosehdotuksena esittelijän pohjaehdotusta vastaan.

Äänestys 3

JAA: Esittelijän pohjaehdotus
EI: Tiia Lintulan muutosehdotus

Äänestyksen jälkeen ääniin 3 JAA-ääntä, 8 EI-ääntä, kaupunginhallitus päätti Tiia Lintulan muutosehdotuksen mukaisesti seuraavasti: sivu 6, Tunnettu kulttuurikaupunki, sitovat tavoitteet 2027-2030: Muutetaan sitova tavoite “kulttuuri- ja matkailualojen liiketoiminta kasvaa? muotoon “kulttuuri- ja matkailualojen kumppanuuksien määrä kasvaa".

Jatkokokous

Puheenjohtaja totesi, että tämä pykälä siirretään jatkokokoukseen, jossa hyväksytään kaupunginhallituksen hyväksymien muutosehdotusten johdosta talousarviokirjaan tehtävät kirjaukset.

Äänestykset
JAA: Pohjaehdotus
EI: Willem van Schevikhovenin muutosehdotus 2

Kyllä
Tiia Lintula
Satu Tuominen
Pauliina Naala
Reetta Nick
Lassi Markkanen
Jarno Hautamäki
Jorma Piisinen
Ei
Henri Kontkin
Willem van Schevikhoven
Heidi Perkiö
Tomi Passi

JAA: Tiia Lintulan muutosehdotus
EI: Willem van Shevikhovenin muutosehdotus 1

Kyllä
Tiia Lintula
Reetta Nick
Pauliina Naala
Tomi Passi
Satu Tuominen

Lassi Markkanen
Jarno Hautamäki
Jorma Piisinen
Ei
Henri Kontkin
Willem van Schevikhoven
Heidi Perkiö

JAA:Pohjaehdotus
EI: Tiia Lintulan muutosehdotus

Kyllä
Henri Kontkin
Willem van Schevikhoven
Heidi Perkiö
Ei
Reetta Nick
Tomi Passi
Lassi Markkanen
Satu Tuominen
Pauliina Naala
Tiia Lintula
Jarno Hautamäki
Jorma Piisinen

Kokouskäsittely

Päätös
Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti siirtää asian jatkokokoukseen, joka pidetään 5.11.2026 klo 7.30. Jatkokokous pidetään etäyhteyksin sähköisenä kokouksena.

Kaupunginhallitus, 05.11.2026, § 289

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 KH05112026 - Liite Talousarvio 2027 liitteillä

Oheismateriaali

1 KH02112026 - Oheismateriaali - Kooste muutostekijöistä TA2027
2 Oheismateriaali / YT 2025 henkilöstövaikutukset toteuma
3 Oheismateriaali / mittareihin liittyviä tilastoja
4 Oheismateriaali / Pääluottamusedustajien lausunto vuoden 2027 talousarviosta
5 KH05112026 - Oheismateriaali - TA2027 esitys

6 KH05112026 - Oheismateriaali - Muutokset TA27 kirjaan

Kaupunginhallitus 2.11.2026

Aikaisemman käsittelyn jälkeen on tehty seuraavat muutokset:

- Investointiosaan on aikaistettu Kartanon hanketta vuodella ja muutettu investointiosa vastaamaan kaupunginhallituksen 2.11.2026 investointiohjelmapäätöstä
- Investointiosan muutosta vastaavasti on päivitetty korko- ja poistolaskelmat
- Taloussuunnitelmakauden pitämiseksi yhteensä ylijäämäisenä on pysyvää toimintakatesopeutusta vuodesta 2028 alkaen kasvatettu 150.000 euroa /vuosi. Lisäsopeutus on kohdistettu teknisesti konsernipalvelujen määrärahaan.

Muutosten seurauksena kaikki tarvittavat laskelmat ja myös tekstit on päivitetty vastaamaan muuttuneita tietoja.

Muutosten vaikutus laskelmiin:

- Muutokset heikentävät tulosta vuonna 2027 60 tuhatta euroa, vuonna 2028 168 tuhatta euroa, vuonna 2029 503 tuhatta euroa ja vuonna 2030 312 tuhatta euroa. Yhteensä taloussuunnitelmakauden tulos heikkenee 1,04 miljoonaa euroa.
- Päivitetty tilikauden alijäämä 2027 on -6,2 miljoonaa euroa ja 2028 on -562 tuhatta euroa. Vuonna 2029 tilikauden ylijäämä on 2,8 miljoonaa euroa ja vuonna 2030 4,2 miljoonaa euroa. Koko taloussuunnitelmakausi on 0,2 miljoonaa euroa ylijäämäinen ja kaupungin taseen kertynyt ylijäämä on taloussuunnitelmakauden lopussa 27,9 miljoonaa euroa.
- Päivitetty kaupungin lainamäärä on 272,2 Me (5727 €/as) vuonna 2027 ja vuonna 2030 293,3 Me eli noin 5941 €/as.
- Elokuun tilinpäätösennusteeseen verrattuna toimintakatteen alijäämä kasvaa vuonna 2027 4,9% ja toimintakatteen alijäämä ilman maanmyyntejä kasvaa 2,9%. Suunnitelmakaudella 2027-2030 käyttötalouden nettokustannusten muutos vaihtelee vuosittain -1,6 % ja 5,6 % välillä. Kaupungin oman toiminnan toimintakatteen kasvu ilman maanmyyntejä on keskimäärin 2,7 % koko taloussuunnitelmakaudella.
- Kaupungin investointien tulorahoitus on noin 42 % vuonna 2027. Vuosikate on vuonna 2027 20,4 miljoonaa euroa, ja vuonna 2030 noin 31,9 miljoonaa euroa. Vuosikatteella pystytään kattamaan vuotuisesti noin 42% – 112,5% vuosittaisista nettoinvestoinneista.

Sopeutussummaan tehty lisäys on kohdistettu teknisesti konsernipalvelujen määrärahaan. Taloussuunnitelmassa esitetty sopeutussumma ja sen kohdentuminen sitovuustasoille päätetään myöhemmin osana vuosien 2028-2031 kehysvalmistelua.

Kooste muutoksista on pykälän oheismateriaalina ja korjattu taloussuunnitelmaesitys liitteenä.

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy

1. strategisten mittareiden tavoitetasot ja sitovat tavoitteet
2. talousarvion investointiosan vuosille 2027-30 aiemmin hyväksymänsä 10 vuoden investointiohjelman mukaisena
3. liitteenä olevan talousarvion ja taloussuunnitelman muilta osin
4. kaupunginjohtajalle ja talousjohtajalle valtuuden tehdä tarvittavat teknisluontoiset korjaukset laskelmiin ja talousarviokirjaan, jos tarvetta käsittelyssä tehtyjen päätösten jälkeen ilmenee
5. kaupunginjohtajalle valtuuden päättää organisaatio- tms. työnjaon tai vastuiden muutosten seurauksena tarvittavista, sitovuustasojen välisistä määrärahasiirroista, joilla ei ole toimintakatevaikutusta

Kokouskäsittely
Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 23.11.2026, § 304

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Talousarvion täytäntöönpano-ohje 2027

Kuntaliiton vuonna 2022 antaman kunnan ja kuntayhtymän talousarvio ja -suunnitelma -suosituksen mukaan valtuuston hyväksyttyä talousarvion, kunnanhallitus saattaa sen täytäntöönpano-ohjeineen lauta- ja johtokuntien noudatettavaksi. Kunnanhallitus, lautakunnat ja johtokunnat hyväksyvät sen jälkeen käyttösuunnitelmat.

Järvenpään kaupunginvaltuusto hyväksyi 16.11.2026 § 69 vuoden 2027 talousarvion ja 2027-2030 taloussuunnitelman. Kuntalain (410/2015) 110 §:n 5 momentin mukaisesti vuoden 2027 toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava kaupunginvaltuuston hyväksymää talousarviota.

Kaupunginvaltuuston hyväksyttyä talousarvion ja taloussuunnitelman kaupunginhallitus antaa talousarvion täytäntöönpano-ohjeen. Talousarvion täytäntöönpano-ohjeen tarkoituksena on antaa talousarviossa määriteltyjä tavoitteita ja toimenpiteitä täydentäviä konkreettisia ohjeita, joita noudatetaan valtuuston hyväksymän talousarvion täytäntöönpanossa ja seurannassa, sekä antaa ohjeita taloushallinnon ja siihen liittyvien prosessien käytännöistä. Vuoden 2027 talousarvion täytäntöönpano-ohje on esitetty pykälän liitteenä.

Palvelualueet vastaavat ohjeen viemisestä käytäntöön: hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 18–19 §:n mukaan palvelualuelautakunta hyväksyy käyttösuunnitelman sekä päättää käyttösuunnitelman strategiset toimenpiteet.

Hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 12 §:n mukaan kaupunginhallitus vastaa kaupungin hallinnosta ja taloudesta.

KR

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä

- liitteenä olevan vuoden 2027 talousarvion täytäntöönpano-ohjeen sekä
- talousjohtajalle valtuuden tehdä teknisiä korjauksia ja täydentäviä huomioita ohjeisiin liittyen

Tiedoksi
Lauta- ja johtokunnat, kaupungin johtoryhmä, palvelualueiden johtoryhmät, liikelaitoksen johtaja, työllisyysaluejohtaja, talouspäälliköt, veden talousasiantuntija, laskentapäällikkö

JÄRVENPÄÄ

§ 305
Konsernipalvelujen toimintasääntö 1.1.2027 alkaen

JARDno-2026-1824

Valmistelijat / lisätiedot:

Laura Rainetoja, Kaupunginjuristi, laura.rainetoja@jarvenpaa.fi
Sari Forsström, hallintojohtaja, sari.forsstrom@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / KONPAn toimintasääntö 01012027 alkaen
Verkkojulkisuus rajoitettu

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / KONPAn toimintasääntö 01012027 alkaen, muutokset näkyvillä, päivitetty 17112026
Verkkojulkisuus rajoitettu,

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 25.5.2026 § 152 päättänyt, että kiinteistöjohtamisen ja rakennuttamisen palvelut siirretään liikkeen luovutuksella Mestaritoiminta Oy:ltä Järvenpään kaupungille 1.1.2027. Luovutus on valmisteltu siten, että kyseiset palvelut siirtyvät osaksi kaupunginhallituksen alaisuudessa toimivia konsernipalveluita ja konsernipalveluiden sisällä osaksi tilaomistusta.

Kaupungin tilaomistusta johtaa toimitilajohtaja. Toimitilajohtajan toimivallasta säädetään konsernipalveluiden toimintasäännön 10 §:ssä. Liikkeen luovutuksen myötä kaupungin tilaomistuksen tehtäväkokonaisuus laajenee kattamaan kaupungille siirtyvät kiinteistöjohtamisen ja rakennuttamisen palvelut. Konsernipalveluiden toimintasäännön 10 §:ää ehdotetaan täsmennettävän siten, että toimitilajohtajan johtamisvastuu ja päätösvalta kattavat 1.1.2027 alkaen myös näiden palveluiden järjestämisen ja operatiivisen päätöksenteon. Ehdotuksessa kiinteistöjä koskeva toimivalta on rajattu tilaomistuksen vastuulle kuuluviin kaupungin kiinteistöihin. Ehdotetussa muodossa toimivalta ei siten ulotu kaikkeen kaupungin maaomaisuuteen ja toimivalta esimerkiksi sijoitussopimusten ja -lupien osalta säilyy edelleen kaupunkikehityksen palvelualueella tonttipäälliköllä ja kiinteistöturvallisuutta koskevista linjauksista konsernipalveluissa turvallisuus- ja valmiuspäälliköllä. Ehdotettuja toimivaltakirjauksia sovelletaan edellä mainitulla tavalla voimassa olevien hankinta-, sopimus- ja muiden toimivaltojen puitteissa. Ehdotetut kirjaukset eivät siten myöskään muuta esimerkiksi hallintosäännön 18 luvussa toimitilajohtajalle määriteltyjä euromääräisiä ratkaisuvaltarajoja. Toimintasäännön muutosten on perusteltua noudattaa voimaan tulon osalta liikkeen luovutuksen aikataulua, jotta toiminnan jatkuminen keskeytyksettä pystytään myös toimivaltuuksien näkökulmasta varmistamaan.

Samassa yhteydessä ehdotetaan, että kaupunginlakimiehen nimike muutetaan vastaamaan nykyistä kaupunginjuristin nimikettä ja täsmennetään kaupunginjuristin toimivaltakirjausta kaupungille testamentatun ja lahjoitetun sekä valtion luovuttamaan perintöomaisuutteen liittyen. Kyseisten omaisuuserien luovuttaminen

kaupungille edellyttää erilaisia toimia muun muassa pankkien kanssa, minkä vuoksi pidetään perusteltuna, että kaupunginjuristin toimivaltaan sisällytetään sellaiset toimenpiteet, jotka ovat tarpeen, jotta omaisuus saadaan luovutettua kaupungille kulloinkin tarkoituksenmukaisella tavalla.

Toimivalta
Hallintosäännön 12 §:n 17-kohdan mukaan kaupunginhallitus vastaa konsernipalvelujen alaisen toiminnan järjestämisestä sekä 18-kohdan mukaan kiinteistöjen, rakennusten ja tilojen omistajuuteen ja hallintaan liittyvistä tehtävistä.

SF

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä konsernipalveluiden toimintasääntöön toimitilajohtajan ja kaupunginjuristin toimivaltaan ehdotetut muutokset liitteen mukaisesti.
2. että edellä kohdassa 1. mukaisella tavalla täsmennettyä konsernipalveluiden toimintasääntöä noudatetaan 1.1.2027 alkaen.

Tiedoksi
Johtoryhmä, konsernipalveluiden johtoryhmä, turvallisuus- ja valmiuspäällikkö, talouspalvelut, lakipalvelut

JÄRVENPÄÄ

§ 306
Selvitystyö / Valtuustossa pidetty puheenvuoro

JARDno-2026-1590

Valmistelijat / lisätiedot:

Sari Forsström, hallintojohtaja, sari.forsstrom@jarvenpaa.fi

Hallintojohtaja sai kaupunginhallituksen puheenjohtajistolta toimeksi selvittää, onko julkisessa kaupunginvaltuuston kokouksessa 14.9.2026 asiassa § 53, (Talouden ja toiminnan seuranta: osavuosiraportti 6/2026) esitetyssä valtuutetun puheenvuorossa ilmaistu julkisuuslain nojalla salassapidettäviä seikkoja.

Käsittely:

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja on huomauttanut valtuuston kokouksessa valtuutetun puheen sisällöstä. Tämän johdosta kaupunginhallituksen puheenjohtajisto linjasi, että:

- selvityksen valmistelu tapahtuu kaupunginhallituksen puheenjohtajiston toimeksiannosta,

- mahdollisten liikesalaisuuksien osalta kuullaan Mestaritoiminta Oy:ä, Järvenpään Mestariasunnot Oy:tä ja Kiinteistö Oy Mannilantien Liiketaloa,

- tämän jälkeen kuullaan valtuutettua,

- puheenjohtajisto käsittelee selvityksen, jonka jälkeen asia käsitellään kaupunginhallituksessa.

Valtuutettu pyysi ennen lopullista vastaustaan yksilöimään mahdollisesti salassa pidettävät kohdat ja soveltuvat lainkohdat. Selvennys toimitettiin 23.10.2026, ja vastausaikaa jatkettiin 30.10.2026 saakka. Kuulemispyynnöt ja niiden liitteenä ollut valtuustopuheen litterointi, vastaukset, täsmennykset ja täydennetty vastaus ovat tämän asian oheismateriaalina.

Yhteenveto asianosaisten antamasta selvityksestä

Mestaritoiminta Oy on katsonut, että valtuutetun puheenvuorossa käsiteltiin Mestaritoiminta Oy:n sidosyksikköasemaa, yhtiön ulosmyynnin määrää ja luokittelua, yhtiön hankkimia asiantuntijalausuntoja, suunnitellun osakekaupan tarpeellisuutta ja oikeudellisia riskejä sekä kaupan kohteena olevan yhtiön osakkeiden arvostusta ja arvioitua korjausvelkaa.

Hallituksen arvion mukaan puheenvuorossa esitetyt yksittäiset euromäärät ja yleisluonteiset viittaukset eivät sellaisinaan ole Mestaritoiminta Oy:n liikesalaisuuksia. Sen sijaan yhtiön yksityiskohtaiset ulosmyyntilaskelmat, asiakaskohtaiset tulojen luokittelut, julkaisemattomien asiantuntijalausuntojen johtopäätökset ja suositukset sekä keskeneräistä osakekauppaa koskevat neuvottelu- ja valmistelutiedot voivat sisältää yhtiön liiketoiminnan kannalta luottamuksellisia tai salassa pidettäviä tietoja.

Järvenpään Mestariasunnot Oy on todennut seuraavaa.

JMA:n hallitus toteaa, ettei puheenvuoro yhtiön näkemyksen mukaan sisällä JMA:n salassa pidettäviä tietoja, liikesalaisuuksia tai muutoin yhtiön liiketoiminnan kannalta luottamuksellisia tietoja. Tietojen julkistamisella ei ole merkitystä yhtiön toiminnalle eikä yhtiön mahdollisuuteen tehdä yhtiön kannalta edullisia liiketoimia.

JMA ei ota tässä yhteydessä kantaa siihen, sisältääkö puheenvuoro Mestaritoiminta Oy:n tai Järvenpään kaupungin salassa pidettävää tietoa. Yhtiö toteaa kuitenkin, että kaupunginhallituksen julkisessa pöytäkirjassa (KH 24.8.2026 § 196) on todettu arviokirjan mukaiseksi kauppahinnaksi 760 000 euroa, ja puheenvuorossa mainittu arvioiden välinen erotus on yhdistettävissä tähän julkiseen tietoon.

Kiinteistö Oy Mannilantien Liiketalo on todennut seuraavaa. Kiinteistö Oy Mannilantien Liiketalo ei ole suunnitellun osakekaupan osapuoli. Valtuutetun puheenvuorossa on viitattu osakkeiden arvostusta koskevien arvioiden väliseen eroon ja yhtiön arvioituun korjausvelkaan. Puheenvuorossa ei kuitenkaan ole esitetty arviokirjojen tai teknisten selvitysten yksityiskohtaista sisältöä, sopimustietoja taikka muuta yhtiön liiketoimintaa koskevaa yksityiskohtaista aineistoa. Yhtiön hallituksen näkemyksen mukaan puheenvuorossa yleisellä tasolla esitetyt tiedot eivät sellaisinaan ole Kiinteistö Oy Mannilantien Liiketalon liikesalaisuuksia tai muita yhtiön liiketoiminnan kannalta salassa pidettäviä tietoja. Hallituksen käytettävissä olevien tietojen perusteella ei ole osoitettavissa, että puheenvuorossa esitettyjen tietojen julkistamisesta olisi aiheutunut yhtiölle konkreettista taloudellista vahinkoa tai muuta haittaa sen liiketoiminnalle. Osakkeiden arvostusta, kauppahintaa ja suunnitellun osakekaupan vaikutuksia koskevien tietojen merkitystä on arvioitava ensisijaisesti kaupan osapuolten eli Mestaritoiminta Oy:n ja Järvenpään kaupungin näkökulmasta.

Valtuutettu katsoo, että koska tiedon alkuperäisillä haltijoilla ei ole asiassa suojattavaa liikesalaisuusintressiä, puhe ei täytä julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 20-kohdan salassapitokriteereitä. Puheessa esitetyt luvut eivät ole suoria otoksia tai kopioita kaupungin hallussa olevista salassa pidettävistä asiakirjoista. Kyse on julkisiin säädöksiin (kuten hankintalain in house-rajoihin) ja muihin saatavilla oleviin tietoihin perustuvista, matemaattisesti johdetuista suuruusluokka-arvioista ja juridisista riskiarvioista. Julkisuuslaki suojaa asiakirjoihin sisältyviä konkreettisia liikesalaisuuksia, ei luottamushenkilön omaa analyysia tai matemaattisia johtopäätöksiä.

Valtuutettu katsoo, että korkeimman hallinto-oikeuden vakiintuneen ratkaisukäytännön ja julkisuuslain esitöiden mukaisesti asioiden keskeneräisyys tai valmisteluvaihe ei muodosta itsenäistä salassapitoperustetta. Kaupungin hallussa olevat asiakirjat ja niihin perustuvat selvitykset ovat julkisuuslain 1 §:n ja 3 §:n mukaisesti lähtökohtaisesti julkisia, elleivät ne sisällä erikseen lailla salatuksi määrättyjä yksityisyyden suojan piiriin kuuluvia henkilötietoja tai urakkakilpailujen liikesalaisuuksia, joita tässä tapauksessa ei ole käsitelty.

Luottamushenkilöllä on kuntalain mukainen valvontaoikeus ja laajennettu sananvapaus arvioida kriittisesti julkisten varojen käyttöä, kunnallisten yhtiöiden sidosyksikköasemaa sekä päätöksentekoon liittyviä juridisia ja taloudellisia riskejä ennen sitovien päätösten tekemistä. Edellä mainituilla perusteilla puhe on pitänyt sisällään ainoastaan sallittua ja julkista poliittista argumentaatiota, eikä se anna

aihetta jatkotoimenpiteille.

Lisäselvityksessään valtuutettu huomauttaa, että hän ei ole puhunut selvityspyynnön liitteenä olevaa kaupungin keltaisella korostettua ja litteroitua puhetta, vaan tarkka sanamuoto puheessa kuului toisin. Muotoilu on valtuutetun kertoman mukaisesti nyt korjattu litterointiin.

Valtuutettu edelleen toteaa, että tietoa ei ole ollut missään dokumentissa auki kirjoitettuna, vaan se on omaan laskentaan perustuvaa johdettua tietoa dokumenttien aineistoon perustuen. Kun lisäksi huomioidaan mitä hallinto-oikeuden professori Olli Mäenpää on todennut julkisuuslaista, valtuutettu ei katso syyllistyneensä salassa pidettävän tiedon julkaisemiseen, eikä mihinkään muuhunkaan rikkomukseen.

Valtuutettu on kertonut professori Mäenpään esittämistä kannanotoista julkisuuslakiin liittyen. Niissä on mm. todettu, että julkisuuslaki on olemassa juuri sen takia, että kansalaiset ja journalistit voisivat valvoa julkisen vallan ja julkisten varojen käyttöä. Lähtökohtaisesti viranomaisen asiakirjat ovat julkisia. Asian vaiheittainen käsittelykään ei tee valmiista asiakirjasta salaista. Asiakirja voi päätyä vaikka vuosien päästä osaksi oikeudenkäyntiprosessia, mutta asian keskeneräisyys ei ole peruste salata valmista asiakirjaa. Mäenpään mukaan se on kieltämättä ongelma, ettei osakeyhtiöön sovelleta julkisuuslakia ja kunnan varojen käytön kannalta se hankaloittaa tiedon saamista. Mutta niiltä osin tiedot ovat lähtökohtaisesti julkisia, kun ne ovat kaupungin hallussa.

Sovellettava lainsäädäntö ja kaupungin säädökset

Kuntalain 83 § antaa luottamushenkilölle oikeuden saada tehtävässään tarpeellisina pitämiään tietoja, jotka eivät julkisuuslain (621/1999) 6 ja 7 §:n mukaan ole vielä julkisia, jollei salassapitosäännöksistä muuta johdu. Luottamushenkilöllä on oikeus saada kunnan konsernijohdolta konsernijohdon hallussa olevia kunnan tytäryhteisöjen toimintaa koskevia tietoja, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Lisäksi asiassa sovelletaan julkisuuslain säännöksiä jokaisen tiedonsaantioikeudesta, salassapidosta (22–24 §) ja tiedon antamisesta (14 §):

Julkisuuslain 24.1 § 20-kohdan nojalla salassa on pidettävä asiakirjat, ?jotka sisältävät tietoja yksityisestä liikesalaisuudesta, samoin kuin sellaiset asiakirjat, jotka sisältävät tietoja muusta vastaavasta yksityisen elinkeinotoimintaa koskevasta seikasta, jos tiedon antaminen niistä aiheuttaisi elinkeinonharjoittajalle taloudellista vahinkoa...?

Julkisuuslain 23.1 § kieltää viranomaisen palveluksessa olevaa ja luottamustehtävää hoitavaa paljastamasta asiakirjan salassa pidettävää sisältöä, asiakirjaan merkittynä salassa pidettävää tietoa tai muuta tehtävässä saatua, laissa vaitiolovelvollisuuden alaiseksi säädettyä seikkaa.

Julkisuuslain 14 §:n mukaan tiedon antamisesta päättää asiakirjaa hallussaan pitävä viranomainen. Tiedon antaa henkilöstöön kuuluva, jolle tehtävä on määrätty tai jolle se kuuluu aseman tai tehtävien perusteella.

Järvenpään hallintosäännön 70 §:n mukaan hallintojohtaja ratkaisee valtuuston ja kaupunginhallituksen asiakirjoja koskevat tietopyynnöt.

Johtopäätökset

Yhtiöiltä pyydetyissä lausunnoissa ei suoraan oteta kantaa siihen, katsovatko ne puheenvuoron sisältäneen yksittäisiä salassa pidettäviä tietoja. Asianosaisten yhtiöiden, erityisesti Mestaritoiminta Oy:n selvityksestä on pääteltävissä, ettei se ole tunnistanut varsinaisia liikesalaisuuksiksi tai muita julkisuuslain 24.1 § 20-kohdassa tarkoitetuksi tiedoiksi luokiteltavia tietoja valtuutetun puheessa, joista yhtiölle olisi aiheutunut vahinkoa.

Jäljelle jää se harkinta, oliko arviokirjojen euromäärien eroja koskevat tiedot ja mahdollisesti myös korjausvelan määrä keskeneräistä valmistelua koskevina tietoina tullut jättää ilmaisematta.

Keskeneräisten asioiden viestintä on harkinnanvaraista ja tämä harkinta on aina myös virkavastuun näkökulmasta viranomaisharkintaa. Yksittäinen luottamushenkilö ei ole viranomainen, jolle perinteisesti katsottaisiin tämän harkintavallan kuuluvan valmisteluvaiheen viestinnän osalta, vaan asian julkistamisesta päättäminen viime kädessä kuuluu toimielimelle, tässä tapauksessa kaupunginhallitukselle, jonka valmistelusta osavuosiraportti tuotiin valtuustokäsittelyyn.

Toimielimelle valmisteltujen asiakirjojen julkisuusluokituksia tulee lähtökohtaisesti noudattaa ja epäselvissä tapauksissa varmistaa asia viranhaltijalta. Myös valtuuston kokouksen julkinen käsittely ja striimaus voidaan keskeyttää salassapidettävän asian käsittelemiseksi. Asiakirjojen julkisuusluokitusten, salassapitomerkintöjen ja lisätietojen antajan tulee myös jatkossa olla selkeästi määritelty.

Kokouksen alussa voidaan tarvittaessa todeta asioiden julkisuusaste: salainen, ei vielä julkinen tai julkinen. Toimielin myös voi tehdä julkisuudesta nimenomaisen, perustellun päätöksen.

Toimivalta, hallintosäännön 134 §: toimielin voi erityisestä syystä päättää, että asia käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta ilman viranhaltijan esittelyä. Toimielin voi tällöin päättää, että puheenjohtajan ehdotus on käsittelyn pohjana eikä vaadi kannatusta.

SF

Ehdotus
Esittelijä: Jarno Hautamäki, kaupunginhallituksen puheenjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä tiedoksi saamansa yhteenvedon ja johtopäätökset,
2. todeta, että kehotetaan jatkossa kiinnittämään erityisesti huomiota aseman tai tehtävän perusteella saatujen tietojen julkisuuteen, salassa pidettävyyteen ja luottamuksellisuuteen sekä tarvittaessa ennakollisesti varmistamaan, voiko tietyistä asioista keskustella julkisessa kokouksessa,

3. todeta, että saadun selvityksen johdosta asia ei anna aihetta enempiin toimenpiteisiin

JÄRVENPÄÄ

Kaupunginhallitus, § 123,27.04.2026
Kaupunginhallitus, § 307, 23.11.2026

§ 307
Kokouskutsu 4.12.2026 / Numera Palvelut Oy Neuvottelukunta

JARDno-2026-668

Kaupunginhallitus, 27.04.2026, § 123

Valmistelijat / lisätiedot:

Riitta Murtokare, hallinnon asiantuntija, riitta.murtokare@jarvenpaa.fi

Numeran osakkeenomistajat on kutsuttu neuvottelukunnan kokoukseen, joka pidetään keskiviikkoan 13.5.2026 klo 10.00 alkaen Teams -etäyhteyden välityksellä. Tästä syystä kaupunginhallituksen on tarpeen päättää Järvenpään kaupungin edustuksesta kokouksessa. Liitteenä on neuvottelukunnan kokouksen asialista. Kokouksessa käsitellään mm.

- neuvottelukunta ja sen tehtävät
- katsaus toteutuneisiin liiketoimintajärjestelyihin
- yhteishankintayksikkö
- talous ja hallinto tilikausi 2025
- neuvottelukunnan ehdotukset hallitukselle yhtiökokouksesa käsiteltävistä asioista.

Numera Palvelut Oy:n vastuuhenkilönä on talousjohtaja ja varavastuuhenkilönä tietohallintojohtaja. Vastuuhenkilö huolehtii yhteisön seurannasta ja raportoi siitä tarvittaessa kaupunginjohtajalle. Vastuuhenkilö antaa lausunnon yhtiökokousedustajalle annettavista toimiohjeista ja toimii yhtiökokousedustajana ellei muuta ole määrätty.

Koska kokousmateriaalia ei ole toistaiksi kokonaisuudessaan julkaistu, ei vastuuhenkilöllä ole huomauttamista kokouskutsussa esitetyn johdosta. Kokoukseen on kuitenkin tärkeää osallistua. Kaupungin edustajalle annetaan ohjeeksi pyrkiä vaikuttamaan kaupungin edun mukaisten ratkaisujen syntymiseen. Varsinaisten vastuuhenkilöiden ollessa estyneitä esitetään kokoukseen varahenkilöä.

KR

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus

1. merkitsee kokousasiakirjat tiedoksi.
2. nimeää Numera Palvelut Oy:n 13.5.2026 neuvottelukunnan kokoukseen edustajaksi taloussuunnittelupäällikkö Henri Seppäsen.
3. oikeuttaa kaupunginjohtajan päättämään kokousedustajasta, mikäli nimetty on estynyt.

Päätös
Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 23.11.2026, § 307

Valmistelijat / lisätiedot:

Emma Tammelin, Hallinnon asiantuntija, emma.tammelin@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Kokouskutsu ja asialista 04.12.2026 Numera Palvelut Oy neuvottelukunta Verkkojulkisuus rajoitettu
2 Liite 1 Numera Palvelut Oy Neuvottelukunta pöytäkirja 13.5.2026 Verkkojulkisuus rajoitettu

Numeran osakkeenomistajat on kutsuttu neuvottelukunnan kokoukseen, joka pidetään keskiviikkoan 9.12.2026 klo 9.00 alkaen Teams -etäyhteyden välityksellä. Tästä syystä kaupunginhallituksen on tarpeen päättää Järvenpään kaupungin edustuksesta kokouksessa. Liitteenä on neuvottelukunnan kokouksen asialista. Kokouksessa käsitellään mm.

- neuvottelukunta ja sen tehtävät
- strategian muuttaminen; yhteishankintatoiminta
- Neuvottelukunnan ehdotukset hallitukselle yhtiökokouksessa käsiteltävistä asioista

Numera Palvelut Oy:n vastuuhenkilönä on talousjohtaja ja varavastuuhenkilönä tietohallintojohtaja. Vastuuhenkilö huolehtii yhteisön seurannasta ja raportoi siitä tarvittaessa kaupunginjohtajalle. Vastuuhenkilö antaa lausunnon yhtiökokousedustajalle annettavista toimiohjeista ja toimii yhtiökokousedustajana ellei muuta ole määrätty.

Koska kokousmateriaalia ei ole toistaiseksi kokonaisuudessaan julkaistu, ei vastuuhenkilöllä ole huomauttamista kokouskutsussa esitetyn johdosta. Kokoukseen on kuitenkin tärkeää osallistua. Kaupungin edustajalle annetaan ohjeeksi pyrkiä vaikuttamaan kaupungin edun mukaisten ratkaisujen syntymiseen. Varsinaisten vastuuhenkilöiden ollessa estyneitä esitetään kokoukseen varahenkilöä.

SF

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä kokousasiakirjat tiedoksi.
2. nimetä Numera Palvelut Oy:n 4.12.2026 neuvottelukunnan kokoukseen edustajaksi laskentapäällikkö Sanna Raatikainen
3. oikeuttaa kaupunginjohtajan päättämään kokousedustajasta, mikäli nimetty on estynyt

Tiedoksi
Nimetty, vastuuhenkilö ja varavastuuhenkilö, Numera Palvelut Oy

JÄRVENPÄÄ

§ 308
Ero luottamustehtävästä / Valariutta Tomi

JARDno-2026-1871

Valmistelijat / lisätiedot:

Riitta Murtokare, hallinnon asiantuntija, riitta.murtokare@jarvenpaa.fi

Tomi Valariutta on 9.11.2026 päivätyllä kirjeellään anonut eroa luottamustoimistaan. Hän on toiminut Kivipuiston Palvelukotisäätiön hallintoneuvostossa Tanja Ala-Monosen varajäsenenä ja varsinaisena jäsenenä Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnassa.

Kuntalain § 70 mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Kaupunginhallitus on nimennyt Kivipuiston Palvelukotisäätiön hallintoneuvoston jäsenet ja varajäsenet 17.11.2025 § 360 ja Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan jäsenet on valittu valtuuston päätöksellä 9.6.2026 § 62.

SF

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. myöntää Tomi Valariutalle eron Kivipuiston Palvelukotisäätiön hallintoneuvoston 2026-2027 varajäsenen luottamustehtävästä.
2. nimetä Tomi Valariutan tilalle Kivipuiston palvelukotisäätiön hallintoneuvostoon Tanja Ala-Monoselle uuden henkilökohtaisen varajäsenen kaudelle 2026–2027.

3. esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää
    1. myöntää Tomi Valariutalle eron Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan varsinaisen jäsenen luottamustehtävästä
    2. valita hänen tilalleen Keski-Uudenmaan ympäristölautakuntaan uuden varsinaisen jäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Tiedoksi
KH:n päätöksestä; eronnut, nimetty, Kivipuiston Palvelukotisäätiö ry, listatiimi
KV:n päätöksestä; eronnut,nimetty, Tuusulan kunta, listatiimi

JÄRVENPÄÄ

§ 309

Kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset

Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on kuntalain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Hallintosäännön 28 §:n mukaan asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kaupunginhallituksen ja sen puheenjohtajan lisäksi kaupunginhallituksen esittelijä. Toimielimen jäsen voi ottaa yhteyttä toimielimen puheenjohtajaan tai esittelijään ja pyytää, että puheenjohtaja tai esittelijä käyttäisi otto-oikeuttaan. Otto-oikeutta on viimeistään käytettävä siinä ajassa, jossa oikaisuvaatimus päätöksestä olisi tehtävä. Ottoharkintaan kuluva aika alkaa päätöksen julkaisemisesta.

Hallintosäännön 30 § :n mukaan lautakunnan alaisen viranomaisen on ilmoitettava toimielimelle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä lukuun ottamatta sellaisia asioita tai asiaryhmiä, joista toimielin on ilmoittanut, ettei se käytä otto-oikeuttaan. Kuntalain 92 §:n mukaisesti ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei saa ottaa:

1. lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita
2. yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita
3. kuntalain 51 §:ssä tarkoitetulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Ottomenettelyyn on ilmoitettu kaupunginhallituksen kokouspäivään mennessä saapuneet toimielinten pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset:

Opetusjohtaja

29.10.2026 § 83 Jotpa hankeyhteistyö Järvenpään Opetuspalveluiden ja Jyväskylän Yliopiston kanssa

10.11.2026 § 85 Järvenpään opetuspalveluiden liittyminen Oppiva -verkostoon 1.1.2027 alkaen

Palvelualuejohtaja opekas

09.11.2026 § 19 Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen ostolaskujen ja tositteiden hyväksyjät 9.11.2026 alkaen

09.11.2026 § 20 Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen jouluajan 2026 sijaisjärjestelyt

Palvelualuejohtaja hyvo

09.11.2026 § 16 Hyvinvoinnin palvelualueen ostolaskujen ja tositteiden hyväksyjät 9.11.2026 alkaen

10.11.2026 § 17 Yhteistyösopimus koskien Viisas nainen -työelämälähtöiset suomen kielen koulutukset -hanketta

13.11.2026 § 18 Elinvoimaa maahanmuutosta (ELMA) yhteistyösopimus

Kaupunkikehitysjohtaja

09.11.2026 § 11 Kaupunkikehityksen palvelualueen ostolaskujen hyväksyjät ja asiatarkastajat 1.11.2026 alkaen

Maankäyttöjohtaja

10.11.2026 § 33 Tontin 186-24-2407-13 myyminen, Kapteeninkatu 33

Kaupunginjohtaja

11.11.2026 § 2 Viranhaltijoiden toimintaa koskeva hallintokantelu

12.11.2026 § 20 Yhtiökokousedustajan nimeäminen 19.11.2026 / Kiinteistö Oy Järvenpään Harjoitushalli

12.11.2026 § 21 Tietohallintojohtajan viran hoidon aloitus

Talousjohtaja

11.11.2026 § 11 Korko konsernitilin sisäisen limiitin käytöstä (Järvenpään Vesi)

18.11.2026 § 12 Maksuajan myöntäminen laskulle 6000002262

Tekninen johtaja

12.11.2026 § 23 Laurilan vaihe 2 rakentaminen,lisä-ja muutostyöt 8 rev 2.1 ja 9 rev 2, hankinta

Kulttuurijohtaja

16.11.2026 § 15 Järvenpään taidemuseon aukioloajat

16.11.2026 § 16 Maksuton sisäänpääsy 18-25-vuotiaille Järvenpään museokohteisiin sekä kerran kuukaudessa kaikille Aholaan ja taidemuseoon

Maanmittausinsinööri

16.11.2026 § 23 Tonttijaon muutos 2305/36-37

18.11.2026 § 24 Tonttijaon muutos 521/34-36

Liikenneinsinööri

18.11.2026 § 15 Liikennemerkkipäätös: Nopeusrajoituksen alentaminen Terholassa ja Talonkadun pysäköintikielto

Toimitilajohtaja

19.11.2026 § 16 Päätös kohdentamattomien investointimäärärahojen kohdentamisesta kattoturvallisuusparannuksiin

Ehdotus
Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, ettei yllä mainittuihin päätöksiin käytetä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta.